



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 1111/3
Podgorica, 25.10.2019. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „**Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva**“ d.o.o. iz Budve, emiteru opšteg televizijskog programa „**TV Budva**“, izriče se **upozorenje** kao upravno-nadzorna mjera mjera **jer je** u periodu od 19.09. do 30.09.2019.g., u terminu od 21:00 do 22:00 sati, emitovao serijski program pod nazivom „*Bandolera*“, koji nije pravilno katagorisan i označen, kao sadržaj koji nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12 godina.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a. kršenja obaveze emitera da za označavanje programskog sadržaja kojim se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika, koristi grafičku oznaku koja predstavlja krug sa crvenom brojkom (član 23 stav 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 35/11, 07/16 i 08/19)),
 - b. kršenja obaveze emitera da grafičkom oznakom 12 označi sadržaj koji nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12 godina, s obzirom da je emitovan programski sadržaj u kom se povremeno, sa umjerenim intenzitetom i na umjereno detaljan način prikazivalo nasilje i njegove posljedice, zastrašujuće scene i opasno ponašanje (član 23b stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru televizijskog programa „TV Budva“ sa obavezama definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije za elektronske medije i izdatom Odobrenju za emitovanje.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „TV Budva“ objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je emiteru ‘TV Budva’ upozorenje, jer je tokom emitovanja serijskog programa pod nazivom ‘Bandolera’, u periodu od 20. do 25. i od 28. do 30. septembra 2019.g. u terminu od 21:00 do 22:00 sati propustio da emitovani programski sadržaj označi adekvatnom grafičkom oznakom, kategoriše na pravilan način i najavi kao neprimjeren za maloljetnike mlađe od 12 godina“.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu redovnog monitoringa emitovanih programskih sadržaja, nalazom Sektora za monitoring od 01.10.2019. godine (akt br. 05-1111 od 01.10.2019. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je konstatovala da je privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. (u daljem tekstu: "emiter"), u periodu od 19. do 30. septembra 2019. godine, svakog radnog dana u terminu od 21:00 do 22:00 sata, emitovalo serijski program pod nazivom „*Bandolera*“.

Imajući u vidu programske standarde u elektronskim medijima, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: "Zakon"), Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima (u daljem tekstu: "Pravilnik") i izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-06.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja relevantnih činjenica, Agencija je emiteru dostavila nalaz Sektora za monitoring i zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-1111/1 od 04.10.2019.g.).

Dana 14.10.2019.g. emiter je dostavio Agenciji pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br.02-1111/2 od 14.10.2019.g.) u kom navodi da je „došlo do propusta u pogledu zamjene zvučnog i vizuelnog upozorenja za programske sadržaje... zbog tehničkih problema“. Na kraju izjašnjenja emiter navodi da „tehnička služba ulaže velike napore (obzirom da imaju problem sa virusom) kako bi se u što kraćem roku otklonio nastali problem, kako ubuduće ne bi došlo do takvih... propusta...“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda o programskim standardima, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 55 st. 2 Zakona i članom 22 stav 1 Pravilnika propisano je da je emiter dužan da objavi zvučno i vizuelno upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika;
- članom 23 Pravilnika propisano je da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: „Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina“, uz istovremeno čitanje od strane spikera i da grafičku oznaku predstavlja krug sa crvenom brojkom, koja mora biti jasno vidljiva i koja se emituje u gornjem uglu ekrana, nasuprot uobičajenom mjestu identifikacionog znaka medija, tokom cijelog trajanja označenog programskog sadržaja;
- članom 23a Pravilnika propisano je da prilikom kategorizacije programskih sadržaja, treba uzeti u obzir da li se u njima prikazuju: nasilje i njegove posljedice, kao i u kom kontekstu se prikazuju navedeni sadržaji i posebno: broj, dužina, učestalost, intezitet (u kojoj mjeri postoji zvučna, vizuelna ili verbalna naglašenost) i detaljnost prikazivanja sadržaja koji može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika;
- članom 23b stav 1 Pravilnika je određeno da grafičkom oznakom 12, označavaju se sadržaji koji nisu namijenjeni maloljetnicima ispod 12 godina, a koji uključuju povremeno, umjereno dugačko, umjereno intezivno i umjereno detaljno prikazivanje sadržaja iz člana 23a. stav 1. ovog Pravilnika, a koji s obzirom na kontekst u kome se prikazuju nijesu nepodesni za maloljetnike koji imaju 12 ili više godina;
- članom 23b stav 1 alineja a), b), f) i h) Pravilnika propisana je obaveza emitera da grafičkom oznakom 12, označi sadržaj koji nije namijenjen maloljetnicima ispod 12 godina i ima sljedeća obilježja:
 - a) povremeno prikazivanje umjerenog nasilja i njegovih posljedica, dok se teško nasilje i njegove posljedice mogu prikazivati kratko i bez detalja.
 - b) izuzetno, kratko i rijetko prikazivanje scena koje sadrže detaljno prikazivanje teškog nasilja i njegovih posljedica može biti prisutno u programskom sadržaju ako je to opravdano njegovim obrazovnim ciljem;
 - f) zastrašujuće scene mogu se umjereno prikazivati, s tim da one ne smiju biti učestale i posebno naglašene;
 - h) opasno ponašanje ne smije biti detaljno prikazano, niti prema takvom ponašanju u programskom sadržaju kao cjelini smije biti izražen pozitivan stav.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija je konstatovala sljedeće:

