



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 496/3
Podgorica, 25.04.2019. godine

Na osnovu člana 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. **NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice**, emiteru opšteg radijskog programa „Radio KRŠ“, izriče se **upozorenje**, kao upravno-nadzorna mjera **zbog kršenja** odredbi člana 58 i 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43 od 28.09.2012. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa, akt zaveden pod br. 01-571 od 17.04.2017.g. (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) u okviru informativnog programa emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice, da:
 - a) bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa ili
 - b) bez odlaganja izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio KRŠ“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-571 od 17.04.2017.g.),
 - c) počne emitovanje informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta, najkasnije u roku od sedam dana od prijema ovog rješenja.
4. NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio KRŠ“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.

6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemca.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio KRŠ“ br. O-R-K-43 (akt br. 02-871 od 28.09.2012. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-43 od 28.09.2012. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-571 od 17.04.2017.g.), da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, odabranih metodom slučajnog uzorka za period od 18. do 24. marta 2019. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je nalazom (akt br. 05-496 od 03.04.2019. godine) konstatovala da se NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice, kao emiter radijskog programa „Radio KRŠ“ (u daljem tekstu: emiter), se ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-571 od 17.04.2017.g.). Nalazom je takođe utvrđeno da emiter nema centralnu informativnu emisiju u trajanju od 20 minuta.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: Pravilnik) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-496/1 od 03.04.2019.g.). Emiter je posebno pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene programske šeme, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa ili da, bez odlaganja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom, odnosno strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio KRŠ“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-571 od 17.04.2017.g.).

Dana 16.04.2019. godine emiter je dostavio Agenciji pisano izjašnjenje (akt br. akt br. 02-496/2 od 16.04.2019.g.), u kojem navodi da „Što se tiče emisije 'Dnevnik' - kako se svake godine mijenja struktura članova informativne sekcije i to sa početkom studijske godine i kako je za ovu sezonu nedavno oformljena nova grupa studenata koji rade u okviru 'Jutarnjeg programa', koji je osnova informativnog programa, još uvijek nije završena obuka studenata koji će voditi 'Dnevnik', tj. za sada nijesu pokazani odgovarajući kapaciteti. Obuka je u fazi realizacije i privodi se kraju, pa će emisija 'Dnevnik' uskoro početi da se emituje... centralna informativna emisija je dio jutarnjeg programa, koji obuhvata period od sat vremena i trideset minuta, a podrazumijeva informisanje o dešavanjima u zemlji, regionu i svijetu, kulturnim, sportskim i studentskim dešavanjima, sa gostovanjima, anketama i priložima“.

Emiter dalje navodi da „Što se tiče emisije 'Zaglavi se pub' - zbog tehničkih problema nije emitovana u prvobitno naznačenom periodu, te... obavještavaju da će nastaviti da je emituju utorkom od 18:00 h... emisija 'District Live'... zbog nedostatka opreme nijesu više u mogućnosti da javljaju sa lica mjesta za najavu gostovanja 'Di-džejeva' i kratke intervju, što je prvobitno uključivala emisija. Ona u svojoj osnovi ostaje ista, te prenose nastupe domaćih i inostranih 'Di-džejeva'... ostaje otvorena opcija za gostovanja određenih 'Di-džejeva' u... studiju kada je u pitanju neki specifičniji nastup... Što se tiče emisije 'D&J Producers night' ona podrazumijeva tri različite verzije emisije i jedna uključuje samo emitovanje autorske muzike u situacijama kada autori nisu u mogućnosti da budu prisutni, što je bio slučaj sa emisijom koja je praćena 17.10. U svim drugim situacijama gostovanja su dio emisije. Prema poslatoj šemi, emisije 'Klika', 'Perduti' i 'Lady Marijana', što je naznačeno i u napomenama programske šeme, emituju se svakog poslednjeg petka u mjesecu, svakog drugog ponedjeljka i svakog poslednjeg utorka u mjesecu... za emisiju 'Revenge of the Synth' (četvrtakom od 19:30h do 21:00h) takođe je u napomenama nevedeno da se emituje svakog poslednjeg četvrtka u mjesecu. Emisija 'Rezbarenje' i emisije istog urednika 'After6' i 'Suspiria 7. umjetnosti'“

nisu realizovane zbog zdravstvenih problema urednika istih, te će se realizovati u budućnosti prema rasporedu iz programske šeme".

Na kraju izjašnjenja emiter apeluje na razumijevanje zbog „... povremenih odstupanja od šeme, prvenstveno iz razloga što cijeli princip rada počiva na volonterskoj osnovi“, te da su „... upoznati sa pravilima Zakona koji se odnose na promjenu šeme, te... obavještavaju da će učiniti sve da postupe shodno istima, tj. da će podnijeti zahtjev za promjenu iste kada situacija u cjelosti to nametne.“

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 53 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona, propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: Pravilnik) je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

U ostavljenom roku, emiter nije podnio zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture radijskog programa, odnosno nije usaglasio rad sa izdatim Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-43. Takođe, emiter nije počeo sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg bi emitovao i najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Naime, emiter je bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije nastavio emitovanje značajno promijenjene programske strukture u odnosu na onu definisanu Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-43.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43, jer se ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom izdavanja Odobrenja, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije. Emiter je prekršio i član 59 stav 5 Zakona, usljed činjenice da u okviru informativnog programa nema informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa, ili da bez odlaganja izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio KRŠ“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-571 od 17.04.2017.g.), da najkasnije u roku od sedam dana od prijema ovog rješenja otpočne emitovanje informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

