



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 01-504/6
Podgorica, 28.07.2020. godine

Na osnovu čl. 58 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16 i 92/17), člana 30 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje ("Sl. list CG", br. 33/11), člana 6 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga ("Sl. list CG", br. 25/11 i 26/12, 38/14, 18/15, 11/16, 61/18, 83/18 i 43/19) i člana 35 tačka 6 Statuta Agencije za elektronske medije, a postupajući po zahtjevu privrednog društva „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog (zavedenim kod Agencije pod brojem 01-504/4 od 21.07.2020.g.), Savjet Agencije za elektronske medije na sjednici održanoj 28.07.2020. godine, donio je

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, imaoću Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8 od 12.07.2019. godine, daje se saglasnost za značajnu promjenu strukture opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, u odnosu na strukturu programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-904 od 12.07.2019.g.) i koja se nalazi se u Aneksu 2 i čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje.
2. Promijenjena struktura televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“ iz Herceg Novog je sljedeća:

Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. – „Televizija Herceg Novi“	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
	Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
	27,17	32,70	2,83	5,65	16,27	7,44

3. U roku od 15 dana od dana donošenja ovog rješenja, direktor Agencije za elektronske medije će, donijeti rješenja o izmjeni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8 (akt br. 02 - 904/1 od 12.07.2019. godine), kojim će biti propisana obaveza emitera da se pridržava strukture programa iz tačke 2 ovog rješenja.
4. Ovo rješenje objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
5. Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.
6. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“ br. O-TV-J-8 (akt br. 02 - 904/1 od 12.07.2019. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-8 od 12.07.2019. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje odobrenja za emitovanje (akt broj 01-904 od 12.07.2019.g.), koja se nalazi u Aneksu 2 i čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Dana 09.12.2019.g. Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je postupajući po anonimnom prigovoru (zaveden kod Agencije pod br. 02-1283 od 20.11.2019.g.) izrekla emiteru upozorenje, kao upravno-nadzornu mjeru, zbog kršenja odredbi člana 58 i člana 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje. Upozorenjem je emiteru naloženo da:

- a) najkasnije do 15. januara 2020. godine izvrši usaglašavanje sa strukturom opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt zaveden pod br. 01-904 od 12.07.2019.g.) ili
- b) bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“) za značajnu promjenu strukture programa, ukoliko namjerava da nastavi emitovanje sa značajno promijenjenom strukturom programa u odnosu na strukturu koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt zaveden pod br. 01-904 od 12.07.2019.g.),
- c) bez odlaganja, počne emitovanje informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kog će emitovati informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Dana 27.12.2019.g. emiter se Agenciji obratio sa molbom (akt br. 02-1283/5 od 27.12.2019.g.) za produženje roka za usaglašavanje strukture programa u kojoj je između ostalog naveo da su „... dana 20. decembra 2019.g. počeli sa redovnim emitovanjem informativnog programa sa centralnom informativnom emisijom 'Info HN'“.

Emiter je naveo i da „... ne može izvršiti usaglašavanje sa strukturom... programa... iz razloga... nedostataka studija i opreme potrebne za emitovanje te vrste programa“, te da će „... opremanja TV studija... završiti do kraja februara 2020.g.“.

U molbi se dalje navodi da emiter „... nema aktivan ugovor sa Opštinom Herceg Novi oko finansiranja TV programa. Aktuelan je trogodišnji ugovor koji je zaključen u januaru 2018.g. koji ističe 31. decembra 2020. g., a on se odnosi na Programске obaveze za program 'Radio Herceg Novog' i portal 'RTHN' obzirom da u trenutku potpisivanja nije bila otvorena Televizija“, te da bi „... sa Opštinom potpisali Ugovor koji obuhvata programske sadržaje 'Televizije Herceg Novi'... su dužni da predlog programskih obaveza za ugovorni period daju na javnu raspravu u trajanju od 45 dana“.

Na kraju je emiter apelovao da „... im se produži rok za podnošenje zahtjeva za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa do marta 2020. g. kako bi ispunili sve formalno pravne predušlove za uspješnu realizaciju programskih sadržaja“.

Dana 14.01.2020.g. Agencija je obavijestila emitera da je neophodno da u što kraćem roku sprovede sve naloge iz izrečenog upozorenja, kao i da imajući u vidu neophodno vrijeme za sprovođenje javne rasprave povodom programske osnove za „TV Herceg Novi“ odobrava produženje roka za podnošenje predmetnog zahtjeva najkasnije do sredine marta 2020. godine (akt br. 02-22 od 14.01.2020.g.).

S obzirom da u ostvarenom roku emiter nije podnio zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, Sektor za monitoring Agencije je pristupio prikupljanju podataka koji su se odnosili na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podatke o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa za period od 09.06.2020.g. do 15.06.2020.g. Na osnovu kvantitativne obrade ovih podataka sačinjen je Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-504 od 23.06.2020.g.).

Na osnovu prikupljenih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se emiter i dalje ne pridržava strukture programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 8 od 12.07.2019. godine. Takođe je utvrđeno i da ne primjenjuje dosljedno član 19 Zakona o medijima ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 051/02, 062/02, "Sl. list CG", br. 046/10, 073/10 i 040/11), kojim su propisani obavezni podaci za objavljivanje u vezi sa emitovanim programskim sadržajem.

Agencija je dana 24.06.2020.g. pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja člana 58 Zakona, člana 19 Zakona o medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje broj O - TV - J - 8 od 12.07.2019. (akt br. 02-504/1 od 24.06.2020.g.).

U cilju otklanjanja i dalje prisutnog odstupanja od izdatog Odobrenja za emitovanje emiter je pozvan da:

- 1) ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije ili
- 2) bez odlaganja izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje.
- 3) bez odlaganja počne sa primjenom člana 19 Zakona o medijima.

Dana 06.07.2020.g. emiter je dostavio izjašnjenje (akt br. 02-504/2 od 06.07.2020.g.) u kom je naveo da „... nijesu imali studijske kamere, rasvjetu, video i audio mikser, kao ni ostalu opremu koja je neophodna za emitovanje programa iz... TV studija“, te da su „... počeli ugradnju nedostajućeg paketa opreme 02. jula 2020.g. Tzv. 'druga faza' opremanja studijskom opremom trebalo je da se desi početkom marta 2020.g., ali je isporuku i ugradnju opreme značajno usporila pandemija korona virusa. Radnici... su počeli ugradnju opreme koja je stigla od dobavljača, ali nekoliko komada opreme zbog problema sa transportom još uvijek nije stiglo. Ugradnja opreme i obuka osoblja za rad sa novom tehnikom će potrajati do kraja jula 2020.g., pa bi početkom avgusta počela realizacija programskih obaveza. I pored nedostatka opreme RTHN je u proteklom periodu emitovala 13 sadržaja sopstvene produkcije od kojih izdvajaju emisije koje su postigle značajnu gledanost - 'Vijesti u 6', 'Večernje vijesti', 'Talasi kulture', 'Sportska sedmica'... nedostatke u programskim sadržajima koji su definisani članom 19 Zakona o medijima... su ispravili“.

Na kraju izjašnjenja emiter navodi da su „... stavili 29. januara 2020.g. na Javnu raspravu programsku šemu 'Televizije Herceg Novi', koja je održana 14.marta 2020. g. Programska šema je nakon... javne rasprave i usvajanja od strane Savjeta 'RTHN', sa detaljnim opisima programskih sadržaja objavljena na Internet portalu 'Radio Televizije Herceg Novi'. Time su stvoreni uslovi da se Agenciji uputi zahtjev za bitne izmjene programske strukture, čime će se ispraviti i formalno pravni nedostaci u vezi sa programskom šemom. Napravljena je nova TV programska šema... i na osnovu koje će Agenciji uputiti Zahtjev za značajnu izmjenu programske strukture", te da „mole Agenciju da uzme u obzir iznijete argumente i dozvoli da na osnovu... Zahtjeva za značajnu izmjenu programske strukture redovnu realizaciju programskih obaveza počnu početkom avgusta 2020.g.". U prilogu izjašnjenja emiter je dostavio djelimično popunjen Obrazac 2 „Zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje” (sastavni dio Pravilnika), popunjen obrazac „Programska osnova”, opis planirane strukture programa u sopstvenoj produkciji i nedeljnu programsku šemu (akt zaveden kod Agencije pod br. 01-504/3 od 06.07.2020.g.).

