



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 228/3
Podgorica, 17.03.2021. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1 i 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine (broj 01-18 od 12.01.2021. godine, "Sl. list CG", br. 05/21) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, prilikom emitovanja priloga u okviru jutarnjeg programa „Jutro“ dana 26. februara 2021. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) medijskog predstavljanje kandidata sa izborne liste, u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
 - b) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
 - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Prva TV' upozorenje zbog toga što je dana 26. februara 2021. godine, prilikom emitovanja priloga u okviru jutarnjeg programa 'Jutro', vršio medijsko predstavljanje kandidata sa određene izborne liste u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja, kao i zbog toga što je propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja ili političkih stavova kandidata sa izborne liste za lokalne izbore u Nikšiću, koji su održani 14. marta 2021. godine.“
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

1

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 26. februara 2021. godine, privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica, kao emiter opšteg televizijskog programa „Prva TV“, emitovalo jutarnji program „Jutro“. U okviru jutranjeg programa je, u terminu od 08:11:57 do 08:14:55 časova (2 minuta 58 sekundi), emitovan prilog u kojem je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su održani 14. marta 2021. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-228 od 26.02.2021. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja člana 3 stav 1, člana 4 stav 1 i člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine (broj 01-18 od 12.01.2021. godine, „Sl. list CG“, br. 05/21, u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-228/1 od 01.03.2021. godine).

Dana 02. marta 2021. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom navodi da su „dana 15.02.2021. godine pokrenuli novi programski sadržaj 'Jutro' koji se emituje radnim danima od 07:00 do 09:00 časova... 'TV Prva' nije odavno proizvodila jutarnji program i samim tim su i dalje u eksperimentalnoj fazi sa tehničke i produkcione strane“.

U izjašnjenju se dalje navodi da je „u predmetom snimku... izostala vizuelna oznaka da je riječ o besplatnom predstavljanju - ili oznaka koja je u skladu sa sadržajem TV priloga ili uključenja...“, te da se „... ovakav propust pripisuje tehničkoj grešci, ali i realizaciji živog programa koji je... još uvijek u fazi razvijanja“.

Na kraju izjašnjenja se navodi da se „nadaju se da će Agencija imati u vidu i činjenicu da je kompletni tim emisije 'Jutro'... visiko koncentriran i fokusiran da na domaćem programskom tržištu svakog radnog dana crnogorskoj publici pripremi drugačiji sadržaj..., te da će zahtjev imati pozitivan epilog... u vidu opomene koju će blagovremeno objaviti“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- član 3 stav 1 Pravilnika predviđa da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- član 3 stav 2 Pravilnika propisuje da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, kao i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 26.02.2021. godine, emitovao jutarnji program „Jutro“ u okviru kog je, u terminu od 08:11:57 do 08:14:55 sati (2 minuta i 58 sekundi) prikazan prilog koji je predmet postupka (razgovor sa gospodinom Markom Kovačević, predstavnikom koalicije „Za budućnost Nikšića“ i kandidatom za gradonačelnika Nikšića).

Najava (voditelj u studiju): „Ekološki pokret 'Ozon' podržao je koaliciju 'Za budućnost Nikšića'. Marko Kovačević, kandidat za gradonačelnika Nikšića, razgovarao je o ekološkoj budućnosti grada sa Aleksandrom Perovićem, direktorom Ekološkog pokreta 'Ozon' iz Nikšića. U nastavku 'Jutra' gledamo prilog.“

Aleksandar Perović, Ekološki pokret „Ozon“: „*Ekološki pokret 'Ozon' je povodom petnaest godina svog postojanja i u susret lokalnim izborima u Opštini Nikšić, ponudio građanima Nikšića jedan razvojni plan, koji smo mi nazvali 'Zeleni plan za naš grad'. Projekat koji je definitivno vizionarski i nešto što bi našem gradu trebalo da obezbijedi održivu budućnost. Takođe, ta ponuda je bila otvorena za sve političke partije i sve druge liste koje učestvuju na lokalnim izborima i mi smo bili otvoreni za razgovor i imali smo veliki broj razgovora sa velikim brojem učesnika lista, ali definitivno jedino sa čim smo zadovoljni jeste koalicija 'Za budućnost Nikšića', koja je integralno prihvatila naš program i koja je pokazala da želi da budućnost Nikšića bude održiva, da bude prosperitetna i da Nikšić bude grad koji će imati svoju budućnost.*“

Navedeni dio programskog sadržaja zabilježen je u prostorijama Ekološkog pokreta „Ozon“. Tokom emitovanja izjave prikazan je dio enterijera organizacije, na kojem su jasno istaknute logo oznake, kao i priznanje za volonterski rad te NVO.

Aleksandar Perović, Ekološki pokret „Ozon“: „*Marko Kovačević je jedan od najboljih polaznika 'Škole ekološkog aktivizma' parlamentarnog programa koji smo sprovodili sa mladim predstavnicima političkih partija. Mi mu snažno vjerujemo, i vjerujemo da je Marko jedan čovjek koji može da iznese ovu priču koju je počeo. Marko je budućnost Nikšića i naravno da mi, kao neko ko se bori za budućnost Nikšića, smo na njegovoj strani. Marko, bio si polaznik 'Škole ekološkog aktivizma' To je bilo neko vrijeme koje je stvarno bilo turbulentno što se tiče ekologije. Beranselo, mnogo problema kroz cijelu Crnu Goru. Vidio si ljude kako funkcionišu na terenu i volio bih nekako da znam kako ti to sad participiraš u Nikšiću i kakvi su tvoji planovi da sa ljudima rješavaš one životne probleme.*“

Marko Kovačević, „Za budućnost Nikšića“: „*Pa eto, upravo kada sam bio polaznik 'Škole ekološkog aktivizma' sam imao priliku da se upoznam sa ljudima iz NVO 'Ozon' i da vidim koliko dobra oni iskreno žele i Crnoj Gori kao ekološkoj državi, koja je to načelno bila, a nije postala suštinski, ali i gradu Nikšiću, iz kojeg većina članova te NVO dolazi. Zato mi nismo imali nikakav problem da vaš 'Zeleni plan' pogledamo, da ga dobro razmotrimo i analiziramo, da znamo da su to dobri projekti, iskrene namjere i upravo iz tih razloga smo odlučili da taj 'Zeleni plan' prihvatimo kao integralni dio našeg predizbornog programa i da to bude ono što ćemo ponuditi građanima Nikšića, a da zajedno sa vama koji ste iskreni i pravi borci za ekološku Crnu Goru, za ekološki Nikšić, koji će biti održiv u tom smislu, radimo na ostvarivanju tih projekata i tih zadataka koje ste vi zadali sebi i svima nama, a mi ćemo da pomognemo da se sve to na najbolji način sprovede u našem gradu. I da budemo primjer u Crnoj Gori kako to sutra treba sprovoditi i u drugim gradovima i lokalnim samoupravama i da Crna Gora kroz nekoliko godina, ili kroz deceniju, postane istinski ekološka država.*“

Navedeni dio priloga zabilježen je na otvorenom, a snimljen je u formi intervjua predstavnika Ekološkog pokreta „Ozon“ Aleksandra Perovića i kandidata za gradonačelnika Nikšića, u ime koalicije „Za budućnost Nikšića“, Marka Kovačevića. Pored učesnika razgovora, prisutno je još nekoliko osoba koje se nalaze pored njih u ulozi posmatrača, od kojih jedna nosi jaknu sa logom „Za budućnost Nikšića“ (nema posebnog kadriranja logoa). Prilog se završava kadrom rukovanja učesnika razgovora.

Medijsko predstavljanje u okviru opisanog sadržaja nije bilo označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ i nije sadržalo naznaku da li je riječ o besplatnom ili plaćenom predstavljanju.

2. Kako je riječ o prilogu emitovanom u okviru jutarnjeg programa (dakle, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje), posvećenog razgovoru sa licem koje je uključeno u proces izborne kampanje (kandidat za gradonačelnika opštine Nikšić) i koji je sadržao posebno promotivno upućivanje na aktivnosti, ideje ili političke stavove predstavnika određenje izborne liste, može se zaključiti da je na taj način prekršen član 3 stav 1 Pravilnika, odnosno da je prilogom vršeno medijsko predstavljanje kandidata sa određene izborne liste u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja.
3. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog priloga iz tač. 1, može se zaključiti da se radilo o medijskom predstavljanju za lokalne izbore, emitovanog u okviru jutarnjeg programa „Jutro“, koje nije bilo lako prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, odnosno, koje nije bilo jasno označeno, kao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, saglasno članu 4 stav 1 Pravilnika.
4. Emitovanje razgovora sa predstavnikom potvrđene izborne liste (g. Marko Kovačević, kandidat za gradonačelnika Nikšića, koalicija „Za budućnost Nikšića“), predstavlja posebno promotivno upućivanje

na ideje, političke stavove i aktivnosti određenog političkog subjekta, u jutarnjem programu, odnosno izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Time je emiter omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja i političkih stavova kandidata sa izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio člana 3 stav 1, člana 4 i 8 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



DIREKTOR

Goran Vuković

Dostavljeno:

- „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva