



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 - 592
Podgorica, 23.04.2019. godine

Saglasno čl. 40 st. 3 al. 10, 44 st. 2 al. 1 i st. 3, 79 st. 2 i st. 3 i 104. st. 1 al. 10 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17), čl. 2, 9, 10, 10a, 11, 12 i 16 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga ("Sl.list CG", br. 25/11, 26/12, 38/14, 18/15, 11/16, 61/18 i 83/18), Odluke o visini parametara za utvrđivanje naknada za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga za 2019. godinu (br. 01 – 1914/2 od 24.09.2018.g.), direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E
O IZMJENI I DOPUNI
ODOBRENJA ZA EMITOVANJE BR. O - TV - J - 02

1. Poglavlje 6 "Visina naknada i uslovi plaćanja", Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 02, izdatog Javnom preduzeću „Radio Televizija Crne Gore“, emiteru opšteg televizijskog programa „**Drugi program Televizije Crne Gore**“, mijenja se i glasi:
 - „6.1. Emiter je oslobođen obaveze plaćanja naknade po osnovu odobrenja za emitovanje, u dijelu koji se odnosi na pružanje javnih usluga.
 - 6.2. Emiter je u obavezi da plaća dio naknade po osnovu odobrenja za emitovanje koji se odnosi na obavljanje komercijalnih djelatnosti.
 - 6.3. Godišnja naknada za emitovanje se plaća u četiri jednake rate (kvartalno) i utvrđuje se po osnovu korišćenja prava emitovanja putem digitalne zemaljske radio-difuzne mreže i prava pristupa multipleksu prve mreže sa pokrivanjem cjelokupne teritorije Crne Gore iz tačke 3.4. i 3.5. poglavlja 3 ovog Odobrenja.
 - 6.4. Godišnja naknada za emitovanje se uplaćuje na žiro-račun Agencije broj 510-104-19, do 15. u mjesecu za započeti tekući kvartal.
 - 6.5. Obračun godišnje naknade za emitovanje za:
 - 6.5.1. 2019. godinu nalazi se u Aneksu 1 („Obračun godišnje naknade za emitovanje za 2019.g.“) ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio.
2. Javni emiter je dužan da plaća godišnju naknadu za emitovanje za 2019. godinu prema sljedećoj dinamici:
 - 2.1. prva rata u iznosu od 2.565,86 € do 30. aprila 2019. godine;
 - 2.2. druga rata u iznosu od 2.565,87 € do 15. jula 2019. godine;
 - 2.3. treća rata u iznosu od 2.565,87 € do 15. oktobra 2019. godine.
3. Ovo rješenje je sastavni dio Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 02.
4. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.
5. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Javnom preduzeću „Radio Televizija Crne Gore“ (u daljem tekstu: RTCG), emiteru opšteg televizijskog programa „Drugi program Televizije Crne Gore“, Agencija za elektronske medije izdala je Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 02. Poglavljem 6 izdatog Odobrenja propisani su uslovi i visina plaćanja godišnje naknade za emitovanje.

Zakonom o elektronskim medijima propisan je sadržaj odobrenja za emitovanje (član 104) kao i način obračuna godišnje naknade za emitovanje (član 44), a Finansijskim planom Agencije za elektronske medije za 2019.godinu i Odlukom o visini parametara za utvrđivanje naknade za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga za 2019.godinu propisani su uslovi za obračun visine godišnje naknade za emitovanje za 2019.godinu.

Stupanjem na snagu izmjena Zakona o elektronskim medijima iz 2016. godine, članom 79 st. 2 Zakon je predviđeno da su javni emiteri oslobođeni obaveze plaćanja naknade po osnovu odobrenja za emitovanje, u dijelu koji se odnosi na pružanje javnih usluga, a stavom 3 ovog člana je predviđeno da su javni emiteri u obavezi da plaćaju dio naknade po osnovu odobrenja za emitovanje koji se odnosi na obavljanje komercijalnih djelatnosti.

Članom 9 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih Odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga propisano je da je godišnja naknada za emitovanje utvrđena na osnovu veličine zone pokrivanja prema broju stanovnika; atraktivnosti područja unutar zone pokrivanja; vrste elektronskog medija (radijskog ili televizijskog) i platforme emitovanja programa (sistemi zemaljske radio-difuzije, kablovski, MMDS sistemi, javne fiksne ili mobilne telekomunikacione mreže, satelitski distribicioni sistemi i druge mreže elektronske komunikacije).

Članom 10a Pravilnika posebno je regulisan način obračuna naknade za zonu servisa određenu osnivačkim aktom javnog emitera (za nacionalnog javnog emitera to je pokrivenost cjelokupne teritorije Crne Gore, odnosno najmanje 85% stanovništva Crne Gore) i definisana je formula za obračun godišnje naknade za emitovanje programa javnih emitera koja glasi:

$$I1 = A \times (0,3 \times B + 0,2 \times C + 0,5 \times D) \times F \times N.$$

Vrijednosti parametara navedene formule utvrđene su na sljedeći način:

1. Parametar A u visini od 1.800,00 €, saglasno Odluci Savjeta Agencije za elektronske medije o visini parametara za utvrđivanje naknade za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga za 2019.godinu, kojom je propisana vrijednost koeficijenta za 2019.godinu;
2. Parametri B, C, D i F u skladu sa čl. 10 st. 3, 4, 5 i 6 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga;
3. Koeficijent N iz navedene formule zavisi od toga da li se određena radio-difuzna frekvencija ili različita platforma koristi unutar ili van zone servisa emitera definisane osnivačkim aktom i iznosi:
 - u zoni servisa: procenat prihoda ostvaren po osnovu pružanja komercijalnih audio i audiovizuelnih usluga u ukupnim prihodima javnog emitera ostvarenih u prethodnoj godini i
 - van zone servisa: 1,0.

Nadalje, članom 10a stav 8 Pravilnika je propisano da je za potrebe obračuna godišnje naknade za emitovanje, javni emiter dužan da do 5. aprila tekuće godine, za prethodnu kalendarsku godinu, Agenciji za elektronske medije dostavi:

- finansijske iskaze dostavljene nadležnom poreskom organu;
- bruto bilans i
- analitičke kartice prihoda ostvarenih po osnovu obavljanja komercijalnih audio i audiovizuelnih usluga po svakom pojedinom odobrenju za emitovanje radijskog ili televizijskog programa.

Članom 10a stav 9 Pravilnika je propisano da za ukoliko javni emiter ne ispoštuje odredbe stava 8 člana 10a Pravilnika ili se na osnovu dostavljene dokumentacije iz stava 8 člana 10a Pravilnika ne može jednoznačno utvrditi visina prihoda ostvarenih po osnovu obavljanja komercijalnih audio i audiovizuelnih usluga po pojedinom radijskom ili televizijskom programu, godišnja naknada za emitovanje određenog programa će se utvrditi primjenom koeficijenta N koji će iznositi:

- 0,1 za radijske programe i
- 0,3 za televizijske programe.

Takođe, članom 12 Pravilnika je propisano i da ukoliko emiter zbog emitovanja posredstvom različitih platformi ima zonu servisa veću od definisane dodijeljenim radio-difuznim frekvencijama, godišnja naknada se utvrđuje kao zbir:

- godišnje naknade za emitovanje putem sistema zemaljske radio-difuzije i
- godišnje naknade za emitovanje posredstvom kablovskog ili MMDS sistema, javne fiksne ili mobilne telekomunikacione mreže, satelitskog distribucionog sistema ili drugih mreža elektronskih komunikacija, za zonu servisa koja nije obuhvaćena zemaljskom radio-difuzijom.

Dana 11. marta 2019. godine Agencija za elektronske medije je javnom preduzeću RTCG uputila zahtjev za dostavu finansijske dokumentacije neophodne za obračun godišnje naknade za 2019. godinu po osnovu izdatih odobrenja za emitovanje (akt br. 02-374 od 11.03.2019.g.).

Imajući u vidu da RTCG nije dostavilo Agenciji propisane podatke u predviđenom roku, Agencija je ovom javnom emiteru uputila URGENCIJU kojom je zahtjevala hitnu dostavu navedenih podataka (akt br. 02-374/1 od 16.04.2019.g.).

U svom odgovoru (zavedenom kod Agencije pod br. 02-374/2 od 16.04.2019.g.), RTCG ističe da: „*nije cjelovito sagledana sva relevantna zakonska regulativa koja reguliše ovu oblast i da iz tog razloga je proizašao pogrešan zaključak.*”

Kao obrazloženje za navedeno, emiter je ukazao na sljedeće:

- „*Zakon o elektronskim medijima se odnosi na sve elektronske medije, pa samim tim i na RTCG. Ovim Zakonom regulišu se sva bitna pitanja vezana za rad i funkcionisanje elektronskih servisa. Međutim, pored ovog Zakona, a i zbog značaja i funkcije koju ima javni servis donešen je Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore (...), koji ima karakter „lex-specijalisa” i koji se odnosi samo na RTCG. Ovim Zakonom je definisana djelatnost RTCG, obaveze i odgovornost RTCG, finansiranje RTCG, upravljanje i rukovođenje RTCG, imovina RTCG i dr. Zakonom o nacionalnom javnom emiteru su bliže i detaljnije regulisane specifičnosti javnog servisa dok su Zakonom o elektronskim medijima date opšte odredbe. Zakonom o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televiziji Crne Gore jasno su podijeljene funkcije na proizvodnju programa i prenos i emitovanje programa. Proizvodnju programa vrši RTCG dok prenos i emitovanje programa vrši pravno lice za prenos i emitovanje radio- difuznih signala, koje osniva Vlada.*
- *Pokriće troškova prenosa i emitovanja programa obezbjeđuju se Zakonom o budžetu Crne Gore. Navedene konstatacije regulisane su članom 19. Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televiziji Crne Gore, koji glasi: "Budžetom Crne Gore obezbjeđuju se sredstva za plaćanje troškova prenosa i emitovanja programa RTCG putem zemaljskih sistema i putem elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija, koja vrši pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, koje osniva Vlada. Organ državne uprave nadležan za poslove medija (u daljem tekstu Ministarstvo) i pravno lice za prenos i emitovanje radio - difuznih signala ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze u vezi sa načinom i uslovima plaćanja troškova iz stava 1. ovog člana, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu zakona o budžetu Crne Gore za određenu godinu." Iz citirane zakonske norme nedvosmisleno proizilazi da naknada za emitovanje ulazi u troškove koji se obezbjeđuju iz Budžeta, pravnom licu koje osniva Vlada, za prenos i emitovanje radio difuznih signala."*

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije smatra neutemeljenim i neosnovanim navode iz obrazloženja emitera i smatra da, u skladu članom 79 stav 2 i stav 3 Zakona o elektronskim medijima, ovaj javni emiter je dužan da plaća godišnju naknada za 2019. godinu po osnovu Odobrenja za emitovanje „**Drugi program Televizije Crne Gore**” **br. O-TV-J-02**.

Obaveza plaćanja naknade za emitovanje se vezuje za imaoca odobrenja (što je u ovom slučaju RTCG), a ne bilo koje drugo pravno lice koje je zaduženo za pružanje usluge prenosa i emitovanja programa RTCG.

Ni jednom odredbom Zakona o elektronskim medijima ili Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, ovaj javni emiter nije oslobođen obaveze plaćanja godišnje naknade za emitovanje u dijelu koji se odnosi na obavljanje komercijalne djelatnosti. Iz tog razloga su neutemeljeni navodi emitera o odsustvu obaveze plaćanja naknade za emitovanje.

Imajući u vidu da RTCG nije dostavila Agenciji propisane podatke u predviđenom roku, u skladu sa članom 10a stav 9 Pravilnika, utvrđen je koeficijent N u iznosu od 0,3 i dobijena godišnja naknada za emitovanje programa „Drugi program Televizije Crne Gore“ za pokrivenost cjelokupne teritorije Crne Gore za 2019.godinu u iznosu od 7.697,60 Eur.

Saglasno navedenom i potrebi da se izvrši usklađivanje obaveza imaoca Odobrenja, direktor Agencije za elektronske medije odlučio je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka

Protiv ovog rješenja emiter može podnijeti žalbu Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.



Prilog:

- Aneks 1 "Obračun godišnje naknade za emitovanje za 2019. godinu"

Dostavljeno:

- Javno predužće „Radio Televizija Crne Gore“ d.o.o.
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Naziv / ime emitera	Ime AVN usluge	Opština	Lokacija / Alotment	TX / frekvencija	Tip stanice	A (osnovica)	B (pokrievanje)	C (atraktivnost)	D (vrsta medija)	F (platforma)	Popust	N (učešće komercijalnih u ukupnim prihodima)	Iznos po frekvenciji /TX A(0,3B+0,2C+0,5D)F	Iznos godišnje naknade Σ
Javno preduzeće "Radio i Televizija Crne Gore"	Drugi program Televizije Crne Gore		MUX1 - Lovćen	35,000	TV	1.800,00	0,7285	13,2094	12	1	1	0,30	4.784,63	7.697,60
			MUX1 - Bjelasica	43,000	TV	1.800,00	0,1841	4,8662	8	1	0,8	0,30	2.172,30	
			MUX1 - Tvrdaš	49,000	TV	1.800,00	0,0468	0,7557	1	1	0,8	0,30	287,36	
			MUX1 - Podgorica	24,000	TV	1.800,00	0,3303	1,2019	1	1	1	0,30	453,31	

