



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 890/2
Podgorica, 18.09.2020. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. NVO „Društvo za ravnopravnost i tolerenciju – AI“ iz Podgorice, komercijalnom emiteru opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 4, 8 stav 1 i 10 stav 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 16, prilikom reemitovanja emisije „Svet sa Sputnjikom“, dana 23. i 24. avgusta 2020. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine),
 - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine),
 - c) kršenja zabrane objavljivanja rezultata ispitivanja javnog mnjenja, istraživanja i analize u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora u roku od 15 dana prije dana održavanja izbora (čl. 10 stav 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. NVO „Društvo za ravnopravnost i tolerenciju – AI“ iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla komercijalnom emiteru opšteg televizijskog programa 'Srpska TV' upozorenje zbog toga što je dana 23. i 24. avgusta 2020. godine, prilikom reemitovanja informativne emisije 'Svet sa Sputnjikom', propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja ili političkih stavova podnosioca i kandidata sa izborne liste za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine. Pored toga, emiter je upozoren jer je prekršio zabranu objavljivanja rezultata ispitivanja javnog mnjenja u vezi sa opredjeljenjem birača na izborima, odnosno davanja procjene o rezultatima izbora, u periodu od 15 dana prije dana održavanja izbora“.
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, NVO „Društvo za ravnopravnost i tolerenciju – AI“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 23. i 24. avgusta 2020. godine, reemitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-890 od 27.08.2020. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4, člana 8 stav 1 i člana 10 stav 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. Godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 16.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-890/1 od 28.08.2020. godine). U ostavljenom roku emiter se nije izjasnio povodom navoda iz dostavljenog zahtjeva.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- članom 10 stav 3 Pravilnika je zabranjeno da u roku od 15 dana prije dana održavanja izbora, u programima emitera nije dozvoljeno objavljivanje rezultata ispitivanja javnog mnjenja, drugih istraživanja i analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 23. avgusta 2020. godine, u terminu od 20:02:08 do 21:17:57 sati reemitovao informativnu emisiju „Svet sa Sputnjikom“.

Gosti u studiju su bili Bogoljub Šijaković i Vladimir Dobrosavljević. U program je u terminima od 20:02:43 do 20:08:38, od 20:19:19 do 20:27:46, od 20:42:45 do 20:53:10 i od 21:03:35 do 21:09:14 uključen putem video poziva Marko Milačić, od strane voditeljke najavljen kao lider Prave Crne Gore i član koalicije „Za budućnost Crne Gore“.

U terminu od 20:02:43 do 20:08:38 Milačić odgovara na pitanje voditeljke da li će to što su poletjeli prvi avioni iz Srbije za Crnu Goru promijeniti nešto u predizbornoj atmosferi ili će se strasti još više usijati. Milačić odgovara na pitanje i kaže:

Marko Milačić (od 20:04:30): „Deset dana je do izbora i mislim da će biti jako teško, a ja pozivam sve građane koji imaju pravo glasa iz Srbije da dođu jer ovdje, a tu dolazim do drugog dijela Vašeg pitanja, nijesu u pitanju izbori.“

Marko Milačić (od 20:06:54): „Mi moramo da damo sada sve od sebe da pobijedimo i na glasačkim listićima, dakle da tu pokažemo prednost, ali da budemo spremni da izvršimo i taj pritisak u maniru nenasilnog otpora, u maniru demokratskih tekovina koje možemo da vidimo svuda u svijetu i u najrazvijenijim zemljama, da branimo tu pobjedu.“

U terminu od 20:14:50 voditeljka navodi podatke iz istraživanja CEDEM-a.

Voditeljka: „U poslednjim anketama kaže da DPS ima 35,3% podrške birača, njegovi tradicionalni koalicioni partneri Socijaldemokrate 5,3, Bošnjačka stranka 4,8% a što se tiče koalicije i bloka „Za budućnost Crne Gore“ oni im daju 24,7%. Kako ovo Vama izgleda? Ovo je očigledno malčice i naduvano, ali svakako je manje nego što je bilo na prethodnim izborima 2016. godine za vladajuću partiju.“

U nastavku Dobrosavljević analizira i komentariše pomenuto istraživanje.

U terminu od 20:19:19 do 20:27:46 Milačić odgovara na pitanje voditeljke da li su radili neka istraživanja, šta brojke govore, i šta je glavni adut koalicije „Za budućnost Crne Gore“. Milačić odgovara na pitanje i kaže:

Marko Milačić (od 20:22:48): „...šta nudi koalicija „Za budućnost Crne Gore“? Prvo, okup. Mi smo jedini, moram to da kažem, koji smo poslušali do kraja želju naroda. Narod u Crnoj Gori pola godine je tražio, insistirao, naređivao, vikao i molio da se ujedini. Ovi ljudi i ove političke partije, Demokratski front, Prava Crna Gora, SNP i još niz manjih političkih partija do broja 12, su poslušale volju naroda.“

Marko Milačić (od 20:24:04): „Koalicija za budućnost Crne Gore“ sada okuplja, velika narodna koalicija, patriotske snage. To je narodna koalicija koja drži do svoje tradicije, koja drži do iskonske Njegoševe Crne Gore ali koja isto tako drži do prosperiteta, do borbe za bolji standard Crne Gore. Koalicija koja okuplja ogroman broj u svojim timovima stručnjaka iz svih oblasti, od ekonomije, prava i svih ostalih, da je po meni i bez ikake dileme, najbolja politička ponuda u Crnoj Gori.“

U terminu od 20:42:45 do 20:53:10 Milačić odgovara na pitanje šta je na spisku prioriteta koalicionog bloka „Za budućnost Crne Gore“.

Milačić navodi da se mora paralelno raditi na više nivoa. Kao prioritete navodi: da se pod hitno mora riješiti ekonomska situacija, pravda i demokratija, pitanje korupcije, pitanje članstva u NATO-u.

U terminu od 21:03:35 do 21:09:14 Milačić odgovara na pitanje da li strahuje od 31. avgusta i šta će preduzeti ukoliko vlast izgubi a odluči da ne prizna da je izgubila.

Marko Milačić (od 21:07:06): „Ovo će biti mirna smjena vlasti, zato što će biti sveopšta, zato što ćemo mirno i demokratski, kako to i radimo iz dana u dan, na glasačkim listićima zaokružiti brojeve slobode, a onda ćemo mirno i demokratski, ako Bog da, u ogromnom broju, mirno i demokratski biti tu jedni uz druge, jer jedino tako mi možemo odbraniti našu sloodu. Od nas neće krenuti ništa negativno.“

Programski sadržaj opisan u tački 1, emitovan je i dana 24.08.2020. godine u terminu od 15:44:14 do 17:00:00 časova.

Predmetni programski sadržaji nijesu bili prepoznatljivi, odvojeni od ostalih programskih sadržaja, ni označeni tekstualnim obavještenjem koje ukazuje da se radi o sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje.

2. U reemitovanim programskim sadržajima je učestvovao i gospodin Marko Milačić, lider političke partije „Prava Crna Gora“ i kandidat za poslanika na izbornoj listi „Za budućnost Crne Gore“. Tema emisije je bila izbori u Crnoj Gori koji su održani 30. avgusta 2020.g., odnosno analiza i projekcija rezultata izbora.

Emitovanjem navoda gospodina Milačića („Mi moramo da damo sada sve od sebe da pobijedimo i na glasačkim listićima, dakle da tu pokažemo prednost, ali da budemo spremni da izvršimo i taj pritisak u maniru nenasilnog otpora, u maniru demokratskih tekovina koje možemo da vidimo svuda u svijetu i u najrazvijenijim zemljama, da branimo tu pobjedu.“... „...šta nudi koalicija 'Za budućnost Crne Gore'? Prvo, okup. Mi smo jedini, moram to da kažem, koji smo poslušali do kraja želju naroda. Narod u Crnoj

Gori pola godine je tražio, insistirao, naređivao, vikao i molio da se ujedini. Ovi ljudi i ove političke partije, Demokratski front, Prava Crna Gora, SNP i još niz manjih političkih partija do broja 12, su poslušale volju naroda." ... „Koalicija za budućnost Crne Gore' sada okuplja, velika narodna koalicija, patriotske snage. To je narodna koalicija koja drži do svoje tradicije, koja drži do iskonske Njegoševe Crne Gore ali koja isto tako drži do prosperiteta, do borbe za bolji standard Crne Gore. Koalicija koja okuplja ogroman broj u svojim timovima stručnjaka iz svih oblasti, od ekonomije, prava i svih ostalih, da je po meni i bez ikake dileme, najbolja politička ponuda u Crnoj Gori.") predstavljene su aktivnosti, ideje i mišljenja podnosioca izborne liste (koalicija „Za budućnost Crne Gore“) i kandidata sa izborne liste (g. M.Milačić), što znači da je emitovano medijsko predstavljanje koje nije bilo jasno označeno, prepoznatljivo i odvojeni od ostalih programskih sadržaja (kako je propisano članom 4 Pravilnika).

3. Emitovanjem navoda koji predstavljaju posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove podnosioca izborne liste (koalicija „Za budućnost Crne Gore“) i kandidata sa izborne liste (g. M.Milačić) i njihove aktivnosti, van emisija namijenjenih medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje, emiter je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.
4. Emitovanjem sedam, odnosno osam dana prije dana održavanja izbora (23. i 24. avgusta 2020.g.) podataka iz istraživanja CEDEM-a („U poslednjim anketama kaže da DPS ima 35,3% podrške birača, njegovi tradicionalni koalicioni partneri Socijaldemokrate 5,3, Bošnjačka stranka 4,8% a što se tiče koalicije i bloka „Za budućnost Crne Gore" oni im daju 24,7%. Kako ovo Vama izgleda? Ovo je očigledno malčice i naduvano, ali svakako je manje nego što je bilo na prethodnim izborima 2016. godine za vladajuću partiju."), emiter je prekršio i zabranu objavljivanja rezultata ispitivanja javnog mnjenja, drugih istraživanja i analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4, član 8 stav 1 i član 10 stav 3 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Dostavljeno:

- NVO „Društvo za ravnopravnost i tolerenciju – AI“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva