



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1283/4
Podgorica, 09.12.2019. godine

Na osnovu člana 40 i 144 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po anonimnom prigovoru (zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-1283 od 20.11.2019. godine), direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. „**Javnom radio difuznom servisu Radio Televizija Herceg Novi**“ d.o.o. iz **Herceg Novog**, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, izriče se **upozorenje**, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 i 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8 od 12.07.2019. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje, a koja se nalazi u Anexu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8, akt zaveden pod br. 01-904 od 12.07.2019.g. (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta i u okviru njega bar jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se „Javnom radio difuznom servisu Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, da:
 - a) najkasnije do 15. januara 2020. godine izvrši usaglašavanje sa strukturom opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt zaveden pod br. 01-904 od 12.07.2019.g.) ili
 - b) bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa, ukoliko namjerava da nastavi emitovanje sa značajno promijenjenom strukturom programa u odnosu na strukturu koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt zaveden pod br. 01-904 od 12.07.2019.g.),
 - c) bez odlaganja, počne emitovanje informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kog će emitovati informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog dužan je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Herceg Novi“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.

5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

„Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“ br. O-TV-J-8 (akt br. 02-904/1 od 12.07.2019. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-8 od 12.07.2019. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje, a koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8 (akt zaveden pod br. 01-904 od 12.07.2019.g.) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije).

Dana 20. novembra 2019. godine, Agenciji dostavljen je anonimni prigovor na rad „Javnog radio difuznog servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog (u daljem tekstu: emiter), zbog toga što *„televizija ne emituje sadržaje po programskoj šemi... već... bez ikakvog reda i plana“*, te da je *„prošlo 120 dana od dobijanja Odobrenja za emitovanje... prigovor se odnosi na kompletan program i bilo koji termin“* (zaveden kod Agencije pod br. 02-1283 od 20.11.2019.g.).

S obzirom da se podneseni prigovor nije odnosio na konkretni programski sadržaj emitovan od strane emitera, Agencija je na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, odabranih metodom slučajnog uzorka za period od 16. do 20. novembra 2019. godine konstatovala da se emiter ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (Nalaz br. 05-1283/1 od 22.11.2019. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: Pravilnik) i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8 Agencija je emiteru uputila zahtjev za izjašnjenje, uz koji je dostavljen predmetni prigovor, sa nalazom Sektora za monitoring i zatražila da, u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-1283/2 od 26.11.2019.god.).

Dana 03.12.2019.g. emiter je dostavio Agenciji pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br. 02-1283/3 od 03.12.2019.god.) u kojem se navodi da emiter *„... ne posjeduje neophodne tehničke uslove za emitovanje programa iz svog studija... ne posjeduju studijske kamere... scenografiju, video, ni audio mikser, rasvjetu, kao ni ostale tehničke preduslove za emitovanje programa uživo i snimanje emisija u studiju. To je glavni razlog zbog čega 'RTHN' ne može da realizuje kompletnu programsku strukturu iz Odobrenja za emitovanje...“*.

U nastavku izjašnjenja emiter navodi da *„... trenutno raspolaže opremom koja je obezbijedena u tzv. prvoj fazi opremanja... za instaliranje nove radijske studijske opreme, emisione radio i TV opreme, 'play out-a', TV montaže i realizacije, deska... Tzv. druga faza opremanja 'RTHN' neophodnom opremom nije još realizovana...“*.

Emiter u svom izjašnjenju navodi i da je *„uprkos... prethodno navedenom o tehničkoj opremljenosti, u skladu sa... mogućnostima, pored informativnih priloga na dnevnom nivou, 'RTHN' postepeno uvodi odobrene programske sadržaje, a u najskorije vrijeme će posredstvom TV razmjene i partnerstva sa TV kućama iz Crne Gore i reglona značajnije obogatiti program“*, te da *„... mole Agenciju za razumijevanje i podršku, kako bi... unaprijedili rad najmlađe lokalne televizije u Crnoj Gori“*.

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni

maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

- članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.
- članom 59 stav 5 Zakona, propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.
- članom 74 Zakona propisano je da su javni emiteri dužni da pružaju javne usluge proizvodnje i emitovanja radijskih i/ili televizijskih programa sa informativnim, kulturnim, umjetničkim, obrazovnim, naučnim, dječjim, zabavnim, sportskim i drugim programskim sadržajima, kojima se obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja.
- članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.
- članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u prigovoru, kao i uvida u snimke emitovanog programa i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-8, programsku osnovu „TV Herceg Novi” čini program sljedeće strukture: informativni - 18,48% (100% sopstvena produkcija), zabavni - 49,38% (32,10% sopstvena produkcija), sportski - 3,09% (100% sopstvena produkcija), dječiji - 5,63% (0% sopstvena produkcija), kulturno-umjetnički - 13,39% (8% sopstvena produkcija) i dokumentarno-obrazovni - 4,66% (0% sopstvena produkcija).
2. U periodu od 16. do 20. novembra 2019. godine, emiter je emitovao programske sadržaje bez formatiranja cjelokupnog identiteta televizijskog programa, bez vertikalnog (u toku dana) i horizontalnog (iz dana u dan) raspoređivanja. Televizijski program nema standardizovan dnevni ritam, a pojedinačni programski sadržaji ne predstavljaju dio formatirane programske osnove i programske šeme.

Program karakteriše odsustvo odvajanja posebnih programskih cjelina putem najavnih i odjavnih špica sadržaja, kao i odsustvo propisanih podataka za objavljivanje u vezi sa programskim sadržajem, te se saglasno tome ne može zaključiti o kojem je sadržaju riječ, niti izvršiti adekvatna kategorizacija po vrsti programa i po produkcijskom izvoru.

Imajući to u vidu, samo na osnovu procjene pojedinačno emitovanog sadržaja može se doći do zaključaka koji su ograničeni uočenim okolnostima.

Većinu emitovanog programa čine zabavni sadržaji, u posjeku oko 70% ukupno emitovanog programa. Značajan dio navedenog predstavljaju tzv. intermeco sadržaji (panoramski kadrovi grada praćeni muzičkom podlogom), kao i statičan panoramski kadar grada (gradska luka „Škver”), u čijoj se pozadini reernituje program „Radio Herceg Novi”.

Emiter je u posmatranom periodu emitovao priloge različite tematike. Analizirajuću emitovane priloge pojedinačno, mogu se razvrstati na informativne, kojih je u prosjeku bilo oko 10% ukupno emitovanog programa (servisne informacije, prilozi različite tematike), sportske, koji su imali prosječno učešće od približno 11% (intervjui sa istaknutim sportskim ličnostima i izvještaji sa sportskih događaja), priloge sa tematikom iz oblasti kulture (procentualno učešće od 3%) i približno 1% priloga koji su bili obrazovnog karaktera.

Posmatrani program karakterišu učestala reprizna emitovanja programskih sadržaja, koja su obuhvaćena gore navedenim procentima.

3. Emiter je u posmatranom periodu emitovao televizijski program sa značajno promijenjenom strukturom programa u odnosu na strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenje za emitovanje br. O-TV-J-8. S obzirom na navedeno, može se zaključiti da je emiter prekršio član 58 Zakona, jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.
4. U posmatranom periodu utvrđeno je da emiter nije emitovao informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta dnevno, odnosno da ne emituje centralnu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta kako je predviđeno Zakonom. Na ovaj način emiter je prekršio i član 59 st. 5 Zakona.
5. S obzirom da je emitovao televizijski program sa izmijenjenom strukturom programa u odnosu na strukturu koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja, nesporno je da je emiter prekršio i član 23 stav 2 Pravilnika kojim je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu Odobrenja za emitovanje.
6. Ne dovodeći u pitanje spremnost emitera da usaglasi programsku strukturu sa onom definisanom Odobrenjem za emitovanje, kao i ograničenja sa kojima se suočava, neophodno je bez odlaganja izvršiti usaglašavanje rada sa Odobrenjem.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 Zakona i član 23 stav 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8, jer se ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom izdavanja Odobrenja, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Emiter je prekršio i član 59 stav 5 Zakona, usljed činjenice da ne emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, odnosno da u okviru informativnog programa ne emituje bar jednu informativnu emisiju u trajanju od 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da najkasnije do 15. januara 2020.g. izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Herceg Novi“ koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje, ili da bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene programske strukture. Takođe, emiteru se nalaže da bez odlaganja otpočne dnevno emitovanje informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kog će emitovati informativnu emisiju u trajanju od 20 minuta, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatim Odobrenjem za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva