



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1339/1
Podgorica, 16.10.2017. godine

Z A P I S N I K

sa sastanka posvećenog finansiranju lokalnih javnih emitera u skladu sa izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim medijima iz 2016. godine

- 16. oktobar 2017. godine -

Direktor Agencije za elektronske medije, sa saradnicima, dana 12.10.2017.godine, održao je sastanak sa predstavnicima lokalnih javnih emitera i skupština opština osnivača javnih emitera, povodom izmjena i dopuna Zakona o elektronskim medijima iz 2016. godine, odnosno regulisanja pružanja usluga u skladu sa novim zakonskim rješenjima i načinom finansiranja javnih emitera.

Pozivu Agencije odazvali su se predstavnici Radio Tivat, RTV Pljevlja, Radio Bar, RTV Budva, Radio Bijelo Polje, Radio Andrijevića, Radio Kotor, Radio Herceg Novi, Radio Ulcinj, Radio Danilovgrad, Radio Rožaje, RTV Nikšić, predstavnici skupština opština Berane, Pljevlja, Kotor i Tivat, kao i predstavnici RTCG i Ministarstva kulture.

Sastanak je organizovan u skladu sa sugestijama Savjeta Agencije za elektronske medije, kako bi se mobilisali lokalni javni emiteri da blagovremeno sprovedu neophodne aktivnosti propisane zakonskim rješenjima koja su stupila na snagu 1. septembra 2017. godine. Pored toga, Agencija je imala u vidu da značajan broj lokalnih javnih emitera još uvijek nije pripremio predloge programskih obaveza i/ili sprovedi javne rasprave o istim, kao i da postoje nedoumice u vezi sa realizacijom usvojenih zakonskih rješenja.

Direktor Agencije je istakao da nije zadovoljan dinamikom implementacije usvojenih zakonskih izmjena. Informisao je o aktivnostima na prikupljanju informacija o obimu i strukturu komercijalne djelatnosti i prihoda ostvarenih po tom osnovu u toku 2015. i 2016. godine, kao i stepenu realizacije obaveza javnih emitera da:

- svi obračuni prihoda i rashoda javnog emitera podliježu godišnjoj reviziji od strane nezavisnog ovlašćenog revizora koga angažuje savjet javnog emitera (član 80 Zakona o elektronskim medijima)
- sprovode aktivnosti u cilju obezbjeđivanja odgovornosti javnosti, među kojima je i obaveza obavještanje javnosti o aktivnostima javnog emitera. To se postiže usvajanjem i objavljivanjem izvještaja o radu za prethodnu godinu, sa posebnim osvrtom na ostvarivanje obaveza utvrđenih zakonom i osnivačkim aktom; izvještaja o finansijskom poslovanju za prethodnu godinu sa posebnim osvrtom o korišćenju budžetskih sredstava, kao i izvještaja ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju javnog emitera. Ovo su obaveze propisane osnivačkim aktima javnih emitera.

Istaknuto je da se, na osnovu prikupljenih podataka do kraja jula 2017.g., može zaključiti da:

- polovina lokalnih javnih emitera nema revizorske izvještaje za 2015. i 2016. godinu.
- izvještaji o finansijskom poslovanju u značajnoj mjeri se razlikuju u obimu, strukturi i usaglašenosti podataka, kako sa izvještajem o radu tako i sa finansijskim iskazima koje su emiteri podnijeli Poreskoj upravi.

Informisao je i da je ovim povodom od Državne revizorske institucije zatraženo da razmotri mogućnost sprovođenja revizije finansijskih izvještaja javnih emitera za 2015. i 2016. godinu.

Predstavnica RTCG Vanja Šćekić ukazala je na iskustva RTCG u primjeni novih zakonskih rješenja i predstavila predlog Ugovora između RTCG i Vlade Crne Gore. Informisala je i da je povodom predloga programskih obaveza za naredne tri godine u toku javna rasprava¹, koja uključuje tematske programske sadržaje u programima RTCG i organizovanje okruglih stolova u Podgorici (18.10.2017.), u Herceg Novom (25.10.2017.) i Bijelom Polju (01.11.2017.).

Sedam lokalnih javnih emitera je započelo postupak primjene novih zakonskih rješenja, a prisutni među njima su predstavili svoje aktivnosti i iskustva. Pojedini već sprovode postupak koji prethodi zaključenju ugovora, na način što su pripremili programske obaveze i sprovode javne rasprave povodom istih. Kao i u slučaju RTCG, informisali su da su emitovali ili planiraju posebne tematske sadržaje i omogućili dostavljanje predloga i sugestija u vezi sa predloženim programskim obavezama.

Emiteri su ukazali i na poteškoće sa kojima se veći broj njih suočava i koji utiču kako na mogućnost realizacije ne samo novih zakonskih rješenja već i njihov svekodnevni rad i opstanak. Među problemima na koje su ukazali su i sljedeći:

- **Savjet javnog emitera nema kvorum za odlučivanje** jer je svima ili nekim članovima istekao mandat. To dovodi do blokade rada emitera, što onemogućava usvajanje predloga programskih obaveza i organizovanje javne rasprave, odnosno kasnije zaključivanje ugovor sa opštinom.
- **Finansijski problemi** zbog neredovnih i/ili nepotpunih uplata opredjeljenih sredstava iz budžeta opština. To dovodi do nemogućnosti pokrivanja osnovnih troškova, uključujući višemjesečne zarade za zaposlene. Posebno je istaknut problem nemogućnosti redovnog izmirivanja poreza i doprinosa, zbog čega su neki suočeni sa mogućnošću pokretanja stečajnog postupka od strane Poreske uprave. Zbog nemogućnosti izmirivanja obaveza, pojedini emiteri su suočeni sa blokadom računa i/ili gašenjem signala od strane RDC d.o.o.
- **Nedostatak kvalitetne komunikacije i razumijevanja između emitera i opštine kao osnivača.** Pored već pomenutog problema usljed nepotpunog savjeta javnog emitera (izazvanog kašnjenjem ili nesprovođenjem postupka izbora novih članova), emiteri su zabrinuti i zbog moguće situacije da sa opštinom ne postignu dogovor odnosno ne zaključi ugovor, kako to predviđa Zakon.
- **Nemogućnost angažovanja novih ili dodatnih kadrova,** kako bi ponudili nove ili bolje sadržaje, a sve zbog nedovoljnih finansijskih sredstava.

Jedna od nedoumica iznijetih na sastanku bilo je i pitanje obaveznosti izrade revizorskih izvještaja. Kod pojedinih emitera postoji dilema koji zakon se primjenjuje na emitere i da li imaju obavezu sprovođenja revizije. Naime, Zakonom o elektronskim medijima, u članu 80., propisano je da svi obračuni prihoda i rashoda javnog emitera podliježu godišnjoj reviziji od strane nezavisnog ovlašćenog revizora koga angažuje savjet javnog emitera. Međutim, dio emitera organizovanih kao društva sa ograničenom odgovornošću nije sprovodio reviziju, (neosnovano) smatrajući da nisu dužni to da čine, jer revizija prema Zakonu o reviziji nije obavezna za mala pravna lica (definisana u smislu Zakona o računovodstvu).

Predstavnicima Agencije su pojasnili da, bez obzira na rješenja sadržana u Zakonu o reviziji (ranijem ili novom iz 2017. godine), svi javni emiteri su, saglasno Zakonu o elektronskim medijima (koji posebno reguliše njihov rad), dužni da obezbijede sprovođenje revizije od strane nezavisnog ovlašćenog revizora koga angažuje savjet javnog emitera.

Na kraju, u cilju što efikasnijeg sprovođenja rješenja iz Zakona o elektronskim medijima, **zaključeno je sljedeće:**

- Skupštine opština, kao osnivači emitera u kojima su savjeti u manjoj ili većoj mjeri nepotpuni, treba u što kraćem roku da pokrenu i/ili sprovedu postupke imenovanja novih članova.
- Savjeti lokalnih javnih emitera, ako to već nijesu uradili, treba da obezbijede sprovođenje revizije obračuna prihoda i rashoda za 2015. i 2016. godinu.

¹ <http://www.rtcg.me/rtcq/javna-rasprava.html>

U cilju usaglašavanja sa izmjenama Zakona o elektronskim medijima iz 2016. godine:

- skupštine opština, kao osnivači lokalnih javnih emitera, treba da usvoje izmjene i dopune osnivačkih akata, a savjeti ovih medija izmjene i dopune Statuta javnih emitera. Na taj način bi bili definisani uslovi i rokovi za pripremu, usvajanje i primjenu ugovora kojim treba da budu regulisani odnosi između javnog emitera i skupštine opštine, kao osnivača. Do kraja septembra 2017. godine, samo jedan osnivač lokalnog javnog emitera je započeo ovaj proces.
- Organi upravljanja lokalnih javnih emitera treba da obezbijede vođenje odvojenog računovodstva za pružanje javnih usluga od obavljanja komercijalnih audio ili audiovizuelnih usluga. Utvrđeni prihodi od usluga od obavljanja komercijalnih audio ili audiovizuelnih usluga će biti osnov za obračun naknade po osnovu odobrenja za emitovanje. Pored toga, u slučaju emitera koji imaju više odobrenja za emitovanje, neophodno je razdvojiti prihode od emitovanja radijskog i televizijskog programa.
- Lokalni javni emiteri treba da formulišu i predstave svoje predloge u vezi sa potrebnim izmjenama zakonskog okvira. Takođe neophodno je da budu aktivni i prilikom razmatranja predloga drugih zainteresovanih strana koji mogu uticati na obim prava i obaveza javnih emitera (oglašavanje i sl.).



Zapisnik sačinila:

Anastazija Perović

Dostavljeno:

- Predsjednici skupština opština osnivača lokalnih javnih emitera
- Svi lokalni javni emiteri, direktori i predsjednici savjeta
- Ministarstvo kulture, Direktorat za medije
- ULES
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva