



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 2231/4
Podgorica, 19.12.2018. godine

Na osnovu čl. 139, 140, 141, 143 i 144 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16 i 92/17) i čl. 18 i 116 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po prigovoru NVO „Bazar“ iz Budve, akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-2231 od 21.11.2018.g., direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. **Prihvata se prigovor** NVO „Bazar“ iz Budve, akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-2231 od 21.11.2018.g. i privrednom društvu „**Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva**“ d.o.o, emiteru **televizijskog programa „TV Budva“**, izriče se **upozorenje**, kao upravno-nadzorna mjera **zbog kršenja** čl. 55 st. 6 i 56 st. 4 Zakona o elektronskim medijima, čl. 8 st. 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima („Službeni list Crne Gore“, br. 35/11 i 7/16) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-6 od 04.03.2013. godine, prilikom emitovanja priloga u informativnoj emisiji „*Polis*“ dana 19. i 20. novembra 2018. godine, u terminu od 19:00 časova.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a. kršenja obaveze emitera da doprinosi cjelovitom informisanju javnosti o događajima u zemlji i inostranstvu (član 55 stav 6 Zakona o elektronskim medijima).
 - b. kršenja obaveze medija da emitovanje radijskog ili televizijskog programa mora da ispunjava sljedeće uslove: 1) događaji se moraju vjerno prikazati, a različiti pristupi i mišljenja moraju biti primjereno zastupljeni; 2) vijesti moraju istinito i korektno predočiti činjenice i događaje, moraju biti nepristrasne i profesionalno korektno; 3) mišljenja i komentari moraju biti odvojeni i njihov izvor ili autor prepoznatljiv; 4) mora se podsticati nepristrasnost, uz poštovanje razlika u mišljenjima o političkim ili privrednim pitanjima (član 56 stav 4 Zakona o elektronskim medijima).
 - c. kršenja obaveze da su u proizvodnji informativnih programa, elektronski mediji dužni da događaje vjerno prikažu i da različiti pristupi i mišljenja moraju biti profesionalno i korektno zastupljeni (član 8 st. 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima).
3. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o, nalaže se da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Budva“ sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatim Odobrenjem za emitovanje.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Budva“, u okviru informativne emisije „*Polis*“ koja se emituje od 19:00 sati, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je emiteru „TV Budva“ upozorenje zbog propuštanja da svojim informativnim programom doprinosi cjelovitom informisanju javnosti, sa obavezom da različiti pristupi i mišljenja budu profesionalno i korektno zastupljeni. Upozorenje je izrečeno po prigovoru NVO „Bazar“ iz Budve u vezi sa priložima emitovanim 19. i 20. novembra 2018. godine u informativnoj emisiji „*Polis*“ u 19:00 časova“.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.

6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.ardcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 21. novembra 2018. godine, Agenciji za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) dostavljen je prigovor NVO „Bazar“ iz Budve, na rad privrednog društva „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o iz Budve (u daljem tekstu: emiter), emitera televizijskog programa „TV Budva“, (zaveden kod Agencije pod br. 02-2231 od 21.11.2018.g.).

Prigovor se odnosi na programski sadržaj, informativnu emisiju „Polis“, emitovanu 19. i 20. novembra 2018. godine, koja se emituje od 19:00 sati. U navedenim emisijama emitovan je prilog sa Javne rasprave o nacrtu odluke o budžetu opštine Budva za 2019. godinu.

Po mišljenju podnosioca prigovora „...TV Budva obesmišljava javnu raspravu o budžetu opštine Budva za 2019. godinu..... U emitovanim priložima nije bilo moguće čuti glas onih koji su iznosili primjedbe na ponuđeni Nacrt budžeta. Čuo se samo glas i stav Sekretara i Potpredsjednika Opštine Budva. Predsjednik ... NVO koja predstavlja više od 40 preduzeća i preduzetnika učestvovao je na javnoj raspravi o budžetu i iznio značajne primjedbe na Nacrt budžeta..... Između ostalog, istakao je prigovor na rad TV Budva koja u kontinuitetu ignoriše aktivnosti NVO 'Bazar'...“.

