



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 689/4**  
**Podgorica, 10.09.2020. godine**

Na osnovu čl. 139, 140, 141, 143 i 144 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i čl. 18 i 116 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po anonimnom prigovoru, akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-689 od 05.08.2020. godine, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Prihvata se anonimni prigovor, akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-689 od 05.08.2020. godine i privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, kao lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Budva“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja čl. 55 st. 6 al. 1) Zakona o elektronskim medijima, čl. 7 st. 1 al. a), čl. 11 st. 1 i 12 st. 3 Pravilnika o programskim standardima ("Sl. list Crne Gore", 35/11, 07/16 i 08/19) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-06, prilikom emitovanja priloga u okviru informativne emisije „Polis“ emitovane dana 4. avgusta 2020. godine, u terminu od 19:01:23 do 19:36:16 časova.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a. kršenja obaveze emitera da doprinosi cjelovitom informisanju javnosti o događajima u zemlji (član 55 stav 6 alineja 1 Zakona o elektronskim medijima i član 7 stav 1 alineja a) Pravilnika o programskim standardima);
  - b. kršenja obaveze da programski sadržaji, a naročito informativno-politički i programi o tekućim događajima moraju biti pravični i izbalansirani, što se postiže objavljivanjem suprotstavljenih stavova, bilo u istom programu ili u nizu drugih programa, koji predstavljaju cjelinu u obradi određene tematike (član 11 stav 1 Pravilnika o programskim standardima);
  - c. uskraćivanja prilike osobama čije se ime spominje da učestvuju u programu ili da komentarišu navode o nepodobnim djelima ili negativne konotacije (član 12 stav 3 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima).
3. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, nalaže se da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Budva“ sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije za elektronske medije i izdatim Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-J-06.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, dužno je da u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Budva“, u okviru informativne emisije „Polis“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije izrekla je lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Budva' upozorenje zbog propuštanja da doprinese cjelovitom informisanju javnosti, zbog kršenja obaveze da informativno-politički program učini pravičnim i izbalansiranim, kao i uskraćivanja prilike osobama čija su se imena spominjala da komentarišu sadržaje sa negativnim konotacijama na njihov račun. Upozorenje je izrečeno po anonimnom prigovoru u vezi sa prilogom koji je emitovan 4. avgusta 2020. godine u informativnoj emisiji 'Polis'“.*
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).

## 7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### Obrazloženje

Dana 5. avgusta 2020. godine, Agenciji za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) dostavljen je anonimni prigovor na rad privrednog društva „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. Budva, kao lokalnog javnog emitera opšteg televizijskog programa „TV Budva“ (u daljem tekstu: „emiter“), akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-689 od 05.08.2020. godine.

Prigovor se odnosi na prilog emitovan dana 4. avgusta 2020. godine u okviru informativne emisije „Polis“, u terminu od 19:01:23 do 19:36:16 časova (34 minuta 53 sekunde). Predmetni prilog je bio posvećen reakcijama povodom onemogućavanja ulaska pojedinim odbornicima Skupštine opštine Budva u opštinsku zgradu.

Po mišljenju podnosioca anonimnog prigovora „na dnevnoj emisiji 'Polis' se gledaoci dovode u zabludu prilikom prikazivanja emisije“, na način što su u prilogu „o 'dolasku lokalnih funkcionera do zgrade opštine kojima nije dozvoljen ulaz'... prikazani BIVŠI funkcionari“. Ističe da „po ko zna koji put TV Budva zarad političke situacije plasira laži te dovodi narod u zabludu“.

Polazeći od navedenih prigovora, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je prigovor osnovan, odnosno da li je došlo do kršenja Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Po tom osnovu, Sektor za monitoring Agencije izvršio je uvid u snimak emitovanog programskog sadržaja emitera i sačinio nalaz dana 05.08.2020. godine (akt broj 05-689/1 od 05.08.2020. god.).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 111 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja činjenice da li je emitovanjem spornog sadržaja došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-6, Agencija je emiteru dostavila predmetni prigovor, sa nalazom Sektora za monitoring i zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-689/2 od 06.08.2020. god.).

Dana 31.08.2020, godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom navodi da „svakog dana lokalni funkcioneri — odbornici pokušavaju da uđu na svoja radna mjesta ali im obezbjeđenje bez ikakvog objašnjenja zabranjuje“, ističući da „kao lokalni emiter izvještava o aktuelnim dešavanjima u gradu“ (akt zaveden kod Agencije pod br.02-689/3 od 31.08.2020. godine).

U izjašnjenju se navodi da „niti jednom do sada nijesu dobili objašnjenje druge strane zašto pomenuti odbornici ne mogu da uđu u zgradu Opštine Budva“, posebno naglašavajući da „nisu kršili novinarske kodekse niti su netačno prenosili događaje a iste su potpisivali po imenu tj. kao odbornike“.

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u prigovoru, izjašnjenja emitera, kao i uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 4. avgusta 2020. godine, u terminu od 19:01:23 do 19:36:16 sati (34 minuta 53 sekunde) emitovao centralnu informativnu emisiju „Polis“ i u okviru nje prilog opisan u nastavku:

Najava (voditeljka u studiju): „Lokalni funkcioneri, koje je novoformirana većina smijenila, zajedno sa građanima jutros su došli ispred zgrade Opštine Budva zahtijevajući da se odbornicima Skupštine Opštine Budva omogući ulazak u službene prostorije. Kao i do sada ulazak im nije bio dozvoljen.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Prisutnima se obratio Đorđije Vujović kazavši da oni koji su se zabarikadirali u Opštini uz policiju i privatno obezbjeđenje ne mogu pričati o tome da su uradili nešto što su radili oni koji su bili na vlasti prethodnih gotovo četiri godine.“

Tokom ove tonske informacije prikazuje se prilazak bivših funkcionera i građana zgradi Opštine Budva, kao i obezbjeđenje koje stoji na ulazu.

Đorđije Vujović: „Njih je strah, ali idu da pokažu na primjer našu investiciju u Poborima, pa se hvale da će da je završe. Znae kad' će da je završe? Nikad. Oni je nikad ne mogu završiti jer nisu sposobni ni one kanale u Petrovcu, koje su slikali neki dan i pokazivali građanima Budve.“

Tokom emitovanja izjave u terminu od 19:07:39 do 19:07:43 sati (4 sekunde) emitovana je grafička insertacija u donjem dijelu ekrana, na plavo-žutoj podlozi, sa lijeve strane, naznačeno štampanim latiničnim slovima: „Polis“, a pored naziva sadržaja „Đorđije Vujović“.

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Vujović je naveo i da se veliki pritisak vrši na zaposlene u lokalnoj samoupravi.“

Kao pokrivalica korišćen je snimak okupljenih građana ispred zgrade Opštine.

Đorđije Vujović: „Konkretan imamo primjer iz parking servisa. Imamo snimljeno, tonski zapis direktora, izvjesnog Pekovića koji pritiska zaposlene tamo i čak im prijete da glasaju za organizovanu kriminalnu grupu DPS.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Nakon obraćanja Vujovića, njegov kolega Krsto Radović osvrnuo se na problem šetališta u Petrovcu koji je više puta pominjan u posljednje vrijeme.“

Kao pokrivalica takođe je korišćen snimak okupljenih ljudi.

Krsto Radović: „Ja sam lično, kao Predsjednik Skupštine, Specijalnom državnom tužilaštvu poslao preko 10 dopisa za godinu i po dana o čemu su i pisale novine, ovaj, da nas informišu da li možemo ući u završetak tog projekta, s obzirom da ne bismo se našli u koliziji sa istragom. Tek smo prije tri ili četiri mjeseca dobili od tužilaštva, ovaj, poslije znači nekih 10 dopisa i dvije godine prepisivanja da može se nastaviti sa radom.“

Tokom emitovanja izjave u terminu od 19:08:23 do 19:08:28 sati (5 sekundi) emitovana je grafička insertacija u donjem dijelu ekrana, na plavo-žutoj podlozi, sa lijeve strane, naznačeno štampanim latiničnim slovima: „Polis“, a pored naziva sadržaja „Krsto Radović“.

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Građanin Nemanja Ćipranić koji se obratio prisutnima kao nestranačka ličnost, a razlog je za svoje obraćanje naveo sve mučne scene koje gleda u prethodnom periodu i činjenicu da prvi put dočekuje izbore kao otac. Istakao je da ne želi da njegova ćerka odrasta u vremenu ucjena i prijetnji u kakvom je on odrastao.“

Kao pokrivalica takođe je korišćen snimak okupljenih ljudi.

Nemanja Ćipranić: „Zato bih želio da se obratim svim roditeljima da ne gube svoj obraz, da ne padaju pod ucjenama i da ne prodaju svoj glas i da uče svoju djecu da budu ljudi, da budu časni, da budu poštteni i opet ponavljam da budu ljudi. Mi živimo u sistemu gdje se sve obezvrijedilo. Sve, sve moralne vrijednosti su obezvrijedene, ali ovom sistemu ni to nije bilo dovoljno, oni su morali da odu korak dalje i da obezvrijede sam ljudski život. U Crnu Goru se ljudski život procijenio na jednu papirnu novčanicu.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Ćipranić je kazao da su čast i obraz najbitniji, a za grad Budvu najljepši grad i Crnu Goru najljepšu državu vrijedi i podnijeti žrtvu.“

Tokom trajanja ove tonske informacije prikazan je g. Krsto Radović dok se obraća obezbjeđenju.

- Članom 55 st. 6 al. 1 Zakona i čl. 7 st. 1 al. a) Pravilnika propisana je obaveza emitera koji proizvode (uređuju i emituju) informativni program da to rade profesionalno i odgovorno i na taj način da doprinose slobodnom, istinitom, cjelovitom, nepristrasnom i blagovremenom informisanju javnosti o događajima u zemlji i inostranstvu.
- Članom 11 stav 1 Pravilnika je propisano da programski sadržaji, a naročito informativno-politički i programi o tekućim događajima moraju biti pravični i izbalansirani, što se postiže objavljivanjem suprotstavljenih stavova, bilo u istom programu ili u nizu drugih programa, koji predstavljaju cjelinu u obradi određene tematike.
- Član 12 stav 3 Pravilnika propisuje da kada se u programskim sadržajima iznose navodi o nepodobnim djelima ili nekompetentnosti ili ako sadrže negativne konotacije na račun bilo koje osobe ili organizacije, osobama čije se ime spominje pružice se prilika da učestvuju u programu ili da komentarišu date navode.
- Emitovani prilog je posvećen reakciji bivših funkcionera SO Budva povodom onemogućavanja ulaska pojedinim odbornicima Skupštine opštine Budva u opštinsku zgradu. Takođe, prilog sadrži i njihove stavove povodom aktivnosti koje su sprovele i radnji koje navodno sprovode predstavnici lokalne samouprave ili njenih službi. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da, u skladu sa svojom uređivačkom politikom, traži, pribavlja, objavljuje i prenosi informacije od interesa za javnost, a ova pitanja to jesu. Emiteri imaju pravo da određenu pojavu, događaj ili slično tretiraju na različiti način, ali moraju voditi računa da pri tome ne prekrše propise.
- Nije osnovan navod iz prigovora da je emiter doveo u zabludu gledaoce, jer je u uvodu priloga jasno naveo da je riječ o smijenjenim lokalnim funkcionerima („Lokalni funkcioneri, koje je novoformirana

većina smijenila, zajedno sa građanima jutros su došli ispred zgrade Opštine Budva zahtijevajući da se odbornicima Skupštine Opštine Budva omogući ulazak u službene prostorije").

7. Prilog se u cjelini sastoji od izjava kojima su izraženi stavovi predstavnika smijenjenog rukovodstva opštine Budva (gospodin Đorđije Vujović i gospodin Krsto Radović) u vezi sa aktuelnim problemima oko funkcionisanja lokalne uprave u opštini Budva i onemogućavanju odbornika da uđu u zgradu Opštine. Ne dovodeći u pitanje pravo emitera i autora priloga da prenesu stavove svojih sagovornika u odnosu na aktuelna dešavanja u opštini Budva, ne može se naći opravdanje za potpuno odsustvo stavova predstavnika novoizabranog opštinskog rukovodstva.

Da je prilog zahtijevao veći stepen nepristrasnosti posebno ukazuje činjenica da su politička dešavanja u opštini Budva predstavljala kontroverzno pitanje oko kojeg postoje različiti i vrlo suprotstavljeni stavovi predstavnika različitih političkih partija. Izostankom stavova druge strane ili bar pokušaja da se oni obezbijede, emiter je propusti da na pravičan i izbalansiran način objavi suprotstavljene stavove. Iako je u izjašnjenju navedo da „*niti jednom do sada nijesmo dobili objašnjenje druge strane zašto pomenuti odborci ne mogu da uđu u zgradu Opštine Budva*“, emiter je propustio da u prilogu navede informaciju da je ovo objašnjenje pokušao da dobije (kada, od koga i sl.).

8. U prilogu su iznijeti stavovi - negativne konotacije („*Vujović je naveo i da se veliki pritisak vrši na zaposlene u lokalnoj samoupravi*“, „*Konkretan imamo primjer iz parking servisa. Imamo snimljeno, tonski zapis direktora, izvjesnog Pekovića koji pritiska zaposlene tamo i čak im prijeti da glasaju za organizovanu kriminalnu grupu DPS*“), a da licima/subjektima koji se pominju nije data mogućnost da na te optužbe odgovore. Nadalje, u prilogu se daju različiti navodi usmjereni protiv novog rukovodstva („*Njih je strah, ali idu da pokažu na primjer našu investiciju u Poborima, pa se hvale da će da je završe. Znae kad' će da je završe? Nikad. Oni je nikad ne mogu završiti jer nisu sposobni ni one kanale u Petrovcu, koje su slikali neki dan i pokazivali građanima Budve*“), ali nije data mogućnost licima na koje se odnose da komentarišu negativne konotacije na njihov račun.
9. Emitovanim prilogom emiter je propustio da na profesionalan i odgovoran način pribavi i objavi cjelovitu informaciju, da vjerno, pravično i izbalansirano prikaže događaj kojem je posvećen prilog, odnosno obezbijedi da različita mišljenja budu profesionalno i korektno zastupljena.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tač. 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-6 od 04.03.2013. godine i članu 5 Pravilnika, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se zaključiti da emiter nije doprinio cjelovitom informisanju javnosti, da je prekršio obavezu da informativno-politički program učini pravičnim i izbalansiranim, te da je uskratio priliku licima/subjektima koji su se spominjali da komentarišu sadržaje sa negativnim konotacijama. Time je prekršio čl. 55 st. 6 al. 1) Zakona, čl. 7 st. 1 al. a), čl. 11 st. 1 i 12 st. 3 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141, 143 i 144. Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Budva“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, u okviru informativne emisije „*Polis*“.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o., direktor
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