1. Emiter je svakog radnog dana, u periodu od 19.09.2019.g. do 30.09.2019.g., u terminu od 21:00 do 22:00 sata, emitovao serijski program pod nazivom „Bandolera“.
Radnja serije je smještena u 19. vijek i prati studentkinju španske književnosti koja sanja da postane novinarka. Spletom okolnosti iz Engleske se seli u Španiju gdje se priključuje jednoj od lokalnih bandi, postaje razbojnika, a sve sa željom da pomogne najugroženijima.
2. Na početku programskog sadržaja dana 20. do 25. i 28. do 30. septembra 2019.g. emitovano je grafičko i zvučno obavještenje o kategorizaciji sadržaja: „Sadržaj koji slijedi nije prilagođen uzrastu ispod 16 godina“.
Tokom cijelog trajanja emitovanog programskog sadržaja, u gornjem desnom uglu ekrana, nasuprot identifikacionom znaku emitera, emitovana je grafička oznaka žuti krug sa crno ispisanim brojem 16.

3. Dana 19., 26. i 27. septembra 2019.g. na početku programskog sadržaja emitovano je grafičko i zvučno obavještenje o kategorizaciji sadržaja: „Sadržaj koji slijedi nije prilagođen uzrastu ispod 12 godina“. Tokom cijelog trajanja emitovanog programskog sadržaja, u gornjem desnom uglu ekrana, nasuprot identifikacionom znaku emitera, emitovana je grafička oznaka zeleni krug sa bijelo ispisanim brojem 12.
4. Emitovani serijski program ne sadrži opise i scene koje je, po odredbama Pravilnika, neophodno označavati sa grafičkom oznakom 16. On je sadržao scene povremenog, umjereno intenzivnog i umjereno detaljno prikazanog nasilja, pa isti nije pravilno kategorisan.
Ipak, umjesto oznake 12 emiter je određenih dana predmetni programski sadržaj označio grafičkom oznakom 16. Pored toga što je programski sadržaj pojedinih dana označavan neodgovarajućom grafičkom oznakom 16, emiter je isti emitovao u periodu od 21:00 do 22:00 časa. Time je prekršio pravilo da se programski sadržaji kategorisani sa oznakom 16 mogu emitovati samo u graničnom periodu od 22:00 do 06:00 časova. Nepravilnim kategorisanjem emitovanog programskog sadržaja, određenih dana u posmatranom periodu, emiter je prekršio čl. 23b st. 1 Pravilnika, koji predviđa da se grafičkom oznakom 12 označava programski sadržaj koji nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12 godina, jer se radi o sadržaju u kom se povremeno, umjereno intenzivno i na umjereno detaljan način prikazuje nasilje i njegove posljedice, zastrašujuće scene i opasno ponašanje.
5. Prilikom svih posmatranih emisija, emiter je koristio pogrešan znak za kategorizaciju sadržaja iz grupe 16 i 12. Naime, umjesto kruga sa crvenom brojkom, on je koristio zeleni krug sa bijelo ispisanim brojem 12 ili žuti krug sa ispisanim brojem 16. Saglasno tome, prekršio je čl. 23 st. 2 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-06 od 04.03.2013. godine emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter objavljivanjem programskog sadržaja prekršio čl. 23 st. 2 i 23b st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se javnom emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Budva“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje će biti objavljeno na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcq.org.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva d.o.o.“
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