Kako se navodi u prigovoru, „... reagovanja NVO „Bazar“ (dopis broj 3. od 12.11.2018. godine, dopis broj 4. od 16.11.2018. godine, dopis broj 6. od 19.11.2018. godine) su ignorisani... U istom periodu Predsjednik Odbora za turizam i ugostiteljstvo Privredne komore Crne Gore imao je priliku iznijeti lične stavove u četiri udarna termina, a da nije pribavljen stav Privredne komore Crne Gore“.

Podnosilac prigovora dalje navodi da „Stvar postaje jasnija kada se pogleda Nacrt budžeta opštine Budva, gdje su RTV Budva planirani transferi 870.000,006 €, a za Komunalno d.o.o. samo 500.000,006 € (održavanje čistoće, zelenih površina, javne rasvjete, zaštite od komaraca i sve drugo)... Na iznijete primjedbe u javnoj raspravi TV Budva je ekspresno reagovala. Predsjednik... NVO je izbrisan sa snimka koji svjedoči o javnoj raspravi gdje se čuo samo glas i stav Sekretara i Potpredsjednika Opštine Budva“.

Na kraju, podnosilac prigovora predlaže da se „... RTV Budva vrati osnovnim postulatima svoje djelatnosti, da objavi stavove NVO 'Bazar' u cilju objektivne informisanosti građana o temama značajnim kako za NVO 'Bazar' tako i za građane Budve“.

Polazeći od navedenog prigovora, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je prigovor osnovan, odnosno da li je došlo do kršenja Zakona o elektronskim medijima i Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima (u daljem tekstu: Pravilnik).

Po tom osnovu, Sektor za monitoring Agencije izvršio je uvid u snimak emitovanih programskih sadržaja emitera i sačinio nalaz dana 26.11.2018. godine (akt broj 05-2231/1 od 26.11.2018. god.).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima i članom 111 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja činjenice da li je emitovanjem spornog sadržaja došlo do kršenja Zakona o elektronskim medijima, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-6, Agencija je privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o iz Budve dostavila predmetni prigovor, sa nalazom Sektora za monitoring i zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-2231/2 od 27.11.2018. god.).

Dana 07.12.2018.g., emiter je dostavio Agenciji pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-2231/3 od 07.12.2018.g.) u kojem se navodi „... da... ne razumije šta je u ovom slučaju sporno i zašto NVO 'Bazar' koja okuplja privrednike koji posluju na Jadranskom sajmu i ne zavise od opštinskog budžeta, odnosno svrha njihovog organizovanja je potpuno drugačija, zamjera prilogu sa te javne rasprave?“.

Emiter ukazuje „Sve njihove aktivnosti koje se tiču njihovog opsega djelatnosti su ispoštovane, ali imajući u vidu da je interes javnosti ipak da se zna na šta će biti trošene njihove pare - veća pažnja je posvećena obrazlaganju nadležnih o svrsi i namjeni trošenja“.

Emiter je istakao i da je „NVO 'Bazar' uputio prigovor u vezi transferisanog novca JP 'Komunalno' koje nema utemeljenja jer stavka u bilansu nije dobro pročitana...“.

Emiter je ukazao i da „su tada imali jednu kameru na raspolaganju, a pošto su u obavezi da isprate sva dešavanja tokom Dana Opštine, kojih je bilo previše u tih nekoliko dana i vrijeme koje su posvećivali određenim

dogadjajima je bilo limitirano, pa i na... javnoj raspravi, što je možda bio razlog da određene primjedbe nijesu ni stigli da zabilježe”.

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u prigovoru i izjašnjenju emitera, kao i uvida u snimke emitovanih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 19. novembra 2018. godine, u informativnoj emisiji „Polis” u terminu od 19:00:53 do 19:03:39 sati (2 minuta 46 sekundi) emitovao prilog sa Javne rasprave o nacrtu odluke o budžetu opštine Budva za 2019. godinu.

U nastavku su dati transkripti pojedinih segmenata emitovanog programskog sadržaja.

Najava priloga: „Javna rasprava o nacrtu odluke o budžetu opštine Budva za 2019. godinu održana je danas u Petrovcu. Izuzev dvojice mještana koji su prisustvovali raspravi, interesovanje građana je izostalo”.

Nakon iznošenja analitičkih podataka o iznosu projektovanog budžeta za opštinu Budva za narednu godinu emitovana je izjava sekretara Sekretarijata za finansije g. Petra Odžića u kojoj je navedeno da ...”sama Javna rasprava o budžetu ne bilježi veliku posjećenost, jer su građani najviše zainteresovani za investiciona ulaganja”... kao i da... „Plan investicija trpi najveće korekcije i najveće kritike i sugestije, dok na sam, samu odluku o budžetu ljudi, ovaj, nemaju neke, neke pretjerane primjedbe”... Zatim je saopštio da su ...”dobili i nekoliko sugestija vezanih za investicioni plan koji će od strane našeg Sekretarijata, Sekretarijata za finansije, biti predložen Sekretarijatu za investicije kao jedna od tačaka zapisnika naše javne rasprave u Petrovcu”...

Emiter je, dana 20. novembra 2018. godine, u informativnoj emisiji „Polis” u terminu od 19:06:53 do 19:11:27 sati (4 minuta 34 sekunde) emitovao prilog sa Javne rasprave o nacrtu odluke o budžetu opštine Budva za 2019. godinu.

Najava priloga: „Održana je stručna javna rasprava o nacrtu budžeta za 2019. godinu”.

Novinarski tekst (OFF): „Sekretar Sekretarijata za finansije Petar Odžić je na stručnoj javnoj raspravi o nacrtu budžeta za 2019-tu koja je organizovana za starješine organa uprave, direktore javnih ustanova i preduzeća, korisnika budžetskih sredstava istakao da su tekući prihodi i rashodi planirani realno i da projektovani budžet na 36 miliona i 83 hiljade eura predstavlja trenutne mogućnosti. Podsjetio je da je 11,5 miliona eura predviđeno za kapitalne projekte, 3,5 miliona manje nego za 2018-tu godinu.”

U toku trajanja priloga emitovana je izjava sekretara Sekretarijata za finansije g. Petra Odžića koja se odnosila na podatke iz planiranog nacrta budžeta (iznos projektovanog budžeta, tekući prihodi i rashodi, smanjenje iznosa tekuće potrošnje, iznos kapitalnog ulaganja, otplate obaveza po osnovu poreza i doprinosa i sl.). Takođe je emitovana i izjava potpredsjednika opštine Budva g. Vladimir Bulatović, koja se odnosila na sugestije obrađivaču plana da je u preduzećima koja se finansiraju iz budžeta opštine Budva neophodno izvršiti optimizaciju zarada i broja izvršilaca na radnim mjestima.

2. Članom 55 st. 6 Zakona o elektronskim medijima određeno je da je emiter dužan da doprinosi slobodnom, istinitom, cjelovitom, nepristrasnom i blagovremenom informisanju javnosti o događajima u zemlji i inostranstvu.
3. Zakonom o elektronskim medijima, u čl. 56 st. 4, propisano je da emitovanje radijskog ili televizijskog programa mora da ispunjava sljedeće uslove:
 - 1) događaji se moraju vjerno prikazati, a različiti pristupi i mišljenja moraju biti primjereno zastupljeni;
 - 2) vijesti moraju istinito i korektno predočiti činjenice i događaje, moraju biti nepristrasne i profesionalno korektne;
 - 3) mišljenja i komentari moraju biti odvojeni i njihov izvor ili autor prepoznatljiv;
 - 4) mora se podsticati nepristrasnost, uz poštovanje razlika u mišljenjima o političkim ili privrednim pitanjima.
4. Pravilnikom, u članu 7, stav 1 alineja a) propisano je da emiteri koji proizvode (uređuju i emituju) informativni program dužni su da to rade profesionalno i odgovorno i na taj način da doprinose slobodnom, istinitom, cjelovitom, nepristrasnom i blagovremenom informisanju javnosti o događajima u zemlji i inostranstvu.

5. Članom 8 st. 2 Pravilnika propisano je da se događaji moraju vjerno prikazati, a različiti pristupi i mišljenja moraju biti profesionalno i korektno zastupljeni.
6. Polazeći od prava na slobodu izražavanja i uređivačku autonomiju, mediji su slobodni da određenu pojavu, događaj ili slično tretiraju na različiti način, a da pri tome ne prekrše propise, kao i da u skladu sa svojom uređivačkom politikom, komentarišu pojave, događaje i postupke pojedinaca, uz obavezu da komentare jasno odvoje od ostalih vijesti i informacija, posebno onih koji se odnose na istu temu pri čemu moraju voditi računa o normama propisanim Zakonom o elektronskim medijima i Pravilnikom.
7. Emitovani prilozi predstavljaju izvještaje emitera povodom Javne rasprave o nacrtu odluke o budžetu opštine Budva za 2019. godinu, što se može smatrati pitanjem od interesa za javnost.
8. Ne dovodeći u pitanje značaj predstavljanja stavova organizatora predmetne javne rasprave, ne može se opravdati izostanak informacije o iznesenim „*primjedbama na Nacrt budžeta*“ od strane predstavnika podnosioca prigovora. To ne opravdava ni činjenica da njegovi članovi „*ne zavise od opštinskog budžeta*“, odnosno da je „*svrha njihovog organizovanja potpuno drugačija*“. Izostanak informacije o iznesenim primjedbama na Nacrt budžeta (kako onih koje je imao podnosilac prigovora, tako i bilo kojeg drugog lica), posebno se ne može opravdati ograničenim tehničkim resursima. Odsustvo mogućnosti snimanja određenog događaja u cjelini, ne isključuje mogućnost da se događaj isprati od strane novinara i na taj način pribavi i objavi cjelovita informacija o događaju od javnog interesa. Na ovakav način, emiter nije doprinio da različiti pristupi i mišljenja budu „profesionalno“ i „korektno“ zastupljeni.
9. Na osnovu podnesenog prigovora, ne može se zaključiti da li su „*reagovanja*“ od 12.11. i 19.11. 2018. godine povezana sa javnom raspravom ili nekim konkretnim sadržajem emitera. Zbog toga nije moguće ni ocijeniti opravdanost navoda da su isti „*ignorisani*“.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tač. 7.1 izdatih odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-6 od 04.03.2013. godine i članu 5 Pravilnika, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter propuštanjem da objavi informaciju o primjedbama iznesenim u toku Javne rasprave o nacrtu odluke o budžetu opštine Budva, prekršio čl. 55 st. 6 i 56 st. 4 Zakona i čl. 8 st. 2 Pravilnika, jer nije doprinio cjelovitom informisanju javnosti, niti obezbijedio da različiti pristupi i mišljenja budu profesionalno i korektno zastupljeni.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141, 143 i 144. Zakona o elektronskim medijima, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Budva“ sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatim odobrenjima za emitovanje.

Prilikom izricanja upravno-nadzorne mjere, direktor Agencije je imao u vidu da je izrečena mjera srazmjerna prirodi i težini prekršaja, kao i da se može očekivati da će upozorenje biti dovoljno da emiter ubuduće ne ponovi protivpravno ponašanje.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu, u okviru informativne emisije „Polis“ u 19:00 časova.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO „Bazar“
- „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o.
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

DIREKTOR
Abaz Džafić

