



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 02 – 894/3**  
**Podgorica, 21.09.2020. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Javnom preduzeću „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, javnom emiteru opštih televizijskih programa „Prvi program Televizije Crne Gore“ (TVCG1) i „Drugi program Televizije Crne Gore“ (TVCG2), izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20), tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje TVCG1 br. O - TV - J – 01 i Odobrenja za emitovanje TVCG2 br. O - TV - J - 02, prilikom emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja dana 26. avgusta 2020. godine, u okviru informativne emisije „Dnevnik 2“.
2. Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opštih televizijskih programa „TVCG1“ i „TVCG2“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog rješenja koja glasi:  
*„Agencija za elektronske medije je izrekla javnom emiteru opštih televizijskih programa 'TVCG1' i 'TVCG2' upozorenje zbog toga što je dana 26. avgusta 2020. godine, u okviru informativne emisije 'Dnevnik 2' omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine“.*
3. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
4. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
5. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opštih televizijskih programa „TVCG1“ i „TVCG2“, Javnog preduzeća „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 26. avgusta 2020. godine, emiter emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosioca izborne liste i kandidata sa izborne liste za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-894 od 27.08.2020. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja člana 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J – 01 i Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 02.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-894/1 od 27.08.2020. godine).

Dana 07.09.2020. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje, u kom navodi da je „Televizija Crne Gore u Dnevniku 26.08. emitovala kratku izjavu predsjednika Vlade Duška Markovića, koju je dao tokom radne posjete Cetinju“.

Emiter u izjašnjenju ukazuje da je „Marković izjavu o Zakonu o slobodi vjeroispovijesti dao u svojstvu predsjednika Vlade i kao takva emitovana je u Dnevniku“, pri čemu su se „na snimku vidjele isključivo crnogorske zastave, nije bilo nikakvih partijskih obilježja, pa smatra da nije prekršio Pravila o izvještavanju tokom izborne kampanje“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanog programa i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 26. avgusta 2020. godine, u okviru oba televizijska programa, u terminu od 19:30:00 do 19:57:22 emitovao centralnu informativnu emisiju „Dnevnik 2“.
2. U terminu od 19:31:10 do 19:32:51 sati, emitovan je prilog kako slijedi:

Najava (voditeljka u studiju): „*Bezbjednosne i druge državne institucije spremne su da odgovore na bilo kakav vid nasilja na dan izbora, poručio je premijer Duško Marković. Crnu Goru napadaju ovih dana oni isti koji je nijesu željeli 2006. i čiji su je preci, kako je kazao, poništili 1918. Premijer je takođe rekao na Cetinju da u svijetu nije zabilježeno da se u političkim povorkama nalaze sveštena lica, te da su u Crnoj Gori zakoni i pravni poredak jednaki za sve.*“

Nakon navedenog se prikazuje snimak izjave premijera Markovića, date na guvnu pored crkve Preobraženske na Ivanovim koritima.

Duško Marković: „*Moraće je poštovati ako je neće voljeti. Srpska pravoslavna crkva i njeni sveštenici će se vratiti u manastire i crkve. Neće ih biti više u političkim povorkama. Neće ih biti za mikrofonom gdje proklinju naše očeve, naše dedove i nas same, našu djecu. To se nigdje u 21. vijeku ne radi u svijetu. Nažalost u Crnoj Gori se to radi. I to ćemo istrpjeti do 30. avgusta. Nakon toga ni to se više neće tolerisati. Zakon i pravni poredak će jednako važiti kako za nas tako i za Amfilohija, tako i za Backovića i za sve druge. A one koji kormilare Crnom Gorom i proklinju Crnu Goru i žele da je sahrane otvorićemo granice jer nemaju ovdje utemeljenja i vratićemo ih njihovim kućama odakle su došli. Neka uređuju na takav način njihove domove, njihovu zemlju, a Crnu Goru će prepustiti nama koji je volimo i koji je poštujemo.*“

3. Izjava premijera Duška Markovića odnosi se na situaciju u Crnoj Gori nastalu usljed donošenja Zakona o slobodi vjeroispovijesti i predstavlja stavove premijera povodom aktivnosti Srpske pravoslavne crkve nakon donošenja ovog zakona, što je duže vrijeme okupiralo pažnju javnosti. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da, u skladu sa svojom uređivačkom politikom, traži, pribavlja, objavljuje i prenosi informacije od interesa za javnost.
4. Premijer u izjavi najavljuje aktivnosti koje će biti preduzete od strane vlasti prema Srpskoj pravoslavnoj crkvi nakon održavanja parlamentarnih izbora, a povodom njihovog djelovanja protiv Zakona o slobodi



vjeroispovijesti, pa u tom smislu ukazuje „Srpska pravoslavna crkva i njeni sveštenici će se vratiti u manastire i crkve. Neće ih biti više u političkim povorkama. Neće ih biti za mikrofonom gdje proklinju naše očeve, naše dedove i nas same, našu djecu“, naglašavajući „I to ćemo istrpjeti do 30. avgusta. Nakon toga ni to se više neće tolerisati“.

5. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog priloga, može se zaključiti da sadrži promotivnu poruku političke partije, odnosno potvrđene izborne liste, kojoj pripada premijer u susret predstojećim parlamentarnim izborima, te da je riječ o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje.
6. Emitovani prilog nije bio prepoznatljiv, odvojen od ostalog dijela emisija, ni označen tekstualnim obavještenjem koje ukazuje da se radi o sadržaju od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, što je suprotno članu 4 oba pravilnika.
7. Uvažavajući činjenicu da je izjava data od strane gospodina Markovića kao premijera, u okviru radne posjete, ne može se zanemariti činjenica da je gospodin Marković bio nosilac izborne liste „Odlučno za Crnu Goru – DPS Milo Đukanović“, a da je tokom izlaganja promovisao njene političke stavove, ideje i planove nakon izbora. Emiter je morao voditi računa da izvještavanje o aktuelnim događajima ne smije da sadrži posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove podnosioca izbornih lista, kandidata sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, u skladu sa članom 8 oba pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatih Odobrenja za emitovanje O-TV-J-01 i O-TV-J-02 emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 8 Pravilnika, jer je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svojim programima, u okviru informativne emisije „Dnevnik 2“.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva