



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 909/2
Podgorica, 22.09.2020. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Atlas Media Group“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „A1 TV Montenegro“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 8 stav 1 i 11 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-02.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
 - b) kršenja pravila da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (čl. 11 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. Privredno društvo „Atlas Media Group“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „A1 TV Montenegro“, u okviru informativne emisije „Top A1“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla komercijalnom emiteru opšteg televizijskog programa 'A1 TV Montenegro' upozorenje zbog toga što je dana 26. avgusta 2020. godine, prilikom emitovanja informativne emisije 'Top A1', omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine. Pored toga, emiter je upozoren jer je dana 22. avgusta 2020. godine prekršio zabranu emitovanja političkog oglašavanja 15 minuta prije i nakon emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima“.
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „A1 TV Montenegro“, privrednog društva „Atlas Media Group“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 22. i 26. avgusta 2020. godine, emiter emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-909 od 28.08.2020. godine).

Imajući u vidu učesće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4, 8 st. 1 i člana 11 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom

kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-02.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-909/1 od 28.08.2020. godine). U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- shodno članu 11 stav 1 oba pravilnika, političko oglašavanje se ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 22.08.2020. godine u terminu od 15:07:55 do 16:34:13 emitovao sadržaj „Nedelja u petak“, na početku emitovanja označen tekstualnim obavještenjem *Parlamentarni izbori / besplatno predstavljanje*. Nakon 37 sekundi, u terminu od 16:34:50 do 16:56:25 emitovan je sadržaj za djecu „Zvezdice“.

Istog dana, u terminu od 17:43:59 do 18:12:12 emitovan je sadržaj za djecu „Zvezdice“ a zatim, nakon 1 minut i 8 sekundi, u terminu od 18:13:20 do 18:14:38, medijsko predstavljanje označeno tekstualnim obavještenjem *Parlamentarni izbori / plaćeni politički oglas*.

Istog dana, u terminu od 20:02:07 do 20:09:27 emitovan je sadržaj za djecu „Zvezdice“ a zatim, nakon 1 minut i 10 sekundi, u terminu od 20:10:37 do 20:11:27, medijsko predstavljanje označeno tekstualnim obavještenjem *Parlamentarni izbori / plaćeni politički oglas*.

2. Emiter je dana 26.08.2020. godine u terminu od 17:00:00 do 17:19:10 emitovao informativni sadržaj „Top A1“, i u okviru njega prilog (počev od 17:03:53) kako slijedi:

Voditeljka (u studiju): „*Lider Demokratske narodne partije Milan Knežević, saopštio je na današnjoj pres konferenciji da je glavni specijalni državni tužilac Milivoje Katnić ponovo juče najavio nekakve terorističke scenarije, pred izbore koji se održavaju u nedelju. Novinarima je pokazao Interpolov dokument o ukidanju potjernice protiv Josef Asada. Knežević je čitajući interpolov dokument kojim je odbijena potjernica kazao da je Interpol konstatovao da je Milivoje Katnić od Josefa Asada tražio i lažno da optuži njega i Andriju Mandića, a i da zaključiti da Asad nije radio za njih već za Arona Šaviva. Presentovanjem ovog dokumenta, raskrinkan je jučerašnji Katnićev, i dosadašnji, bezuspješan pokušaj direktora Uprave policije Veselina Veljovića da uplaši građane koji će 30. avgusta hemijskom odlučivati o budućnosti Crne Gore, kazao je Knežević.*“

Nakon toga je emitovan snimak sa pomenute konferencije za štampu na kojoj učestvuje g. Milan Knežević, u prisustvu još tri lica. Govornica za kojom stoji Knežević i reklamni panoi u prostoru koji je okružuju su označeni logom Demokratske narodne partije, dok iza Kneževića stoji veliki reklamni pano na kojem je prikazan logo koalicije „Za budućnost Crne Gore“ i broj 9.

Milan Knežević: „Citiram. Tvrdi da su njegovi pravni zastupnici bili u stalnom kontaktu sa Specijalnim državnim tužilaštvom, koje vodi istragu. Navodi da Tužilaštvo zapravo nije namjeravalo da ga goni već da ga natjera da svjedoči protiv članova opozicije, koje je vlast pokušavala da optuži za učesće u navodnom državnom udaru. Dodaje da je njegov advokat u tri navrata dolazio u Crnu Goru, gdje se sastajao sa SDT-om i gdje je nudio iskrenu saradnju u istrazi. Međutim, čim je postalo jasno da se od njega očekuje da iznosi lažne tvrdnje protiv političkih protivnika, u zamjenu za poništenje optužnice, kontakti su prekinuti i tužilaštvo je povuklo sporazum o saradnji svjedoka koji je bio dogovaran sa njegovim stranim zastupnicima. Znači i Interpol je konstatovao da je Specijalno državno tužilaštvo, u liku Saše Čađenovića i njegovog šefa Milivoja Katnića, od Josefa Asada tražilo da lažno svjedoči.“

Neposredno nakon emitovanja ovog priloga, u terminu od 17:05:37, emitovano je tekstualno obavještenje *Parlamentarni izbori* kojim je označeno medijsko predstavljanje koje je uslijedilo.

Opisani prilog je na isti način emitovan i u okviru informativnih sadržaja: „Top A1“ u 18 časova, od 18:03:33 do 18:05:02; „Top A1“ u 19 časova, od 19:03:30 do 18:04:56; „Top A1“ u 20 časova, od 20:04:07 do 20:05:32.

3. Emitovanje saopštenja kandidata sa jedne od izbornih listi (g. M. Knežević, koalicija „Za budućnost Crne Gore“), u kojem on navodi „da je glavni specijalni državni tužilac Milivoje Katnić ponovo juče najavio nekakve terorističke scenarije, pred izbore koji se održavaju u nedelju“, pa prezentuje javnosti dokument kojim je „raskrinkan... pokušaj... da uplaši građane koji će 30. avgusta hemijskom odlučivati o budućnosti Crne Gore“, predstavlja posebno promotivno upućivanje na njegove političke stavove, u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Da navedeni prilog ima karakter medijskog predstavljanja posebno ukazuje činjenica da je gospodin Knežević u prostoru u kom su vidljivi panoji na kojima je prikazan logo Demokratske narodne partije i logo koalicije „Za budućnost Crne Gore“ i broj 9. Time je emiter omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.
4. Takođe, emiter je dana 22. avgusta, u dva navrata, emitovao sadržaj za djecu „Zvezdice“, nakon kojih je uslijedio blok označenog političkog oglašavanja, i to nakon 1 minut i 8 sekundi, u prvom, odnosno 1 minut i 10 sekundi, u drugom slučaju. Time je postupio suprotno članu 11 stav 1 Pravilnika, kojim je zabranjeno emitovati političko oglašavanje 15 minuta prije/nakon emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 8 stav 1 i član 11 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Dostavljeno:

- „Atlas Media Group“ d.o.o. Podgorica
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva