



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 2145/1**  
**Podgorica, 30.11.2018. godine**

Na osnovu člana 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), direktor Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. **NVO „Kulturni centar Homer“**, emiteru radijskog programa „Radio Homer“, izriče se **upozorenje**, kao upravno-nadzorna mjera **zbog kršenja** odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje O-R-N-02 od 06.02.2017. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
  - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa br. 01-98 od 16.01.2017.g. (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02),
  - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
  - 3) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se NVO „Kulturni centar Homer“, da bez odlaganja izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Homer“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa.
4. NVO „Kulturni centar Homer“ dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Homer“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

NVO „Kulturni centar Homer“ je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Homer“ br. O-R-K-42 (akt br. 02-1611 od 07.05.2012. godine).

Tačkom 2 Rješenja o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02 (akt br. 02-233 od 06.02.2017. godine), izmijenjena je tačka 2.1. Poglavlja 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02, na način što je emiter obavezan da se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-98 od 16.01.2017. godine).

Na osnovu monitoringa emitovanih programskih sadržaja za period od 24. do 30. oktobra 2018.g., nalazom Sektora za monitoring od 13.11.2018. godine (akt br. 05-2145 od 13.11.2018. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je konstatovala da se NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice, kao emiter radijskog programa „Radio Homer“, ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane odobrenjem za emitovanje. Tom prilikom utvrđeni su sljedeći podaci:

Emiter	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
NVO „Kulturni centar Homer“ - Radio Homer	Odobrenje (feb. 2017.)	8,33	31,50	3,59	4,17	27,08	25,33
	Podaci 24. do 30. oktobar 2018.	15,42	0,00	0,60	0,00	6,40	7,14
	Promjena	7,09	-31,50	-2,99	-4,17	-20,68	-18,19

Analizom emitovanog sadržaja utvrđeno je da se emiter ne pridržava programske osnove definisane odobrenjem za emitovanje. Naime, programskom osnovom definisanom odobrenjem za emitovanje navedeno je da je cjelokupan sadržaj emitera sopstvena produkcija dok u posmatranom periodu isti je emitovao 68,28% sopstvene produkcije i 31,72% kupljenog programa.

Značajna promjena je izazvana izmjenom koja se odnosi na više segmenata programa. Smanjeno je učešće kulturno-umjetničkog sa 27,08% na 6,40% (za 20,68%), dokumentarno-obrazovni sa 25,33% na 7,14% (za 18,19%) i sportskog programa sa 3,59% na 0,60% (za 2,99%). Emiter nije emitovao zabavni (31,50%) i dječji (4,17%) dok je emitovanje informativnog programa uvećano sa 8,33% na 15,42% (za 7,09%).

Emiter je bez prethodnog dobijanja saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije započeo emitovanje značajno promijenjene programske strukture u odnosu na onu definisanu Odobrenjem za emitovanje. Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja Zakona o elektronskim medijima i izdatog Odobrenja za emitovanje O-R-N-02.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona i Odobrenja za emitovanje, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-2145/1 od 14.11.2018.g.). Emiter je posebno pozvan da bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene programske šeme ili da bez odlaganja izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa koju je dostavio prilikom izdavanja odobrenja.

Dana 20.11.2018.g. emiter je dostavio Agenciji pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br. 02-2145/2 od 20.11.2018.g.) u kojem se navodi da je „do određenih odstupanja od utvrđenje programske šeme došlo usled problema tehničke prirode“, ukazujući da su „probleme u međuvremenu otklonili“ kao i da su „nastavili sa emitovanjem po utvrđenoj programskoj šemi“. Emiter navodi da je do odstupanja došlo „usljed usklađivanja između ljetnje i zimske programske šeme“. Na kraju emiter ukazuje da „ukoliko budu u situaciji da dalje prilagođavaju ili na bilo koji način mijenjaju programsku šemu radija... na propisani način će se obrati Agenciji“.

Dana 21.11.2018.g. emiter je dostavio novu programsku osnovu (akt zaveden pod br. 02-2229 od 21.11.2018.g.), iz koje su utvrđeni sljedeći podaci:

Emiter	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
NVO „Kulturni centar Homer“ - Radio Homer	Odobrenje (feb. 2017.)	8,33	31,50	3,59	4,17	27,08	25,33
	Podaci oktobar 2018.	5,42	25,00	0,60	0,30	23,07	5,06
	Promjena	-2,91	-6,50	-2,99	-3,87	-4,01	-20,27

Iz navedenih podataka se utvrđuje da se sadašnja programska struktura i šema značajno razlikuju od strukture programa koja je definisana odobrenjem.

Članom 58 Zakona o elektronskim medijima propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 72 stav 4 Zakona propisano je da je neprofitni emiter onaj emiter koji dnevno objavljuje najmanje 50% sopstvene proizvodnje informativnih, kulturnih, obrazovnih i zabavnih sadržaja, pri čemu najmanje 25% dnevne produkcije mora služiti zadovoljavanju informativnih, obrazovnih, naučnih, stručnih, umjetničkih, kulturnih i drugih potreba javnosti.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja propisano je da emiter dužan da prijavi svaku promjenu u strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs.

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje broj O-R-N-02 od 06.02.2017. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom izdavanja odobrenja i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa (promjena veća od 10% strukture programa) zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije.

Emiter u svom izjašnjenju ukazao je da je „do određenih odstupanja od utvrđenje programske šeme došlo usled problema tehničke prirode“ što ne umanjuje obavezu emitera da prijavi svaku promjenu u strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs, kao i da za značajnu promjenu programske strukture zatraži saglasnost Savjeta Agencije.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 Zakona o elektronskim medijima, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tački 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02, jer se ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom izdavanja odobrenja. Značajna promjena je izazvana izmjenom koja se odnosi na više segmenata programa. Smanjeno je učešće svih kategorija programa: dokumentarno-obrazovnog sa 25,33% na 5,06% (za 20,27%), zabavnog sa 31,50% na 25,00% (za 6,50%), kulturno-umjetničkog sa 27,08% na 23,07% (za 4,01%), dječjeg sa 4,17% na 0,30% (za 3,87%), sportskog sa 3,59% na 0,60% (za 2,99%) i informativnog programa sa 8,33% na 5,42% (za 2,91%).

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa, ili da bez odlaganja izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Homer“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa, sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO „Kulturni centar Homer“
- Arhiva

