



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 290/3
Podgorica, 31.03.2021. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „A Media Team“ d.o.o. iz Podgorice, komercijalnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV A1 Montenegro“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1 i čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine (broj 01-18 od 12.01.2021. godine, "Sl. list CG", br. 05/21) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-02, prilikom emitovanja programskog sadržaja „Klub A sa Irenom Tatar“ dana 04., 05., 07. i 08. marta 2021. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) medijskog predstavljanja određene izborne liste, u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
 - b) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
 - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja u kojem je vršeno posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbora, kandidata sa izbornih lista ili njihovih aktivnosti, ideja ili političkih stavove (čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine).
3. Privredno društvo „A Media Team“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV A1 Montenegro“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla komercijalnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV A1 Montenegro' upozorenje zbog toga što je dana 04. marta 2021. godine, prilikom emitovanja programskog sadržaja 'Klub A sa Irenom Tatar', vršio medijsko predstavljanje određenih izbornih lista, izvan političko-informativnog programa, kao i zbog toga što je propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja ili političkih stavova određenih izbornih lista za lokalne izbore u Nikšiću, koji su održani 14. marta 2021. godine. Emiter je repriziranjem predmetnog programskog sadržaja dana 05., 07. i 08. marta 2021. godine, ponovio uočena kršenja“.
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcq.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV A1 Montenegro“, privrednog društva „A Media Team“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 04., 05., 07. i 08. marta, emiter emitovao programski sadržaj „Klub A sa Irenom Tatar“ u kojem je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su održani 14. marta 2021. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-290 od 09.03.2021. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja člana 3 stav 1, člana 4 stav 1 i člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-290/1 od 10.03.2021. godine).

Dana 16. marta 2021. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom navodi da „*budući da se sve informativne-političke emisije 'TV A1 Montenegro' bave aktuelnim dešavanjima, tema izbora u Nikšiću u emisiji 'Klub A sa Irenom Tatar' bila je tretirana samo kao jedna od njih*“ (akt br. 02-291/2 od 16.03.2021. godine).

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- član 3 stav 1 Pravilnika predviđa da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- član 3 stav 2 Pravilnika propisuje da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- članom 8 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje, a emiteri su dužni da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštuju pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike, kao i da da, u okviru ovih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vode računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, kao i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 04.03.2021. godine u terminu od 20:19:58 do 22:11:03 emitovao sadržaj „Klub A sa Irenom Tatar“. Gošće u studiju su bile kako je voditeljka najavila, Božena Jelušić, ispred Građanskog pokreta URA, i Simonida Kordić, ispred Demokratskog fronta.

U okviru ovog sadržaja razgovor je vođen na teme: odluka Višeg suda da obustavi krivični postupak protiv Slavoljuba Stijepovića u slučaju „Koverta“, odlaganje usvajanja Zakona o tužilaštvu, reforme u Tužilaštvu, odnosi sa Srbijom i miješanje u unutrašnja pitanja Crne Gore. Na navedene teme gošće su iznosile političke stavove i pojašnjavale stavove političkih subjekata čije su predstavnice.

Od 21:17:10 razgovor se vodi o izborima u Nikšiću.

Voditeljka: „*Ja sam u vidu podsjetnika zapisala samo neke od najsvježijih incidenata, nemilih događaja proteklih dana. Od napada naoružanih lica na Demokrate, kamenovanja imamo, kolone sa zastavama, mislim da su CG zastave bile u pitanju, momka su proboli nožem takođe, zatim je prebijen šipkama aktivista koalicije Za budućnost Nikšića, do napada na čovjeka od 82 godine samo zato što je u svom dvorištu, valjda je privatni posjed njegovu stvar čiju će sliku da kači, okačio bilbord, kako sam shvatila, Demokrata. Uprkos tome što smo svjedočili ovakvim stvarima imamo izjavu državnog sekretara u MUP-u Nikšića da stanje nije*

toliko ozbiljno alarmantno kako žele predstaviti političke partije zarad ostvarivanja svojih, nekih političkih interesa i tome slično. Kakve su vaše informacije vezano za kompletnu ovu haotičnu i tenzičnu situaciju u Nikšiću ali i kakve su prognoze za izbore koji nas očekuju 14. marta?"

Jelušić kaže da ne želi da daje prognoze, smatra da ono što se događa u Nikšiću se dešava na oba pola političkog spektra. Govori kako su na djelu tri aspekta: pristrasnost potvrđivanja, narativne zablude i rjeđe prisustvo činjenica u odnosu na prisustvo komentara. Govori o tome kako političke čimbenike smatra krajnje neodgovornim. Najveća je, kako kaže, odgovornost najvećih političkih subjekata.

Kordić govori o tome kako je zabrinjavajuća situacija. Smatra da su izbori u Nikšiću važni jer treba da pokažu da promjena vlasti nije bila incident već autentično iskazana volja naroda. Govori o tome kako je na djelu vid političke kampanje DPS-a koji ima najviše da izgubi na izborima. Suočeni sa činjenicom da veoma ubrzano gube svoje političke pozicije oni pribjegavaju nasilju, izazivanju nereda i podizanju tenzija. Smatra da nema drugog objašnjenja za događaje poput prebijanja Luke Trebješanina, proganjanje aktivista i druge incidente. Iznosi stav da to nije slučajno, da se nasilje ne može pravdati i da mora biti procesuirano.

Kordić: *„U konkretnom slučaju, prosto podaci pokazuju da je motiv taj, da je reč o veoma važnim lokalnim izborima i da partija koja gubi pribegava, eto nažalost i nažalost ne prvi put, takvim metodama“.*

Voditeljka: *„To su Vaše i prognoze onda, ako sam dobro shvatila? Da su na vašoj strani prognoze kada su u pitanju rezultati ovih izbora?“*

Kordić: *„Apsolutno. Vidite, izbori 30. marta su po mom dubokom uvjerenju osnažili ovaj narod. Ovaj narod je prvi put 30. marta video da je on vlasnik demokratije...“*

Jelušić: *„Ako je Nikšić ovo što je rezultat, onda to je problem...“*

Kordić: *„Nikšić je rezultat zato što se Demokratska partija socijalista ponaša onako kako se u kontinuitetu ponašala. Ona se ponašala svakako, samo ne demokratski, i ponaša se kao eksponent jedne autoritarne vlasti koja raspolaže državnom silom i koriste je prema svakome kad god to njoj treba. To nije posledica volje naroda, demokratske volje naroda, to je posledica jednog režima koji se tako non-stop ponašao. Cele prošle godine mi smo imali maltretiranja, zlostavljanja, hapšenja, šta god hoćete, prebijanja ljudi. Ovo nije nova stvar.“*

Jelušić: *„Ali mi sad opet imamo, gospođo Kordić, opasnu praksu da ljudi na vrlo visokim položajima, i u Vladi i u Parlamentu idu... Trebalo bi Nikšić ostaviti Nikšiću. Da se ljudi malo dogovaraju. Uvijek se šalju neke poruke koje ne bi, koje bi trebalo da budu drukčije od petrifikovane tridesetogodišnje prakse koja je s pravom dovela do sloma DPSa. I ja smatram da oni neće imati neki baš dobar rezultat i ja bih bez pristrasnosti u odnosu na vlastitu grupaciju, kojoj pripadam, strašno voljela da u Nikšiću se čuje i da se glasa za građanske opcije, za centar. Građanska opcija već nije DPS“.*

Kordić: *„Gospođo Jelušić, vi naravno želite da Nikšićani glasaju za vas, to je normalno. Mi naravno smatramo da Nikšićan treba da glasaju za koaliciju Za budućnost Nikšića. Ono što je najvažnije od svega, mi mislimo da ljudi treba da iskažu slobodno svoju demokratsku volju. Bez straha i bez pritiska. Naše je mišljenje da je naša ponuda za Nikšić daleko najbolja. Mi ne bismo s njom izašli da mislimo da je loša, a mislimo da postoji bolja, dali bismo bolju. Znači, smatramo da je naša ponuda daleko najbolja, da je naša ponuda upravo usmjerena ka budućnosti, upravo usmerena ka onome što se tiče svih građana Nikšića. I najvažnije, fokus naše ponude jeste na tome da ovaj mladi svet koji glasa nogama, koji odlazi iz Crne Gore zato što ne vidi sebe ovde, da ovaj mladi svet ostane ovde. On neće ostati ovde zato ćemo mi tako reći, nego zato što ćemo im stvoriti mogućnosti...“*

Od 21:26:53 časova.

Kordić: *„Na čelu naše liste je Marko Kovačević, vi znate tog momka. To je jedan izvanredan, pristojan, obrazovan, mlad čovek, muž, otac. On je ono što je po mom mišljenju slika onoga što je budućnost naša. Jedan uravnotežen i umeren čovek, koji zna da treba da radi za svoje dete i za svoju decu. I to je ono gde mi moramo da se okupljamo. To je naš stožer“.*

2. Medijsko predstavljanje je vršeno u okviru programskog sadržaja „Klub A sa Irenom Tata“ (dakle, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje), a koji je bio posvećen aktuelnim društveno-političkim temama (odluka Višeg suda da obustavi krivični postupak protiv Slavoljuba Stijepovića u slučaju „Koverta“, odlaganje usvajanja Zakona o tužilaštvu, reforme u Tužilaštvu, odnosi sa Srbijom i miješanje u unutrašnja pitanja Crne Gore) sa sagovornicama koje su predstavnice političkih partija koje su bile uključene u proces izborne kampanje (gospođa Božena Jelušić, ispred Građanskog pokreta URA i gospođa Simonida Kordić, ispred Demokratskog fronta). Citirani dio

programskog sadržaja je sadržao posebno promotivno upućivanje na aktivnosti i političke stavove određenih izbornih lista („Crno na bijelo“ i „Za budućnost Nikšića“), te se može zaključiti da je njegovim emitovanjem prekršen član 3 stav 1 Pravilnika.

3. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog segmenta emisije iz tač. 1, može se zaključiti da se radilo o medijskom predstavljanju za lokalne izbore, koje nije bilo lako prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, odnosno, koje nije bilo jasno označeno, kao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, saglasno članu 4 stav 1 Pravilnika.
4. Ne dovodeći u pitanje pravo emitera da se u svojim emisijama bavi aktuelnim pitanjima i omogućava predstavljanje stavova različitih političkih subjekata i funkcionera, ne može se zanemariti činjenica da je predmetnim sadržajem omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti određenih političkih subjekata, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Zbog toga se može zaključiti da je emiter, na taj način, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti određene izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1 i čl. 8 st. 1 i st. 3 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „A media Team“ d.o.o. Podgorica
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva