



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 1175/1
Podgorica, 23.10.2019. godine

SAOPŠTENJE

Agenciji za elektronske medije je nezavisno regulatorno tijelo za oblast medija koje je, u skladu Zakonom o elektronskim medijima (Zakon) iz 2010.g., nadležno za rad audiovizuelnih medijskih usluga (emitera i operatora) i registraciju elektronskih publikacija.

Elektronske publikacije su urednički oblikovane internet stranice i/ili portali koji sadrže elektronske verzije štampanih medija i/ili informacije iz medija na način da su dostupni širokoj javnosti bez obzira na njihov opseg. Emiter i operator kao i pružalac elektronske publikacije može biti pravno i fizičko lice (član 1) iz čega se nedvosmisleno zaključuje da to može biti i nevladina organizacija.

Agencija u okviru svojih nadležnosti vodi registre emitera, operatora i elektronskih publikacija, odlučuje o prigovorima fizičkih i pravnih lica u vezi sa radom pružalaca AVM usluga (emitera i operatora), vrši nadzor nad primjenom Zakona, donosi i sprovodi podzakonske akte za sprovođenje Zakona (član 12).

Članom 125 Zakona propisano je da se na identifikaciju elektronskih publikacija, pravo na ispravku i odgovor u njima i obaveze u odnosu na njihove sadržaje primjenjuju odredbe čl. 46, 47, 48 i člana 55 st. 1 i 2 Zakona.

U te obaveze spadaju:

- obaveza elektronske publikacije da korisniku usluge omogući jednostavan, neposredan i stalan pristup informacijama od značaja za njihovu identifikaciju;
- poštovanje privatnosti i dostojanstva građana;
- zaštita integriteta maloljetnih lica;
- zabrana pružanja usluga koje ugrožavaju ustavni poredak i nacionalnu bezbjednost;
- zabrana podsticanja, omogućavanja podsticanja ili širenja mržnje ili diskriminacije.

Analizom odredbi Zakona, može se doći do zaključka da važeći okvir ne obezbjeđuje konzistentan sistem za nadzor nad radom pružalaca elektronskih publikacija.

- Pružalac elektronske publikacije ima Zakonom propisanu obavezu da, prije početka objavljivanja elektronske publikacije, Agenciji podnese prijavu radi upisa u Registar elektronskih publikacija. Sa druge strane, Zakon za kršenje te obaveze nije propisao ni upravno-nadzornu mjeru, ni prekršajnu odgovornost.
- U cilju njegove identifikacije, pružalac elektronske publikacije ima obavezu da omogući svojim korisnicima jednostavan, neposredan i stalan pristup, naročito sljedećim podacima: naziv pružaoca elektronske publikacije; identifikacioni znak; adresa za prijem službene pošte; e-mail za prijem službene pošte i e-mail za podnošenje ispravke, odgovora, prigovora. U slučaju kršenja ove obaveze može se pokrenuti prekršajni postupak protiv pružaoca usluge elektronske publikacije (alineja 1 stav 1 člana 146 Zakona).

Savjet Agencije je, 2016.g., usvojio Pravilnik o elektronskim publikacijama. Njime su, između ostalog, propisani sadržaj, način vođenja i postupak upisa u registar elektronskih publikacija, kao i identifikacija elektronskih publikacija (obaveza objavljivanja naziva pružaoca elektronske publikacije, identifikacionog znaka, adrese za prijem službene pošte, kao i e-maila za prijem službene pošte, odnosno za podnošenje ispravke, odgovora, prigovora).

Agencija je nakon stupanja na snagu Pravilnika uspostavila Registar elektronskih publikacija. Podaci u Registar elektronskih publikacija se upisuju na osnovu prijave koju pravno ili fizičko lice, prije početka pružanja usluge elektronske publikacije, podnosi Agenciji na posebnom obrascu koji je sastavni dio Pravilnika. Takođe, omogućili smo da se prijava za upis u registar obavi putem našeg sajta, što je značajno olakšalo proceduru.

Bez obzira na činjenicu što je Zakon Agenciji dao nadležnost za vođenje Registra elektronskih publikacija, zakonom nije predviđena mogućnost da se pružaoci elektronskih publikacija, koji ne žele da se registruju, primoraju da to urade. Dakle, ukoliko prijava nije podnesena, Agencija ne može samoinicijativno vršiti upis u Registar elektronskih publikacija, pa ne može ni biti u posjedu neophodnih podataka o pružiocima usluga.

Imajući u vidu da nema mogućnost izricanja ili preduzimanja bilo kakve mjere protiv subjekata koji ne podnesu prijavu za upis u Registar elektronskih publikacija, Agencija, povremeno, putem svog veb sajta i saopštenja za medije, upućuje javne pozive subjektima koji pružaju ovu vrstu usluga da izvrše ovu obavezu. Kao rezultat tih aktivnosti, u Registar je upisano 61 elektronska publikacija, a osnovni podaci iz registra (izvod iz registra) dostupni su na veb sajtu Agencije. Od uspostavljanja Registra, u njega je upisano: u 2016. godini - 15; u 2017. godini - 10; u 2018. godini - 16 i u 2019. godini (zaključno sa 22.10.2019.) - 20 elektronskih publikacija.

U septembru o.g., Agencija je na sve dostupne adrese (elektronskom poštom i poštom) 23 pružaoce elektronskih publikacija uputila pozive za usaglašavanje rada sa Zakonom i zatražila da podnesu prijave za upis u Registar i izvrše dopunu identifikacionih podataka u skladu sa Zakonom. Na poziv Agencije odgovorilo je 14 pružalaca ovih usluga i podnijelo prijave za upis u Registar. Sa druge strane, jedan portal je prestao sa radom, a kod jednog se vrši automatsko preusmjeravanje na drugi aktivni portal. Takođe, od početka godine, više subjekata je samostalno podnijelo prijavu za upis u Registar.

S obzirom da Agencija nije bila u mogućnosti da jednoznačno identifikuje pružaoce pojedinih usluga elektronskih publikacija, obratili smo se nadležnom državnom organu - Upravi policije da, u skladu sa svojim nadležnostima, izvrši identifikaciju ovih lica. Nakon dobijanja neophodnih podataka, Agencija će, još jednom, pozvati prepoznata lica da izvrše svoje zakonom propisane obaveze. Ukoliko ni tada ne izvrše identifikaciju u skladu sa Zakonom, Agencija će inicirati postupak za utvrđivanje prekršajne odgovornosti, u skladu sa članom 146 Zakona.

Služba za odnose s javnošću i opšte poslove
s.r. Elvira K. Ceković