



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 290/1**  
**Podgorica, 27.03.2020. godine**

Na osnovu člana 18, 99 stav 1 alineja 4 i 116 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po prigovoru gospođe Sanje Živković (akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-290 od 25.03.2020.g.), direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Odbija se prigovor gospođe Sanje Živković, na rad Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, javnog emitera opšteg televizijskog programa „Drugi program Televizije Crne Gore“ (akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-290 od 25.03.2020.g.), jer je već sproveden upravni postupak u istoj upravnoj stvari.
2. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
3. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Dana 25.03.2020.g. Agenciji za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) dostavljen je prigovor gospođe Sanje Živković (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-290 od 25.03.2020.g.) na rad Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, javnog emitera opšteg televizijskog programa „Drugi program Televizije Crne Gore“ (u daljem tekstu: „emiter“), jer su „... dana 23. i 25. marta 2020. godine, u periodu od 07:00 do 08:00 časova na 'RTCG2' emitovane scene nasilja kroz snimljenu i emitovanu... video-igricu 'Counter', u kojoj je jedni cilj da osoba koja drži puškomitraljez pronalazi druge osobe i da ih ubija...“.

Članom 99 st. 1 alineja 4 Zakona o upravnom postupku propisano je da će nadležni organ odbiti zahtjev stranke za pokretanje upravnog postupka rješenjem, ako je u istoj upravnoj stvari već pokrenut drugi upravni postupak ili sudski postupak ili je u toj upravnoj stvari već bilo odlučeno pravosnažnim rješenjem kojim je stranci bilo priznato pravo ili određena neka obaveza.

Ispitujući sadržaj prigovora, utvrđeno je da u istoj upravnoj stvari, Agencija već pokrenula i sprovela drugi postupak.

Naime, na osnovu redovnog monitoringa emitovanih programskih sadržaja, nalazom Sektora za monitoring od 06.03.2020. godine (akt br. 05-243 od 09.03.2020. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je emiter, u periodu od 02. do 08. marta 2020. godine, emitovao programske sadržaje koji predstavljaju streaming video igara. Imajući u vidu standarde vezane za zaštitu maloljetnika, standarde o komercijalnim AVM komunikacijama, kao i obaveze emitera u pogledu strukture programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 55 st. 2, čl. 58 i čl. 92 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17, u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 22, čl. 23 st. 1 i st. 2, čl. 24 st. 1 i st. 3 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 35/11, 07/16 i 08/19), čl. 40, 52 i 54 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama („Sl. list CG“, br. 36/11), čl. 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“ br. 33/11), čl. 19 Zakona o medijima („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 051/02, 062/02, „Sl. list CG“, br. 046/10, 073/10 i 04/11) i tač. 2.1., 2.2. i 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-02.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija je konstatovala sljedeće:

1. Emiter je u periodu od 02. do 08. marta 2020. godine svakodnevno emitovao sadržaj koji predstavlja streaming video igara i to prema sljedećem rasporedu:



Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
02.03.2020	Video igre	0:00:00	6:00:30	6:00:30	21630
03.03.2020	Video igre	0:00:44	6:00:11	5:59:27	21567
04.03.2020	Video igre	0:40:02	6:40:22	6:00:20	21620
05.03.2020	Video igre	0:59:13	6:59:35	6:00:22	21622
06.03.2020	Video igre	0:17:20	6:17:34	6:00:14	21614
06.03.2020	Video igre	7:08:23	9:04:00	1:55:37	6937
07.03.2020	Video igre	0:43:04	6:34:17	5:51:13	21073
07.03.2020	Video igre	7:05:08	9:05:04	1:59:56	7196
08.03.2020	Video igre	0:07:22	6:07:16	5:59:54	21594
08.03.2020	Video igre	6:59:25	8:59:19	1:59:54	7194

2. U posmatranom periodu, prosječno dnevno emitovanje sadržaja iz tačke 1 je iznosilo približno sedam sati. Navedeno, uz sadržaj „Dnevna soba“, čini nešto više od 40% ukupnog sedmično emitovanog programa, u odnosu na 11,91% zabavnog sadržaja prema programskoj strukturi sadržanoj u Aneksu 2 izdatog Odobrenja (akt Agencije br. 02-2233/4 od 25.12.2018.g.)

Imajući u vidu prikazano, može se zaključiti da je izvor sadržaja kanal „PodRoom“ sa platforme za emitovanje i gledanje video igara Twitch.tv (<https://www.twitch.tv/>).

„Twitch“ predstavlja video streaming platformu koja igračima omogućava streaming njihovih igara kako bi ih drugi mogli gledati dok igraju. Iako je Twitch besplatan, usluga je podržana putem oglasa. Dok je praćenje (following) kanala besplatno, pretplata (subscription) na neki od kanala se plaća. Takođe gledaoci mogu „donirati“ svojim omiljenim igračima. Platforma prihvata plaćanje putem Amazona i Paypala. Saglasno uslovima korišćenja Twitch.tv platforma nije dostupna osobama mlađim od 13 godina, a osobama u dobi od 13 do 18 godina Twitch usluge su dostupne samo uz nadzor roditelja.

Predmetni sadržaji predstavljaju realistično prikazane scene, simulaciju borbe, u kojima se učestalo, intenzivno i detaljno prikazuje nasilje prema grafički prikazanim ljudskim likovima, vatreno oružje, eksplozije, ubijanja i si. Krajnji cilj video igrica je uništenje, najčešće ubijanje, protivnika.

Tokom cijelog trajanja programskog sadržaja, u donjem lijevom uglu ekrana emitovana je grafička insertacija koja predstavlja logo „POD ROOM STUDIO“ u okviru kojeg su i logo „YouTube“, „Twitch“, Instagram, „Facebook“.

Uvidom u emitovani programski sadržaj nije moguće utvrditi informacije, saglasno članu 19. Zakona o medijima, kojim su propisani obavezni podaci za objavljivanje u vezi sa programskim sadržajem: datum produkcije, ime autora objavljenog priloga, naziv pravnog ili fizičkog lica vlasnika autorskih prava, naziv pravnog lica od koga je preuzet programski sadržaj ili njegov dio, kao i naziv pravnog ili fizičkog lica koji čuva upotrijebljeni materijal.

Na početku, tokom i/ili na kraju programskog sadržaja nije emitovano grafičko obavještenje o postojanju sponzora programa, plasmana proizvoda (PP) ili drugog vida komercijalne audiovizuelne komunikacije.

3. Tokom prikazivanja predmetnih sadržaja nije emitovano pisano i zvučno upozorenje o dobroj prilagođenosti sadržaja, imajući da vidu da se radilo o sadržajima koji su sadržali učestalo, intenzivno i detaljno prikazivanje nasilja i koji su trebali biti označeni sa oznakom 16.
4. Emiter je prekršio odredbe člana 55 stav 2 Zakona i člana 22 stav 1 Pravilnika o programskim standardima, s obzirom da je bio dužan da prilikom emitovanja predmetnih sadržaja objavi zvučno i vizuelno (pisano i grafički) upozorenje da se radi o programskim sadržajima kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i da takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja i emituje u vrijeme i na način za koji je najmanje vjerovatno da će ga maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti ili vidjeti.
5. Emiter je u posmatranom periodu prekršio i član 23 stav 1 i 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima jer nije emitovao pisano i zvučno upozorenje neposredno prije početka sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: *„Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina“*, uz istovremeno čitanje od strane spikera.
6. Imajući u vidu da su emitovani programski sadržaji obilovali scenama teškog nasilja sa njegovim posljedicama, koje su učestalo i detaljno prikazane i s obzirom da je emiter propustio da iste adekvatno



kategorije kao neprimjerene za maloljetnike mlađe od 16 godina, prekršio je član 24 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima. S obzirom da je ove sadržaje emitovao dana 06.03.2020.g. (u terminu od 07:08:23 do 09:04:00 sati), dana 07.03.2020.g. (u terminu od 7:05:08 do 09:05:04 sati) i dana 08.03.2020.g. (u terminu od 06:59:25 do 08:59:19 sati), odnosno izvan graničnog perioda od 22:00 do 06:00 časova, prekršio je stav 3 člana 24 ovog Pravilnika.

7. Emitovani programski sadržaji su sadržali oglašavanje tokom cijelog trajanja predmetnih sadržaja i to u vidu grafičke insercije u donjem lijevom uglu ekrana (logo kanala „*POD ROOM STUDIO*“ sa platforme za emitovanje i gledanje video igara „*Twitch.tv*“ (<https://www.twitch.tv/>)). Imajući u vidu da se, saglasno članu 54 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama, vrijeme trajanje oglašavanja na dijelu ekrana računava u ukupnu kvotu oglašavanja po satu emitovanog programa, emiter je prekršio i čl. 92 stav 1 Zakona i čl. 40 Pravilnika o komercijalnim AV komunikacijama, koji predviđaju da u programima javnih emitera trajanje oglašavanja ne smije prelaziti 10% (šest minuta) po satu emitovanog programa.
8. S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije, može se zaključiti da je prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje. Naime, emiter nije prijavio Agenciji promjene u emitovanoj strukturi programa, niti je zatražio saglasnost Savjeta Agencije za značajnu promjenu programske strukture, što je bila njegova zakonska obaveza i obaveza propisana Odobrenjem. Zbog toga se može zaključiti da je emiter prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačku 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 02, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije.
9. Emiter je propustio i da, u skladu sa Zakonom o medijima, objavi podatke u vezi sa emitovanim programskim sadržajem: datum produkcije, ime autora objavljenog priloga, naziv pravnog ili fizičkog lica vlasnika autorskih prava, naziv pravnog lica od koga je preuzet programski sadržaj ili njegov dio, kao i naziv pravnog ili fizičkog lica koji čuva upotrijebljeni materijal.
10. Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, Agencija je emiteru izrekla upravno-nadzornu mjeru upozorenja (akt br. 02-243/2 od 25.03.2020.g.) i naložila da usaglasa emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „*TVCG2*“ sa standardima definisanim u Zakonu, Zakonu o medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje, te da izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu. Upozorenje je emiteru izrečeno zbog:
  - a) kršenja obaveze emitera da objavi zvučno i vizuelno (pisano i grafički) upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja i emituje te programske sadržaje u vrijeme i na način za koji je najmanje vjerovatno da će ga maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti ili vidjeti (član 55 stav 2 Zakona i član 22 stav 1 i stav 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - b) kršenja obaveze emitera da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: "Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina", uz istovremeno čitanje od strane spikera (član 23 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - c) kršenja obaveze emitera da grafičkom oznakom 16 označi sadržaj koji nije primjeren za maloljetnike mlađe od 16 godina (24 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - d) kršenje obaveze da se programski sadržaji sa oznakom 16 mogu emitovati isključivo u periodu od 22:00 do 06:00 sati (član 24 stav 3 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - e) kršenja obaveze da u programima javnih emitera trajanje oglašavanja ne smije prelaziti 10% (šest minuta) po satu emitovanog programa (član 92 stav 1 Zakona i član 40 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama),
  - f) kršenja obaveze da se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje O-TV-J-02,

- g) kršenja obaveze da u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona),
- h) kršenja obaveze da prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
- i) kršenja obaveze objavljivanja obaveznih podataka u vezi sa emitovanim programskim sadržajem: datum produkcije, ime autora objavljenog priloga, naziv pravnog ili fizičkog lica vlasnika autorskih prava, naziv pravnog lica od koga je preuzet programski sadržaj ili njegov dio, kao i naziv pravnog ili fizičkog lica koji čuva upotrijebljeni materijal (čl. 19 Zakona o medijima).

U skladu sa navedenim, zaključeno je da povodom prigovora broj 02-290 od 25.03.2020.g. ne može biti pokrenut postupak, jer je u konkretnom slučaju već sproveden upravni postupak u istoj upravnoj stvari.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno članu 99 stav 1 alineja 4 i članu 116 Zakona o upravnom postupku, donio odluku kao i dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemca.org](http://www.aemca.org).

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.



Prilog:

- Rješenje Agencije za elektronske medije broj 02-243/2 od 25.03.2020.g.

Dostavljeno:

- Gospođa Sanja Živković, podnosilac prigovora
- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“, direktor
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva