



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1290/2
Podgorica, 20.12.2019. godine

Na osnovu člana 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. **Privrednom društvu „Boin“ d.o.o.**, emiteru opšteg komercijalnog televizijskog programa **„TV Boin“**, izriče se **upozorenje**, kao upravno-nadzorna mjera **zbog kršenja** odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje ("Sl. list Crne Gore", br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom ("Sl. list Crne Gore", br. 11/12) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-03 od 21.07.2011. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 03,
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
 - 4) u skladu sa Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom, kao emiter opšteg televizijskog programa obezbijedi da djela, koja se u smislu ovog Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji, čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom).

Nalaže se privrednom društvu „Boin“ d.o.o. da:

- a) najkasnije do 20. januara 2020. god. izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Boin“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 03 ili
 - b) bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) obezbijedi da djela, koja se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom čine, najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.
3. Privredno društvo „Boin“ d.o.o. dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Boin“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
 4. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.

5. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Boin“ d.o.o. je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg komercijalnog televizijskog programa „TV Boin“ br. O-TV-K-03 (akt br. 02-892 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-03 od 21.07.2011. godine propisano je da je emiter dužan da se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O - TV - K - 03, programsku osnovu „TV Boin“ čini program sljedeće strukture: informativni – 21,13%, zabavni – 46,83%, sportski - 0,00%, dječiji - 7,44%, kulturno-umjetnički – 3,17% i dokumentarno-obrazovni – 5,75%. Posmatrano po produkcijskom izvoru predviđeno je emitovanje programa sljedeće strukture: sopstvena produkcija 18,45%, reemitovani 4,17% I kupljeni 50,69%.

Tokom perioda 28.10.2019.g. do 03.11.2019.g., prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podatke o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1253 od 14.11.2019.g.).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja u periodu od 28.10.2019.g. do 03.11.2019.g., Agencija je konstatovala da se, privredno društvo „Boin“ d.o.o. iz Podgorice kao emiter televizijskog programa „TV Boin“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja. Naime, uočeno je da je emiter emitovao program sa sljedećom strukturom: informativni – 18,16%, zabavni – 55,03%, sportski – 0,00%, dječiji - 6,94%, kulturno-umjetnički – 4,50% i dokumentarno-obrazovni - 0,32%. Posmatrano po produkcijskom izvoru u ukupno emitovanom programu dominantan je kupljeni sadržaj sa 57,22%. Reemitovani program čini 3,70%, dok sopstvena produkcija čini 8,53% od ukupno emitovanog sadržaja.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 03, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1290 od 22.11.2019.g.). Emiter je pozvan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od prijema ovog akta, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja.

Dana 26. novembra 2019.g. emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt br. 02-1290/1 od 26.11.2019.g.) u kom je naveo da je „*nesporna činjenica da je u obavezi da informiše Agenciju o promjeni strukture programa*“, kao i da im je „*za usaglašavanje strukture potrebno mjesec dana*“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa

ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 65 Zakona predviđeno je da se sopstvenom produkcijom smatraju informativne, kulturno-umjetničke, muzičke, sportske i druge emisije, kao i drugi izvorno proizvedeni programski sadržaji čiji je proizvođač emiter ili su proizvedeni po njegovoj narudžbi i za njegov račun, a emiter je obavezan da dostavi na zahtjev nadležnog organa Agencije dokaze o sopstvenoj produkciji podnošenjem ugovora o licenci, otkupu formata, bilateralnoj i multilateralnoj koprodukciji, kao i stavljanjem na uvid podataka o izvršenju finansijskih obaveza emitera u tim poslovima. Predviđeno je i da, ukoliko na zahtjev Agencije ne dostavi valjane dokaze o sopstvenoj produkciji i koprodukciji, oduzeće mu se odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom je predviđeno da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Analizom programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem utvrđeno je da je emiter tokom perioda 28.10.2019.g. do 03.11.2019.g. emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenja za emitovanje, sa posebnim odstupanjima u pogledu zabavnog, dokumentarnog i informativnog programa. Takođe, učešća sopstvene produkcije značajno je smanjeno sa 18,45% na 8,53% (smanjeno za 9,92%).

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, može se zaključiti da je prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje. Takođe, emiter nije ispunio obavezu da obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja. Naime, emiter nije prijavio Agenciji promjene u emitovanoj strukturi programa, niti je zatražio saglasnost Savjeta Agencije za značajnu promjenu programske strukture, što je bila njegova zakonska obaveza i obaveza propisana Odobrenjem.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 03, jer se ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Takođe, emiter nije ispunio obavezu da obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da najkasnije do 20. januara 2020.g. izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Boin“ koja je propisana Odobrenjem (Aneks 2) ili da, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, kao i da obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Goran Vuković

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Boin“ d.o.o.
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva