



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1032/3
Podgorica, 16.10.2020. godine

Na osnovu člana 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog, emiteru televizijskog programa „Novi TV“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom („Sl. list Crne Gore“, br. 11/12) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-07 od 12.07.2013. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje akt zaveden pod br. 01-623/3 od 05.07.2013. godine (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-07),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
 - 4) obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom).
3. Nalaže se privrednom društvu „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog, da najkasnije do 30. novembra 2020. godine:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „Novi TV“ koju je dostavio prilikom podnošenja Zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) obezbijedi da djela koja se smatraju sopstvenom produkcijom čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja programa.
4. Privredno društvo „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Novi TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „Novi TV“ br. O - TV - K - 07 (akt br. 02-623/4 od 12.07.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O - TV - K - 07 od 12.07.2013. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2013.g.) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O - TV - K - 07, programsku osnovu televizijskog programa „Novi TV“ čini program sljedeće strukture: informativni - 20,00% (95% sopstvena produkcija), zabavni - 40,00% (15,00% sopstvena produkcija), sportski - 3,00% (95% sopstvena produkcija), dječiji - 2,00% (40% sopstvena produkcija), kulturno-umjetnički - 3,00% (75% sopstvena produkcija) i dokumentarno-obrazovni - 20,00% (60% sopstvena produkcija), dok posmatrano po produkcijskom izvoru strukturu programa „Novi TV“ čini sopstvena produkcija (42,9%), kupljeni (20%) i reemitovani program (0%).

Tokom perioda od 14.09.2020. godine do 20.09.2020. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podatke o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-1032 od 28.09.2020. godine).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja u periodu od 14.09.2020. godine do 20.09.2020. godine, Agencija je konstatovala da se, privredno društvo „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog kao emiter televizijskog programa „Novi TV“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2013.g.). Naime, uočeno je da je emiter emitovao program sa sljedećom strukturom: informativni – 32,63%, zabavni - 22%, sportski – 6,78%, kulturno-umjetnički – 26,19% i dokumentarno-obrazovni – 7,39%, dok dječiji program nije emitovao. Posmatrano po produkcijskom izvoru u ukupno emitovanom programu dominantan je kupljeni sadržaj sa 43,69%, zatim 32% reemitovanog sadržaja, a sopstvena produkcija čini 9,89% od ukupno emitovanog sadržaja.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-07, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1032/1 od 28.09.2020. godine). Emiter je pozvan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od prijema ovog akta, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje, kao i da obezbijedi da djela koja se smatraju sopstvenom produkcijom čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja programa.

Dana 14. oktobra 2020. godine emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom je naveo da „... Novi TV nije mjenjao značajnije programsaku šemu od jula mjeseca 2018. godine“, te da „što se tiče programske šeme i njenih sadržaja... istu skoro stoprocentno poštuju“.

Na kraju izjašnjenja emiter moli da „...mu se izade u susret i dozvoli da do kraja novembra dostavi novu programsku šemu jer od sredine novembra dolazi do značajne kadrovske promjene u radu Novog TV-a“, te da će novo rukovodstvo emitera „...uraditi novi uređivački tim a time i novu programsku šemu, za koju će ... zatražiti i saglasnost“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija

promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 65 Zakona predviđeno je da se sopstvenom produkcijom smatraju informativne, kulturno-umjetničke, muzičke, sportske i druge emisije, kao i drugi izvorno proizvedeni programski sadržaji čiji je proizvođač emiter ili su proizvedeni po njegovoj narudžbi i za njegov račun, a emiter je obavezan da dostavi na zahtjev nadležnog organa Agencije dokaze o sopstvenoj produkciji podnošenjem ugovora o licenci, otkupu formata, bilateralnoj i multilateralnoj koprodukciji, kao i stavljanjem na uvid podataka o izvršenju finansijskih obaveza emitera u tim poslovima. Predviđeno je i da, ukoliko na zahtjev Agencije ne dostavi valjane dokaze o sopstvenoj produkciji i koprodukciji, oduzeće mu se odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom je predviđeno da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Analizom programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 14.09.2020. godine do 20.09.2020. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenja za emitovanje. Naročito velika odstupanja uočena su u pogledu emitovanja informativnog, zabavnog, kulturno-umjetničkog i dokumentarno-obrazovnog programa, kao i u činjenici da su programi u sopstvenoj produkciji činili manje od 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja, propisanih Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, može se zaključiti da je prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje. Navodi da „*Novi TV nije mjenjao značajnije programsaku šemu od jula mjeseca 2018. godine*“ ne oslobađaju ga od odgovornosti za kršenje zakonske obaveze, jer od podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (2013. godine), emiter nije prijavio Agenciji bilo kakvu promjenu u emitovanoj strukturi programa, niti je zatražio saglasnost Savjeta Agencije za značajnu promjenu programske strukture, što je bila njegova zakonska obaveza i obaveza propisana Odobrenjem.

Takođe, imajući u vidu da u programu emitera sopstvena produkcija čini 9,89% od njegovog mjesečnog vremena emitovanja, dok je propisani minimum 10% programa u sopstvenoj produkciji, zaključuje se da emiter nije ispunio obavezu propisanu Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 Zakona, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-07, jer se ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije, kao i član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom, jer sopstvena produkcija čini manje od 10% od njegovog mjesečnog vremena emitovanja programa.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da najkasnije do 30. novembra 2020. godine izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „Novi TV“ koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje ili da, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu

promjenu strukture programa, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona Informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Zen Master Production“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva