



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 01-2317/1
Podgorica, 5.12.2018. godine

Z A P I S N I K
sa 214. sjednice Savjeta, održane 5. decembra 2018. godine

Dvjesto četrnaesta sjednica Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: SAEM) je počela u 13:10 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. Ranko Vujović,
2. prof. dr Saša Knežević,
3. Edin Koljenović,
4. Rajko Todorović i
5. Budimir Damjanović.

Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su i: Abaz Džafić – direktor Agencije, Jadranka Vojvodić, Sunčica Bakić - pomoćnice direktora, Elvira Ceković - rukovoditeljka službe za odnose sa javnošću i opšte poslove i Ranka Novaković - sekretarka SAEM-a.

Rad sjednice su pratili mediji.

Sjednicom SAEM-a predsjedavao je predsjednik Ranko Vujović.

Usvojen je sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnici sa 212 i 213. sjednice;
2. Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture TV Prva;
3. Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture TV Teuta;
4. Inicijativa komercijalnih emitera (TV Vijesti, TV Prva i TV Nova);
5. Pravilnik o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Tuzi, koji će biti održani 3. marta 2019. godine i
6. Razno.

• Tačka 1: Zapisnici sa 212 i 213. sjednice

Zaključak:

Usvojeni su zapisnici sa 212 i 213. sjednice.

• Tačka 2: Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture TV Prva

Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „Prva TV“ br. O-TV-K-15 (akt br. 02-905 od 21.07.2011.god.).

AEM se 24.08.2018. godine obratila privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice sa zahtjevom za izjašnjenje povodom okolnosti da se emiter ne pridržava strukture programa koju je dostavilo prilikom izdavanja odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15. Emiter je 31.10.2018. godine dostavio popunjen Obrazac sa programskom osnovom (akt br. 02-1769/1 od 31.10.2018. godine). Analizom dostavljene programske osnove utvrđeno je da postoji značajna promjena strukture programa u odnosu na programsku osnovu iz Odobrenja za emitovanje. AEM se 13.11.2018. godine ponovo obratila emiteru sa zahtjevom za izjašnjenje / opomenom pred izricanje upozorenja (akt br. 02-1769/2 od 13.11.2018. godine) u kojem je u cilju otklanjanja uočenog odstupanja od izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene programske šeme, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti SAEM-a.

Emiter je 16.11.2018. godine dostavio SAEM zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa, uz koji je dostavio novu programsku osnovu koja sadrži dnevnu, nedjeljnu i mjesečnu programsku šemu programa sačinjenu u skladu sa članom 56 Zakona o elektronskim medijima i dokaz o uplati naknade za razmatranje zahtjeva (akt zaveden pod br. 02-1769/3 od 16.11.2018. godine).

Na osnovu podnesenog zahtjeva i podataka iz važećeg odobrenja, može se zaključiti da su uporedni podaci važeće i planirane programske strukture sljedeći:

Emiter	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
„AST“ d.o.o. „Prva TV“	Odobrenje (decembar 2014.)	35,00	55,00	7,00	3,00	0,00	0,00
	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	15,18	34,62	0,60	1,49	27,28	3,13
	Promjena	-19,82	-20,38	-6,40	-1,51	27,28	3,13

Iz navedenog se može zaključiti da će se značajna promjena odnositi na:

- manje učešće informativnog programa za 19,82%,
- manje učešće zabavnog programa za 20,38%,
- manje učešće sportskog programa za 6,40%,
- manje učešće dječijeg programa za 1,51%,
- veće učešće kulturno-umjetničkog programa za 27,28%,
- veće učešće dokumentarno-obrazovnog programa za 3,13%.

SAEM je razmotrio dostavljeni zahtjev i utvrdio da je u skladu sa Zakonom i Pravilnikom o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje. Takođe, SAEM je zaključio da u području koje se pokriva televizijskim programom emitera neće doći do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje, te da se može izdati saglasnost za planiranu značajnu promjenu strukture televizijskog programa.

Zaključci:

Jednoglasno se donosi Rješenje kojim se privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, imaocu Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15 od 21.07.2011.g., daje saglasnost za značajnu promjenu strukture televizijskog programa „Prva TV“, u odnosu na strukturu programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg je stekao pravo na pristup kapacitetu MUX 1 (akt br. 01-1471 od 01.12.2014. godine). Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu AEM.

• Tačka 3: Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture TV Teuta

Privredno društvo „Mir&Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Teuta“ br. O-TV-K-18 (akt br. 02-908 od 21.07.2011.god.).

Na sjednici od 22.12.2017. godine, SAEM je izdao saglasnost za značajnu promjenu strukture televizijskog programa „TV Teuta“ (akt br. 02-1650/2 od 22.12.2017. godine), čime je ta struktura postala obavezujuća za ovaj program. Monitoringom programa izvršenim tokom oktobra 2018. godine utvrđeno je da postoji odstupanje u emitovanom programu u odnosu na strukturu programa za koju je data saglasnost, te da program ima drugačiju strukturu po kategoriji i prema produkcijskom izvoru. AEM se 25.10.2018. godine obratila sa zahtjevom da najkasnije u roku od sedam dana od zahtjeva dostavi popunjen obrazac programske osnove. Emiter je 07.11.2018. godine dostavio popunjen Obrazac sa programskom osnovom (akt br. 02-2077/1 od 07.11.2018. godine). Analizom dostavljene programske osnove utvrđeno je da postoji značajna promjena strukture programa u odnosu na programsku osnovu za koju je dobijena saglasnost

SAEM-a. AEM se 13.11.2018. godine ponovo obratila emiteru sa zahtjevom za izjašnjenje/opomenom pred izricanje upozorenja (akt br. 02-2077/2 od 13.11.2018. godine) u kojem je u cilju otklanjanja uočenog odstupanja od izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene programske šeme, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti SAEM-a.

Emiter je 20.11.2018. godine dostavio SAEM zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa, uz koji je dostavio novu programsku osnovu koja sadrži dnevnu, nedjeljnu i mjesečnu programsku šemu programa sačinjenu u skladu sa članom 56 Zakona o elektronskim medijima i dokaz o uplati naknade za razmatranje zahtjeva u iznosu od 400,00€, saglasno članu 30 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i člana 6 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga (akt zaveden pod br. 01-2213 od 20.11.2018. godine).

Na osnovu podnesenog zahtjeva i podataka iz važećeg odobrenja, može se zaključiti da su uporedni podaci važeće i planirane programske strukture sljedeći:

Emiter	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
„Mir&Teuta“ d.o.o. - „TV Teuta“	Odobrenje (decembar 2017.)	18,25	9,49	0,00	4,76	3,97	4,96
	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	22,94	21,74	0,00	8,93	26,59	4,96
	Promjena	4,69	12,25	0,00	4,17	22,62	0,00

Iz navedenog se može zaključiti da će se značajna promjena odnositi na:

- veće učešće informativnog programa za 4,69%,
- veće učešće zabavnog programa za 12,25%,
- veće učešće dječijeg programa za 4,17%,
- veće učešće kulturno-umjetničkog programa za 22,62%,

SAEM je razmotrio dostavljeni zahtjev i utvrdio da je u skladu sa Zakonom i Pravilnikom o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje. Takođe, SAEM je zaključio da u području koje se pokriva televizijskim programom emitera neće doći do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje, te da se može izdati saglasnost za planiranu značajnu promjenu strukture televizijskog programa.

Zaključci:

Jednoglasno se donosi Rješenje kojim se privrednom društvu „Mir&Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja, imaocu Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-18 od 21.07.2011.g., daje saglasnost za značajnu promjenu strukture televizijskog programa „TV Teuta“, u odnosu na strukturu programa za koju je SAEM izdao saglasnost u decembru 2017. godine (akt br. 02-1650/2 od 22.12.2017. godine). Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu AEM.

• Tačka 4: Inicijativa komercijalnih emitera (TV Vijesti, TV Prva i TV Nova)

SAEM je 26.11.2018.g. dobio Inicijativu komercijalnih emitera (TV Vijesti, TV Prva i TV Nova). Naime, navedene komercijalne televizije su uputile zahtjev SAEM-u da učini sve iz svoje nadležnosti kako bi se zaštitilo medijsko tržište Crne Gore. Kako su naveli kablovski kanal „TV Pink M“ je 13.11.2018.g. ušao je u mjerenja gledanosti koja su se do sada odnosila samo na nacionalne emitere u Crnoj Gori. Ta mjerenja, od 2015. godine, rade Telekom i agencija Ipsos. Direktna posljedica takve prakse je da će komercijalni oglašivači sada biti u prilici da kupuju sekunde medijskog tržišta Crne Gore za kanal koji ne proizvodi program u Crnoj Gori. Na taj način ugrožavaju sve televizije koje imaju nacionalnu frekvenciju u Crnoj Gori. „TV Pink M“ će prodavati marketinški prostor Crne Gore, a ne proizvodi program, niti zapošljava građane Crne Gore. Nadalje, ove televizije smatraju da je velika je vjerovatnoća da će i svi ostali komercijalni emiteri, na osnovu modela „TV Pink M“, odustati od nacionalne frekvencije, početi da emituju program nastao isključivo u Srbiji, Hrvatskoj ili na nekoj trećoj adresi, otpustiti svoje zaposlene u Crnoj Gori i tako obezbijediti sebi veće prilode.

Na Inicijativu je reagovao i vlasnik Pink kompanije Željko Mitrović koji smatra da je navedena inicijativa nezakonita i da njegova kompanije posluje u skladu sa evropskim konvencijama koje regulišu ovu oblast.

Direktor AEM je kazao da je inicijativa komercijalnih emitera opravdana i da postoji problem koji treba rješavati kroz set mjera regulatora, ali i drugih državnih organa. AEM je do sada obavila razgovore sa

direktorom agencije Ipsos i sa direktorima televizija potpisnica inicijative. Podsjetio je prisutne na analizu medijskog sektora u Crnoj Gori, koja je urađena u okviru zajedničkog programa Savjeta Evrope i Evropske unije "Jačanje pravosudne ekspertize o slobodi izražavanja i medija u Jugoistočnoj Evropi (JUFREX)" i u kojoj je trenutni problem analiziran (Poglavlje V - Šeme podrške i državna pomoć medijima, u dijelu koji se odnosi na „Regulaciju inostranih emitera“). AEM u okviru postojeće regulative i Evropske konvencije o prekograničnoj televiziji ne može da ograniči ili uslovljava aktivnosti privrednih subjekata koji se bave pružanjem usluga mjerenja gledanosti ili prodaje / kupovine komercijalnih AV komunikacija (oglasa i si.). Član 5 Zakona o elektronskim medijima propisuje obavezu kojom se Konvencija zakonito transponuje i u kojem se navodi da Crna Gora obezbjeđuje slobodu prijema i reemitovanja audiovizuelnih medijskih usluga iz država članica EU i drugih evropskih država potpisnica Evropske Konvencije o prekograničnoj televiziji. Što se tiče člana 3 Zakona o elektronskim medijima, na koji se potpisnice inicijative pozivaju da AEM preduzme mjere, naglasio je da se to ne odnosi na postojeći problem. Zakon o elektronskim medijima i Konvencija o prekograničnoj televiziji su propisali u kom slučaju AEM ima pravo da reaguje. Direktor AEM smatra da treba osmisлити set mjera u skladu sa regulativom i evropskim konvencijama koji bi se uputio distributerima programa. Sve ostalo nije u nadležnosti AEM i Savjet nema pravo na donošenje bilo kakvog traženog akta u okviru postojeće medijske regulative. Izlaz iz nastale situacije vidi u podršci i stimulativnim mjerama prema domaćim emiterima.

Edin Koljenović smatra da zabrinutost, koju su pokazale predstavnici televizija Vijesti, Prve i Nove, su vrlo opravdane kada je u pitanju status nacionalnih emitera i SAEM treba da ima pozitivan odnos prema njima. Sa druge strane SAEM obavezuju brojni standardi i usaglašavanje sa evropskim standardima. Kao što je ukazivano u JUFREX-ovoj analizi Crna Gora je potpisnica Konvencije o prekograničnoj televiziji koja je obavezujuća i koja je članom 5 Zakona o elektronskim medijima direktno transponovana u crnogorsko zakonodavstvo. Analiza ima jasne instrukcije i savjete na koji se način treba odnositi prema ovakvim pitanjima. Inicijativu treba detaljno razmotriti, vidjeti šta jesu ovlašćenja Agencije, koliko se može baviti pitanjem konkurencije i davati mišljenje o zaštiti konkurencije, ali je jasno da se mora baviti slobodom konkurencije i pospješivanjem medijskog pluralizma u Crnoj Gori. Nadalje, lično smatra da su, na žalost, određeni programski sadržaji stranih emitera koje građani gledaju veoma popularni. Ti sadržaji dolaze kroz kablovsku mrežu pa se ne mogu kontrolisati, kao kad su bili emitovani kod emitera registrovanih u Crnoj Gori. Smatra da SAEM ima određene mehanizme kako bi pospješivali i finansirali crnogorski programski sadržaj. Ističe da postoje negativni trendovi i izražava bojazan da još televizija može doći kroz kablovsku distribuciju, uzimati dio marketinškog prostora u Crnoj Gori, što bi, kroz nekoliko godina, rezultiralo eventualnim nestankom nacionalnih emitera i smanjenja sadržaja od javnog interesa za građane Crne Gore. Veliki nedostatak vidi u ukinutom fondu za medijski pluralizam i u zakonu koji treba mijenjati.

Saša Knežević je kazao da je problem kompleksniji i ima širu dimenziju. Zajednički interes je očuvanje domaćih emitera i domaćih programa koji su važni građanima. Postoji više emitera koji idu kroz kablovsku mrežu i koriste marketinški prostor u Crnoj Gori. Ovaj problem je prisutan od ranije i ne smije se ograničavati dolazak stranih kanala. Ističe da je SAEM u januaru 2016.g. rijaliti programe crnogorskog emitera prebacio u granični period, ali sada su ti programi dostupni kroz kablovsku mrežu i na listi kanala su dosta visoko plasirani - osmi ili deveti zavisno od distributera. Osnovni motiv je tada bila zaštita maloljetnika. Podržava stav AEM da se kroz set mjera u okviru postojeće regulative osnaži i promoviše domaći emiter i njihov program.

Rajko Todorović se slaže sa izjašnjenjima kolega i smatra da je situacija dosta komplikovana i nije lako naći adekvatno rješenje. SAEM mora uložiti maksimalne napore da se pomogne interes građana za kvalitetnim programima jer trenutna situacija prijeti kolapsu nacionalnih emitera. Slaže se da se održi sastanak sa predstavnicima televizija potpisnicima inicijative, odnosno sa svima koji mogu nešto uraditi po pitanju zaštite domaćeg emitera i dobijanja kvalitetnih programa.

Budimir Damjanović kaže da je razumije inicijativu televizija, kao i odgovor koji je uputio vlasnik Pink kompanije, ali i specifičnu poziciju AEM da u veoma kratkom vremenu riješi problem koji se pojavio na tržištu. Do sada AEM je primarno vodila računa o zakonitosti postupaka i podržava stav svih prisutnih da će se tražiti način da se pomognu domaći emiteri.

Direktor AEM smatra da se problem ne može odmah riješiti. AEM će preduzeti mjere koje bi bile usmjerene prema distributerima programa, a prvenstveno su vezane za zaštitu maloljetnika. Predlog AEM je bio da se fondovi za pomoć komercijalnim radio emiterima ne ukidaju, jer Crna Gora treba da podržava domaće emitere odnosno domaći programski sadržaj.

Ranko Vujović smatra da SAEM ima težak zadatak da riješi problem u kratkom roku, jer se radi o svojevrsnoj kvadraturi kruga, a treba ispoštovati sve evropske konvencije o slobodnom protoku televizija i ostalih roba, a da se sačuvaju nacionalni emiteri i proizvodnja crnogorskog programa u Crnoj Gori. Naredni korak je da SAEM sasluša stavove televizija koje su podnijele inicijativu.

Zaključci:

SAEM smatra da je inicijativa opravdana i treba je detaljno razmotriti u okviru postojeće medijske regulative. Takođe, SAEM je saglasan da treba razmotriti sve mogućnosti zaštite javnog interesa, domaćeg

programa, odnosno zaštite nacionalnih emitera. Prihvaćen je predlog predsjednika da se održi sastanak sa predstavnicima komercijalnih televizija TV Vijesti, TV Prva i TV Nova.

• **Tačka 5: Pravilnik o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Tuzi, koji će biti održani 3. marta 2019. godine**

Izmjenama Zakona o elektronskim medijima iz decembra 2017.g. ("Sl.list CG", br. 92/17), propisano je da SAEM, u roku od sedam dana od dana raspisivanja izbora, donosi propis kojim se bliže uređuju uslovi za realizaciju prava i obaveza emitera kada su u pitanju izborne kampanje i političko oglašavanje.

U skladu sa navedenim, AEM je dostavila nacrt Predloga pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Tuzi, koji će biti održani 3. marta 2019. godine. Direktor AEM je kazao da je AEM u proteklim godinama praktikovala da prilikom donošenja ovakvih dokumenata, u okviru javne rasprave u društvu, organizuje posebne tematske skupove i razgovore sa predstavnicima medija, profesionalnih i stručnih stručnih udruženja, nevladinih organizacija itd. Međutim, imajući u vidu činjenicu da je Zakonom o elektronskim medijima propisano da SAEM ovaj pravilnik donosi u roku od sedam dana od dana raspisivanja izbora, predlaže da se pošalje emiterima i relevantnim institucijama na izjašnjenje do 7. decembra 2018. godine kada bi i bila sjednica na kojoj bi se Pravilnik usvojio.

Zaključci:

Jednoglasno se usvaja Predlog pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Tuzi, koji će biti održani 3. marta 2019. godine. Predlog Pravilnika će se poslati emiterima na izjašnjenje do 7. decembra 2018. godine (12 sati) i biće dostupan na veb-sajtu AEM.

• **Tačka 6: Razno**

SAEM nije imao konkretnih tema po ovoj tački dnevnog reda.

Sjednica je završena u 14.30 sati.

**Zapisnik sastavila
Ranka Novaković**

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
Ranko Vujović**

