



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 896/3
Podgorica, 22.09.2020. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 8 stav 1 i 11 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-14.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja prikrivenog medijskog predavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
 - b) kršenja pravila da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (čl. 11 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. Privredno društvo „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla komercijalnom emiteru opšteg televizijskog programa TV Nova M upozorenje zbog toga što je dana 24. i 25. avgusta 2020. godine, prilikom emitovanja informativne emisije 'Centralni dnevnik', omogućio prikriveno medijsko predavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine. Pored toga, emiter je upozoren jer je dana 24. i 25. avgusta 2020. godine prekršio zabranu emitovanja političkog oglašavanja 15 minuta prije emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima“.
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, privrednog društva „Nova M“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 24. i 25. avgusta 2020. godine, emiter emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-896 od 27.08.2020. godine).

Imajući u vidu učesće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 8 st. 1 i člana 11 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom

kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-14.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-896/1 od 28.08.2020. godine).

Dana 31.08.2020. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom navodi da je „dana 24.08.2020. godine Nova M emitovala prilog o posjeti premijera Duška Markovića Rudniku uglja Pljevlja i TE Pljevlja. Materijal je redakciji TV Nova M dostavljen od strane Vladinog Biroa za odnose sa javnošću 24.08.2020. po ustaljenoj proceduri, uz prateće Saopštenje o posjeti Markovića kao premijera ovim privrednim subjektima“, a prema mišljenju emitera „javni interes je da se izvijesti o posjeti predsjednika Vlade ovim privrednim društvima, kako je navedeno“ (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-896/2 od 31.08.2020. godine).

U izjašnjenju se ukazuje da je „objavljena u Centralnom dnevniku i reakcija na prilog jedina toga dana do tog termina, političkog subjekta Demokratska CG“.

Emiter smatra „da nije prekršen član 4, 8 i 11 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom Kampanje za izbore za poslanike u Skupštini CG“, već da je objavio „ono što se redovno objavljuje o aktivnostima nadležnih organa Crne Gore iz oblasti njihove nadležnosti“.

Takođe, emiter ističe da „nije promovisan bilo čiji interes, nije bilo medijskog predstavljanja za izbore 30.08.2020, već je posrijedi isključivo interes javnosti da zna i interes građana da budu profesionalno i tačno informisan“, pa predlaže da Agencija obustavi postupak.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- shodno članu 11 stav 1 oba pravilnika, političko oglašavanje se ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 24. avgusta 2020. godine, u terminu od 17:59:43 do 18:44:25 emitovao centralnu informativnu emisiju „Centralni dnevnik“.

U terminu od 18:20:29 do 18:25:43 emitovan je dio emisije najavljen tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori 2020“.

U terminu od 18:27:13 do 18:29:04 sati, emitovan je prilog kako slijedi:

Najava (voditejka u studiju): „Pljevlja i vodeće kompanije koje u njemu posluju – Rudnik uglja i Elektroprivreda Crne Gore, kao vlasnik rudnika i termoelektrane predstavljaju simbol uspjeha i

uspješne transformacije u uspješne kompanije koje donose veliku dobit poručio je predsjednik Vlade Duško Marković."

Novinarski tekst (glas iz off-a 1): *„Rudnik uglja Pljevlja do prije četiri godine bio jedan od većih poreskih dužnika, a da je danas uspješna i stabilna kompanija, koja uredno izmiruje obaveze i koja je u protekle tri godine ostvarila 22 miliona eura dobiti i razvija se, kazao je predsjednik Vlade Duško Marković na sastanku sa privrednicima Pljevalja, rukovodiocima vodećih kompanija koje posluju u tom gradu i čelnicima opštine.*

Nakon toga se na ekranu prikazuje dio izjave premijera Markovića.

Novinarski tekst (glas iz off-a 2): *„Sada kada sagledam te rezultate možemo da konstatujemo da smo bili mudri, hrabri i odlučni i da imamo rezultat. I što je najvažnije – to nam nijesu donijeli međunarodni eksperti ni strane kompanije nego naši ljudi."*

Novinarski tekst (glas iz off-a 1): *„Premijer Duško Marković čestitao je rukovodstvu Pljevalja na čelu sa predsjednikom Opštine Igorom Golubovićem odličnu komunikaciju i saradnju sa Vladom."*

Nakon toga se na ekranu prikazuje dio izjave premijera Markovića.

Novinarski tekst (glas iz off-a 2): *„Konsolidacija energetskeg sektora daje velike benefite u strateškom smislu. Zato smo na dobrom putu da, sređujući Rudnik uglja i ekološkom revitalizacijom Termoelektrane, riješimo i najznačajnije pitanje u Pljevljima – a to je zagađenje. To će otvoriti oči i pogled cijelom gradu, ne samo u smislu čistoće već i u razvojnim perspektivama. I sa druge strane intenzivno stvaramo pretpostavke za bolju dostupnost Pljevalja. Rekonstruiše se put ka granici sa Bosnom i Hercegovinom, u pripremi je i druga faza projekta, započeli smo radove na rekonstrukciji puta ka Republici Srbiji, već je urađen dio ka Slijepač Mostu."*

Novinarski tekst (glas iz off-a 1): *„Na sastanku je bilo riječi i o potencijalnim projektima, poput cementare, za koju postoji oko stotinu miliona tona latorca, kao osnovne sirovine."*

U nastavku opisanog priloga, od 18:29:05 do 18:29:31, emitovano je reagovanje koalicije 'Mir je naša nacija', kako slijedi:

Voditeljka u studiju: *„Na izlaganje premijera Duška Markovića u Pljevljima reagovali su iz koalicije 'Mir je naša nacija'. Kako navode, trebalo bi upitati premijera Markovića šta se desilo sa 100 miliona eura investicija u Pljevljima koje su obećane prilikom, kako navode, istorijske sjednice Vlade Crne Gore, kao i šta je sa novim radnim mjestima, toplifikacijom, toplanom, cementarom, blokom II Termoelektrane Pjevlja. Iz koalicije 'Mir je naša nacija', kažu da od toga, navodno, nema ništa."*

Navedeno reagovanje je pokriveno snimcima, označenim kao „ARHIVA“ na kojima je prikazan Aleksa Bečić, za govornicom, tokom nekog političkog skupa.

Opisani sadržaj je emitovan i dana 25.08.2020. godine tokom repriznog emitovanja sadržaja „Centralni dnevnik“, u terminu od 07:20:17 do 07:22:34.

2. Emiter je, dana 24. avgusta 2020. godine, u terminu od 07:15:19 do 07:16:22 emitovano medijsko predstavljanje označeno tekstualnom oznakom *Parlamentarni izbori 2020/Politički marketing/Plaćeni oglasi*. Nakon 9 minuta i 44 sekunde, u terminu od 07:26:06, emitovan je sadržaj za djecu „Kefalica“.
3. Emiter je, dana 25. avgusta 2020. godine, u terminu od 07:38:57 do 07:40:03 emitovalo medijsko predstavljanje označeno tekstualnom oznakom *Parlamentarni izbori 2020/Politički marketing/Plaćeni oglasi*. Nakon 11 minuta i 11 sekunde, u terminu od 07:51:13, emitovan je sadržaj za djecu „Kefalica“.
4. Uvažavajući činjenicu da je izjava data od strane gospodina Markovića kao premijera, u okviru radne posjete, ne može se zanemariti činjenica da je gospodin Marković bio nosilac izborne liste „Odlučno za Crnu Goru – DPS Milo Đukanović“, a da je tokom izlaganja promovisao političke stavove, ideje i planove. Emitovanje izjave premijera D.Markovića, u kojoj, između ostalog, prezentuje dosadašnje i najavljuje planirane projekte u Pljevljima, te reakcije na njegovo izlaganje od strane koalicije „Mir je naša nacija“ (potvrđene izborne liste), predstavljaju posebno promotivno upućivanje na njihove ideje i aktivnosti, u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Time je emiter omogućio prikrieno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

5. Takođe, emiter je nakon bloka označenog političkog oglašavanja emitovao dječiju emisiju „Kefalica“, i to dana 24. avgusta 2020. godine nakon 9 minuta i 44 sekunde, a dana 25. avgusta 2020. godine nakon 11 minuta i 11 sekundi, postupajući suprotno članu 11 stav 1 Pravilnika, kojim je zabranjeno emitovati političko oglašavanje 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 8 stav 1 i član 11 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Dostavljeno:

- „Nova M“ d.o.o. Podgorica
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva