



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 01 – 280/2
Podgorica, 21.04.2020. godine

Na osnovu čl. 14 Zakona o elektronskim medijima ("Sl.list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i čl. 126 stav 3 i 4 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice (zavedene kod Agencije za elektronske medije pod br. 01-280/1 od 07.04.2020.g.), Savjet Agencije za elektronske medije, na sjednici održanoj 21.04.2020. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **Odbija se, kao neosnovana, žalba** privrednog društva „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice, podnesena protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. 02-280 od 18.03.2020. godine.
2. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org
3. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.
4. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Rješenjem Agencije za elektronske medije br. 02-280 od 18.03.2020. godine, usvojen je prigovor privrednog društva „Boin“ d.o.o. iz Podgorice, emitera opšteg televizijskog programa „TV Boin“, i izrečeno upozorenje privrednom društvu „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice, pružaocu AVM usluge na zahtjev „MTEL“, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 38 stav 4 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev ("Sl. list Crne Gore", br. 35/11 i 08/19, u daljem tekstu: Pravilnik) i tač. 4.1. izdatog Odobrenja za pružanje audiovizuelne medijske usluge na zahtjev „MTEL“ br. O-AVMD-12. Predmetnim rješenjem naloženo je privrednom društvu „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice da opšti televizijski program „TV Boin“ rasporedi u listi programa AVM usluge na zahtjev „MTEL“ u grupu programa emitera iz Crne Gore, odmah nakon programa nacionalnog javnog emitera u skladu sa prioritetima predviđenim članom 38 stav 4 Pravilnika.

U blagovremeno izjavljenoj žalbi na izdato rješenje (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. 01-280/1 od 07.04.2020.godine), privredno društvo „Mtel“ d.o.o. ukazuje da je „*rješenje donijeto na osnovu pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešno primijenjenog materijalnog prava*“.

Žalilac prije svega ističe da emiter „TV Boin“ „*ne emituje sopstveni program, već isključivo program drugih emitera, pretežno reemitovanje Radio televizije Kosovo, stranog muzičkog programa i sl., zbog čega ne ispunjava zakonske i preduslove definisane licencom, da ima određeni procenat sopstvene produkcije...*“.

Takođe, u žalbi se navodi da „*je 'Mtel' u prethodnom periodu u najboljoj namjeri podržao 'TV Boin' uključenjem ovog emitera u kablovski sistem nekog operatora po prvi put, kao i ulaganjem značajnih finansijskih sredstava u ostvarivanje tehničkih mogućnosti postavljanjem optike..., u kupovinu enkodera...i niz drugih ustupaka...zbog čega je pisanje prijave protiv 'Mtel'-a od strane ovog emitera izuzetno nekorektno*“.

Podnosilac žalbe smatra da „*ima nesporno pravo da u svojoj programskoj strukturi uvrsti one TV kanale za koje smatra da mogu da imaju uticaj na uvećanje korisničke baze svojom atraktivnošću i u skladu sa tim da isključi iz svoje programske šeme one kanale koji ne zadovoljavaju takve kriterijume*“, a prema njegovom mišljenju emiter „TV Boin“ „*ne zadovoljava kako uslove iz licence, tako ni tehničke uslove...*“.

Na kraju, predlaže da Savjet Agencije za elektronske medije usvoji žalbu i poništi ožalbeno rješenje.

Na sjednici održanoj 21.04.2020. godine, Savjet Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije) je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Prigovor privrednog društva „Boin“ d.o.o. (zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-1361 od 13.12.2019. godine);
- Zahtjev za izjašnjenje privrednog društva „Mtel“ d.o.o. povodom navoda iz prigovora (akt Agencije broj 02-1361/1 od 13.12.2019. godine);
- Rješenje direktora Agencije za elektronske medije po prigovoru (akt br. 02-280 od 18.03.2020. godine);
- Žalbu privrednog društva „Mtel“ d.o.o. na Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (zavedena pod br. 01-280/1 od 07.04.2020.god.).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Dana 13. decembra 2019. godine, Agenciji za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) dostavljen je prigovor privrednog društva „Boin“ d.o.o. iz Podgorice, emitera opšteg televizijskog programa „TV Boin“, zbog raspoređivanja televizijskog programa u okviru u kataloga programa AVM usluge na zahtjev „MTEL“, privrednog društva „Mtel“ d.o.o. Podgorica. U prigovoru je između ostalog navedeno da je *„... program emitera premješten na 244. mjesto u katalogu programa“*, te da je *„... odluka da se isključivo 'TV Boin', od svih crnogorskih programa koje distribuiraju, nađe u katalogu poslije 20. mjesta diskriminišuća i u suprotnosti sa... odredbom Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev...“* (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-1361 od 13.12.2019.g.).
- 2) Agencija je pružaocu AVM usluge na zahtjev dostavila predmetni prigovor i zatražila da, u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt br. 02-1361/1 od 13.12.2019.god.). U ostavljenom roku operator se nije izjasnio na navode iz prigovora.
- 3) Članom 38 stav 4 Pravilnika propisano je da je pružalac AVM usluge na zahtjev dužan da sve elektronske medije neprofitnih i komercijalnih emitera iz Crne Gore koje distribuira, rasporedi u katalogu programa, odmah nakon programa nacionalnog javnog emitera, prema sljedećem prioritetu:
 - opšti programi koji se emituju posredstvom slobodne televizije i imaju veće učešće informativnog, kulturno-umjetničkog, dokumentarno-obrazovnog, sportskog i dječjeg programa;
 - programi regionalnih i lokalnih javnih emitera na teritoriji jedinica lokalne samouprave koje su osnivači tog javnog emitera;
 - opšti programi koji se ne emituju posredstvom slobodne televizije i imaju veće učešće informativnog, kulturno-umjetničkog, dokumentarno-obrazovnog, sportskog i dječjeg programa;
 - specijalizovani programi sa dominantnim učešćem informativnog, kulturno-umjetničkog, dokumentarno-obrazovnog, sportskog ili dječjeg programa.
- 4) Argumenti koje operator iznosi u žalbi nisu od značaja za donošenje drugačije odluke u ovoj upravnoj stvari, i ni u čemu ne dovode u pitanje pravilnost zaključka prvostepenog organa da je žalilac prekršio član 38 stav 4 Pravilnika i tačku 4.1. Odobrenja za pružanje AVM usluge na zahtjev, jer je opšti televizijski program „TV Boin“ distribuirao na 244. poziciji.
- 5) Svi navodi žalbe svode se na to da je emiter raspoređen na navedenu poziciju, jer *„ne emituje sopstveni program, već isključivo program drugih emitera, pretežno reemitovanje Radio televizije Kosovo, stranog muzičkog programa i sŕ“*. Navedeni razlog, međutim, ne može opravdati takvo raspoređivanje. Ovo zbog toga što emiter „TV Boin“, kao komercijalni emiter iz Crne Gore, mora biti raspoređen odmah nakon programa nacionalnog javnog emitera, prema utvrđenom prioritetu.
- 6) Ne može se osporiti pravo operatora da sam uređuje katalog programa u smislu izbora programa koje će uvrstiti u svoju uslugu. Odluku donosi samostalno, u skladu sa svojom poslovnom politikom i strategijom, kako bi bio konkurentan na tržištu. Međutim, kada uvrsti određeni program u ponudu, operator je prilikom njegovog raspoređivanja u okviru kataloga dužan da poštuje smjernice koje je dala Agencija i distribuira televizijske programe istovremeno, u potpunosti i bez promjena u skladu sa Zakonom, Pravilnikom i Odobrenjem. Stoga, ako je odlučio da uvrsti program podnosioca prigovora u svoj katalog, žalilac je dužan da emitera „TV Boin“ tretira pod istim uslovima u pogledu

distribucije kao ostale emitere iz Crne Gore, imajući u vidu odredbe Pravilnika i obaveze koje su određene odobrenjem.

- 7) Prema tome, u prvostepenom rješenju se pravilno ukazuje da emiter „TV Boin“, kao opšti televizijski program, treba da bude distribuiran na poziciji koja odgovara prema njegovom statusu, odnosno da bude raspoređen u listi programa AVM usluge na zahtjev „MTEL“ u grupu programa emitera iz Crne Gore, odmah nakon programa nacionalnog javnog emitera i saglasno prioritetima koji su definisani Pravilnikom, a koji se tiču učešća informativnog, kulturno-umjetničkog, dokumentarno-obrazovnog, sportskog i dječjeg programa u ukupno emitovanom programu.
- 8) Podnosilac žalbe nije iznio nove dokazne predloge ili činjenice kojim bi se potvrdila osnovanost podnesene žalbe, odnosno koje bi ukazivale da Agencija nije, prilikom donošenja prvostepenog Rješenja, potpuno i pravilno utvrdila sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za donošenje Rješenja.

Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Saglasno navedenom, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja. Tužba se podnosi u tri primjerka, sa dokazom o uplati 10,00 Eur sudske takse na žiro-račun broj 832-11521-69, shodno tarifnom broju 16. Zakona o sudskim taksama.

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije**

Ranko Vujović



Dostavljeno:

- „Mtel“ d.o.o.
- „Boin“ d.o.o.
- Direktor Agencije za elektronske medije
- Arhiva