S obzirom na nepotpunost dostavljenog Zahtjeva od 06.07.2020.g., emiter je dana 21.07.2020. godine dostavio Agenciji novi zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture televizijskog programa na Obrascu 2 „Zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje”, uz koji je dostavio novu programsku osnovu koja sadrži dnevnu, nedjeljnu i mjesečnu programsku šemu programa sačinjenu u skladu sa članom 56 Zakona, kratak opis emisija, opis planirane strukture sopstvene produkcije, kopiju Ugovora o ustupanju licence za reemitovanje programa iz paketa televizijskih programa „Muzzik” zaključen između privrednih društava „Original film” d.o.o. iz Beograda i „Javnog radio difuznog servisa Radio Televizija Herceg Novi” d.o.o. iz Herceg Novog (Ugovor br. 04-294/20 od 10.07.2020.g.), kao i dokaz o uplati naknade za razmatranje zahtjeva (akt zaveden pod br. 01-504/4 od 21.07.2020. godine).

Na osnovu podnesenog zahtjeva i podataka iz važećeg odobrenja, može se zaključiti da su uporedni podaci važeće i planirane programske strukture sljedeći:

Emiter	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi” d.o.o. – „Televizija Herceg Novi”	Odobrenje (jul 2019.g.)	18,48	49,38	3,09	5,63	13,39	4,66
	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	27,17	32,70	2,83	5,65	16,27	7,44
	Promjena	8,69	-16,68	-0,26	0,02	2,88	2,78

Iz navedenog se može zaključiti da će se značajna promjena odnositi na:

- veće učešće informativnog programa za 8,69%,
- manje učešće zabavnog programa za 16,68,
- manje učešće sportskog programa za 0,26,
- veće učešće dječijeg programa za 0,02%,
- veće učešće kulturno-umjetničkog programa za 2,88%,
- veće učešće dokumentarno-obrazovnog programa za 2,78%.

Članom 104 st. 1 al. 3 Zakona i članom 23 st. 1 al. 3 Pravilnika je propisano da Odobrenje za emitovanje obavezno sadrži podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Nadalje, članom 58 stav 1 Zakona propisano je da je emiter je dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije, dok je u stavu 2 određeno da je značajnija promjena strukture programa, u smislu stava 1 ovog člana, svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Prema odredbi čl. 58 stav 3 Zakona, Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje posredstvom frekvencija koje su Planom raspodjele radio-frekvencija predviđene za analognu radio-difuziju ili u slučaju kada je ostvario pravo pristupa multipleksu za digitalnu zemaljsku radio-difuziju.

Na sjednici Savjeta održanoj 28.07.2020. godine, Savjet Agencije je razmotrio dostavljeni zahtjev i utvrdio da je u skladu sa Zakonom i Pravilnikom.

Saglasno tome, Savjet Agencije je zaključio da u području koje se pokriva televizijskom programom emitera neće doći do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje, te da se može izdati saglasnost za planiranu značajnu promjenu strukture televizijskog programa.

U skladu sa navedenim, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

U skladu sa članom 30 stav 6 Pravilnika, direktor Agencije će donijeti odluku o promjeni odobrenja za emitovanje.

Saglasno članu 23. Statuta Agencije, Savjet Agencije je odlučio da se ovo rješenje objavi na veb sajtu Agencije.

PRAVNA POUKA

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
Ranko Vujiović**



Dostavljeno:

- „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o.
- Direktor Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za monitoring
- Arhiva