



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 –51/1
Podgorica, 20.01.2014. godine

Na osnovu 144 i 145 stav Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11 i 6/13), a postupajući po prigovoru NVO MANS iz Podgorice, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. **Odbija se kao neosnovan prigovor** NVO MANS iz Podgorice, podnesen 19.12.2014.god. zbog kršenja programskih standarda od strane privrednog društva „Lutrija Crne Gore“ a.d., emitera „777 TV Lutrija Crne Gore“, **kao i zahtjev za oduzimanje Odobrenja za emitovanje** broj O-TV-K-08 izdatog ovom privrednom društvu.
2. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja.
3. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

NVO MANS iz Podgorice podnijela je Agenciji za elektronske medije zahtjev broj 18545/12 od 19.12.2013. godine za pokretanje postupka za oduzimanje Odobrenja za emitovanje izdatog privrednom društvu „Lutrija Crne Gore“ a.d., emiteru „777 TV Lutrija Crne Gore“ (akt zaveden pod br. 02-1160 od 19.12.2013.god.).

Prema navodima podnosioca zahtjeva, emiter je dobio odobrenje suprotno odredbama Pravilnika o postupku izdavanja dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala (jer nije dostavio propisanu dokumentaciju). Nadalje, podnosilac zahtjeva smatra da je predmetno odobrenje neosnovano produženo krajem 2012. godine jer zahtjev za produženje odobrenja nije bio blagovremen i potpun.

Podnesenim prigovorom se takođe znosi mišljenje da se u programu emitera „777 TV Lutrija Crne Gore“ krše programski standardi propisani čl. 4, 6, 11 i 17 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 35/11). Pri tome, podnosilac prigovora ne navodi ni jedan konkretan programski sadržaj (sa vremenom i datumom emitovanja) na koji se navedene primjedbe odnose.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima i članom 8 Zakona o opštem upravnom postupku, Agencija za elektronske medije je od privrednog društva „Lutrija Crne Gore“ a.d., emitera „777 TV Lutrija Crne Gore“ zatražila pisano izjašnjenje na navode iz prigovora (akt broj 02-1160/1 od 28.12.2013. god.).

U pisanom izjašnjenju akt br. 644 od 17.01.2014.god. (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-51/1 od 17.01.2014.god.), emiter „777 TV Lutrija Crne Gore“ navodi da je prigovor na rad emitera neosnovan kao i da su „netačne“ tvrdnje podnosioca prigovora iz zahtjeva za zabranu rada njegovog TV programa.

Emiter ukazuje da je „Agencija za elektronske medije ... u posjedu svih zahtjeva kojim je privredno društvo Lutrija Crne Gore a.d. izražavalo svoju namjeru i zainteresovanost za sticanje prava proizvodnje i emitovanja TV programa“. Nadalje, emiter ističe da mu je Odobrenje produženo na osnovu zahtjeva podnesenog krajem decembra 2012. godine kojim je potvrdio da namjerava da nastavi emitovanje na isti

način i pod istim tehničkim i organizacionim uslovima. Takođe naglašava da tada nije uveo bilo kakvu promjenu programske strukture u odnosu na onu koju je prijavio u maju 2011. godine. Emiter smatra da je odobrenje zakonito produženo te da su neosnovane tvrdnje podnosioca prigovora.

Po mišljenju emitera, neosnovan je prigovor koji se odnosi na strukturu njegovog programa te da je ona saglasna podacima koje je dostavio u maju 2011. godine, tj. da osim zabavnog (koji čini 65%) programa, u strukturi ima i ostalih vidova programa (35%) koji čine „informativni, sportski, dječiji, kulturno umjetnički, dokumentarno-obrazovni program, kao i program realizovan u saradnji sa NVO sektorom koji prati društvene događaje, posebno iz oblasti djelatnosti igara na sreću (djelatnost od javnog interesa koja je javno dobro države Crne Gore)“.

On smatra „netačnim i nedefinisanim“ navode da se „u toku informativnog programa promovišu određeni pravni subjekti, fizička lica i si.“, jer „nije navedeno koji su to pravni subjekti ili koja su to fizička lica“. Naime, emiter ukazuje da „u prigovoru nema konkretnih navoda, konkretnog prekršaja, osim pozivanje na izvještaj Medijskog savjeta za samoregulaciju u kojem je konstatovano da su javna obraćanja UPIS-a prožeta uličarskim žargonom, koji je sličan prigovoru kontraverznih potpisnika“. Po mišljenju emitera, „u svojim saopštenjima UPIS nikada nije koristio „uličarski žargon, jezik“ ili kako god ga nazivali, već jezik istine koji je saglasan sa članom 74 Ustava Crne Gore kojim je propisano da „svako ima slobodu izražavanja govorom, pisanom riječju, slikom i na drugi način“, kao i sa članom 10 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava“.

„Lutrija Crne Gore“, kao emiter, takođe ukazuje da je oštećena od strane Agencije za elektronske medije koja joj nije izdala frekvenciju za emitovanje programa, čime je, po mišljenju ovog emitera, u startu oštetila njegov rad na tržištu audiovizuelnih medijskih usluga u Crnoj Gori. Osnivač ovog medija takođe upozorava Agenciju da, bez njihove saglasnosti, ne može davati na uvid dokumentaciju koje je njihova poslovna tajna i da za takve radnje samo on može da izda pisanu saglasnost.

Emiter zaključuje da je zahtjev nepotkrijepljen dokazima i činjenicama. U tom smislu ističe da je „Agencija za elektronske medije u posjedu svakog dokumenta o legalnosti registracije TV 777 a i zbog činjenice da je ista nadležna da vrši monitoring programa i da, po tom osnovu, do sada nijesu dobijali prigovore od strane regulatora“.

Analizom navoda iz podnesenog prigovora i dostavljenog izjašnjenja, a imajući u vidu redovni monitoring emitovanog programa od strane Sektora za monitoring Agencije za elektronske medije, može se konstatovati da podneseni prigovor/zahtjev nije osnovan. To je bilo opredjeljujući faktor prilikom odlučivanja Agencije po predmetnom prigovoru.

Naime, Dozvola dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala je izdata ovom privrednom društvu saglasno propisima koji su važili u to vrijeme.

Privredno društvo podnilo je Agenciji za radio-difuziju zahtjev za izdavanje dozvole za emitovanje posredstvom distribucionih sistema (akt br. 7068 od 12.09.2008.god., zaveden kod Agencije pod brojem 02-3143 od 12.09.2008.g.). S obzirom da podneseni zahtjev nije bio potpun, Agencija je saglasno članu 14. Pravilnika o postupku izdavanja dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala ("Sl. list Crne Gore", br. 16/07), podnosioca zahtjeva pozvala da isti dopuni i podsjetila da u slučaju da to ne izvrši u ostavljenom roku, zahtjev će biti odbačen rješenjem (Akt Agencije upućen Lutriji Crne Gore broj 02-3143/1 od 19.09.2008. g.). Kada je podnosilac zahtjeva izvršio tražene dopune, stručne službe Agencije su izvršile pregled dokumentacije iz zahtjeva za izdavanje dozvole za emitovanje posredstvom distribucionih sistema kao i prateće tehničke dokumentacije Privrednog društva "Lutrija Crne Gore" a.d. i utvrdile da su isti potpuni i saglasni sa standardima propisanim Pravilnikom o postupku izdavanja dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala i drugim aktima Agencije. Tek nakon toga, Savjet Agencije za radio-difuziju je odlukom broj 01-3430/1 od 29.10.2008. godine dodijelio pravo na prenos i emitovanje radio-difuznih signala posredstvom distribucionih sistema privrednom društvu "Lutrija Crne Gore" a.d. Na osnovu te Odluke, a saglasno Zakona o radio-difuziji ("Sl.list RCG", br. 51/02, 62/02 i 56/04) direktor Agencije za elektronske medije je ovom privrednom društvu izdao Dozvolu za prenos i emitovanje radio-difuznih signala br. TV - 13 - D od 01.12.2008. god.

Što se tiče programske šeme, ona je nakon izdavanja dozvole mijenjana uz dostavljanje podataka o tome, što je opet saglasno zakonu. Tako je dana 30.05.2011. godine ovo privredno društvo dostavilo ažurirane podatke na osnovu kojih je može steći uvid u inoviranu programsku strukturu koja uključuje, pored zabavnog (65%) i ostale vidove programa i to: informativni program (3%), sportski program (20%), dječji program (3%), kulturno-umjetnički (3%) i dokumentarno-obrazovni (5%).

Zakonom o elektronskim medijima, koji je stupio na snagu sredinom 2010. godine, propisano je da će "komercijalnim radio-difuznim servisima koji rade na osnovu dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, izdatih saglasno Zakonu o radio-difuziji i odobrenja o odobrenjima za korišćenje radio-difuznih frekvencija, izdatih saglasno Zakonu o elektronskim komunikacijama" Agencija izdati odobrenja za emitovanje, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona (član 148). Saglasno tome, Agencija za elektronske medije je ovom privrednom društvu izdala Odobrenje za emitovanje broj O - TV - K-08 od 21.07.2011. godine.

Članom 108 Zakona o elektronskim medijima propisano je da se odobrenje za emitovanje koje je izdato na osnovu zahtjeva može produžiti ako imalac odobrenja podnese Agenciji zahtjev za produženje odobrenja najkasnije šest mjeseci prije isteka roka na koji je izdato. Pored toga, članom 36 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje ("Sl. list Crne Gore", br. 33/11) propisao je da je uz zahtjev emiter dužan da podnese: (1) potvrdu da su svi podaci iz prvobitno podnesenog zahtjeva za izdavanje odobrenja ostali isti ili (2) popunjen novi zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje sa ažuriranim podacima i pratećom dokumentacijom.

Rok važenja predmetnog odobrenja je produžen krajem 2012. godine na osnovu zahtjeva za produženje broj 10645 od 27. decembra 2012. godine (zaveden u Agenciji pod brojem 02-1180 od 27.12.2012. godine). U prilogu podnesenog zahtjeva nalazi se popunjen zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje sa ažuriranim podacima uključujući potvrdu kojom se potvrđuje da nije bilo izmjena u odnosu na postojeću dokumentaciju koja se odnosi na opšta i programska akta, odnosno tehničku dokumentaciju vezanu za uslove za proizvodnju i emitovanje programa „777 TV Lutrija Crne Gore“ koji su važili u vrijeme izdavanja Odobrenja za emitovanje broj O - TV - K- 08 od 21.07.2011. godine.

Na osnovu toga moglo se zaključiti da emiter ima namjeru da nastavi sa emitovanjem programa na isti način i pod istim uslovima kao i do tada. To se odnosilo kako na programsku strukturu (prema podacima posljednji put ažuriranim u maju 2011. godine) tako i na tehničke uslove koji se odnose na studijsku tehniku i način distribucije. Pri tome je Agencija imala u vidu da bez obzira na vrijeme podnošenja, zahtjev sadrži sve relevantne podatke koji, uz već raspoloživu dokumentaciju u posjedu Agencije, predmetni zahtjev za izdavanje odobrenja čine potpunim. Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da bi se neprodužavanjem odobrenja ugrozio kontinuitet emitovanja i stabilnost u radu emitera, zaključeno je da zahtjev treba usvojiti i Odobrenje produžiti, što je i učinjeno Rješenjem o izmjeni Odobrenja broj 02-1180/1 od 31.12.2012. godine).

Što se tiče prigovora na rad emitera zbog kršenja programskih standarda, Agencija je sa maksimalnom pažnjom analizirala da li postoji osnov za utvrđivanje odgovornosti za kršenje sljedećih odredbi Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 35/11) i to:

- člana 4 stav 1 al. i), j) i m) kojim su definisana načela: objektivnosti, nepristrasnosti i pravilo druge strane.
- člana 6 stav 1 alineja l) kojim je propisano da je u elektronskim medijima zabranjeno emitovanje programskih sadržaja kojima se predstavlja ili ohrabruje kockanje i druge igre na sreću kao preporučljivi stil života.
- Člana 11 stav 2 kojim je propisano da se programskim sadržajima ne smiju tendenciozno promovisati interesi jedne političke stranke ili bilo koje grupe ili pojedinca, posebno ukoliko se takvi sadržaji emituju sistematično tokom određenog vremenskog perioda.
- Člana 17 kojim je propisano da programski sadržaji elektronskih medija ne smiju biti usmjereni na kršenje zajamčenih sloboda i prava čovjeka i građanina ili izazivanje nacionalne, rasne i

vjerske netrpeljivosti ili mržnje, odnosno da su elektronski mediji dužni da izbjegavaju korišćenje uvredljivih termina koji bi se mogli povezati sa određenom društvenom grupom.

Uvažavajući značaj pitanja poštovanja navedenih standarda, kao i inicijative da se zbog njihovog kršenja sprovede postupak oduzimanja odobrenja, Agencija je sa dužnom pažnjom sagledala sve raspoložive informacije. Na osnovu podnesenog prigovora ne može se zaključiti na koje konkretne programske sadržaje se isti odnosi (emisija, oglas ili slično). Naime, podnosilac prigovora nije naveo bilo kakvu informaciju na osnovu koje bi se mogao utvrditi konkretan sadržaj čijim emitovanjem je došlo do kršenja jednog ili više programskih standarda, što bi bilo osnov za izricanje upravno-nadzornih mjera saglasno zakonu.

Povodom emiterovog prigovora vezanog za korišćenje frekvencija, Agencija ostaje pri mišljenju da ovakvi programski sadržaji treba da se emituju posredstvom distribucionih sistema sa uslovnim pristupom. Naime, takav vid emitovanja programa ostavlja mogućnost roditeljske kontrole sadržaja, a prvenstveno u dijelu zaštite djece i njihovih prava. Ostali navodi koji su dijelom vezni za polemiku emitera i određene nevladine organizacije nijesu pravno tretirani od strane Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije za elektronske medije je odlučio da podneseni prigovor/zahtjev za oduzimanje odobrenja ne treba usvojiti jer nije ispunjen ni jedan od uslova propisanih članovima 110 i 142 Zakona o elektronskim medijima koji definišu okolnosti pod kojima se može izreći mjera privremenog ili trajnog oduzimanja odobrenja za emitovanje.

Prilikom donošenja takve odluke, direktor Agencije za elektronske medije je imao u vidu da prema ovom emiteru nijesu preduzimane upravno-nadzorne mjere propisane čl. 140, 141 i 142 Zakona o elektronskim medijima.

Saglasno navedenom, direktor Agencije za elektronske medije je odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO MANS - podnosilac prigovora
- „Lutrija Crne Gore“ a.d., emiter „777 TV Lutrija Crne Gore“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

