



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 292/2
Podgorica, 02.04.2021. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter radio i televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1, 8 st. 1 i 3 i čl. 11 st. 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine (broj 01-18 od 12.01.2021. godine, "Sl. list CG", br. 05/21) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4, u periodu od 26. februara do 08. marta 2021. godine, prilikom emitovanja informativnih programskih sadržaja „Info press“ i „Vink“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) medijskog predstavljanja određenih izbornih lista, u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
 - b) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
 - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja u kojem je vršeno posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihovih aktivnosti, ideje ili političke stavove (čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
 - d) emitovanja medijskog predstavljanja bez naznake da li je u pitanju besplatano ili plaćeno političko oglašavanje (čl. 11 st. 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine).
3. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter radio i televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Nikšić' upozorenje zbog toga što je, u više navrata, u periodu od 26. februara do 08. marta 2021. godine, emitovao medijsko predstavljanje bez naznake da li je u pitanju besplatano ili plaćeno političko oglašavanje, izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja. Pored toga, emiter je dana 02. marta 2021. godine, prilikom emitovanja informativnih programskih sadržaja 'Info press' i 'Vink', vršio medijsko predstavljanje određenih izbornih lista, izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja. Emiter je tom prilikom propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio

prikriveno medijsko predstavljanje ideja ili političkih stavova određenih izbornih lista za lokalne izbore u Nikšiću, koji su održani 14. marta 2021. godine."

4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je, u periodu od 26. februara do 08. marta 2021. godine, privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o iz Nikšića, kao lokalni javni emiter opšteg televizijskog programa „Televizija Nikšić“, imalo sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji će se održati 14. marta 2021. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-292 od 09.03.2021. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 3 stav 1, člana 4 stav 1, člana 8 stav 1 i 3 i člana 11 stav 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine („Sl. list CG“, br. 05/21, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-292/1 od 10.03.2021. godine). U ostavljenom roku emiter se nije izjasnio povodom navoda iz dostavljenog zahtjeva.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- političko oglašavanje je definisano kao radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- član 3 stav 1 Pravilnika predviđa da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje, a emiteri su dužni da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštuju pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike, kao i da, u okviru ovih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vode računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- shodno članu 11 stav 2 Pravilnika, političko oglašavanje se emituje u blokovima sa naznakom da li je besplatano ili plaćeno.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 2. marta 2021. godine emitovao informativni sadržaj „Info press“, u terminu od 15:55:45 do 16:07:56 časova, i u okviru njega prilog, u terminu od 15:56:05 do 16:00:17 časova, kako je opisano u nastavku:

Najava (voditeljka u studiju): „Dobar dan uvaženi gledaoci. Pratite vijesti u 16 sati. U susret lokalnim izborima tenzije u Nikšiću sve više rastu, o čemu svjedoci jučerašnji incident u Župi. Na pres konferenciji koalicije Mir je naša nacija - Ne damo Nikšić, koja je organizovana povodom toga obratio se nosilac liste, Momo Koprivica. On je osudio ovaj čin i pozvao na smirivanje tenzija. Putem telefona uključio se i premijer Zdravko Krivokapić“.

Koprivica: „Ono što se desilo juče u Župi pokazuje da je otpor slobodnih građana, građana koje niko ne drži u šaci, nesalomiv. Da ćemo ih pobijediti i poraziti, i mudrošću i hrabrošću, ali i upornošću, kakvu dosad još nijesu vidjeli. Inače te kukavice samo su pokazivale svoj strah i 14. marta će biti definitivno njihov kraj, i ovdje u Nikšiću i dobiće otpusnu kartu iz Nikšića, da se u njega više nikad ne vrata. Može se reći da je ovo jedan od najradikalnijih poteza u političkoj istoriji Nikšića - da se nasrne na jednog čovjeka, na jedno domaćinstvo, na starinu od 82 godine, poštenog i uglednog čovjeka. Samo zato što je na njegovom imanju postavljen bilbord sa mojom slikom i zato što su članovi Demokratske Crne Gore. I zato što mu je sin Branko Mušikić, ugledni čovjek, ugledni građanin Župe, član opštinskog odbora Demokratske Crne Gore“.

Tokom izlaganja gospodin Koprivica stoji za govornicom iza koje se nalaze veliki panoi u crvenoj boji i sa natpisima „Mir je naša nacija“ | „Ne damo Nikšić“ | „Demokratska Crna Gora“. Nakon toga, kao dio iste konferencije za štampu, emitovano je telefonsko obraćanje premijera Krivokapića.

Krivokapić: „Građani Nikšića, ja kao Nikšićanin, a sticajem okolnosti i kao premijer, dijelim sa svim građanima Crne Gore zabrinutost zbog nemilih dešavanja. (Nerazumljivo) je došlo do povrede mladića Trebješanina i starca Mušikića. Pozivam da se, kao što je u tradiciji Nikšića vratite svojim načelima u kojima dominira sloga i zajedništvo, jer ćemo se sretati u ljubavi i radosti i nakon ovih izbora“.

Nakon emitovanog priloga voditeljka u studiju prenosi saopštenje Demokratske partije socijalista (od 15:58:14 do 15:59:04 časova).

Voditeljka u studiju: „Tražimo od nadležnih organa da ispituju sve elemente incidenta koji se dogodio kada je mirnu kolonu, patriotski orijentisanih građana, kamenicama zasula grupa građana, saopšteno je danas iz Demokratske partije socijalista kao reakcija na jučerašnji događaj u Župi. Okolnost da su napadači kolonu gađali sa svojih imanja, na kojem se nalazio bilbord sa plakatom nosioca liste Mir je naša nacija rađa opravdanu sumnju da se radi o pristalicama koalicije koju predvode Aleksa Bečić i Zdravko Krivokapić. Iz DPS-a poručuju da vjeruju da će nadležni organi identifikovati počiniocce i prezentovati javnosti koga je mirni protest građana toliko isprovocirao da su reagovali agresivno, ne mareći za eventualne posljedice ovakvog čina“.

Navedeno je pokriveno snimcima incidenta koji se prethodnog dana dogodio u Župi.

U nastavku voditeljka prenosi saopštenje Patriotsko komitskog saveza i Liberalne partije, uz panoramske snimke Nikšića kao pokrivalice (od 15:59:04 do 15:59:47 časova).

Voditeljka u studiju: „Iz Patriotsko komitskog saveza navode da je Branko Mušikić na svom imanju postavio bilbord sa slikom Moma Koprivice, pa je okupio užu i širu familiju i počeo da provocira kolonu. Istakli su da su navodi lidera koalicije Mir je naša nacija lažljivo spinovanje koje ne smije ostati bez odgovora. Reakcije su stigle i iz Liberalne partije iz koje je istaknuto da se oko 12 učesnika kolone stavilo na raspolaganje policiji kako bi se utvrdila istina u vezi sa jučerašnjim događajem. Učesnicima auto kolone kako tvrde nigdje u gradu nijesu smetali bilbordi političkog pokreta Ne damo Nikšić, pa ni u Župi, i svaka druga tvrdnja je manipulacija tvrde oni“.

U nastavku voditeljka prenosi saopštenje Socijaldemokratske partije (od 15:59:47 do 16:00:17 časova).

Voditeljka u studiju: „Na jučerašnje događaje reagovali su i iz SDP-a. Pozvali su nosioce svih izbornih lista u Nikšiću da zajedno doprinesu smirivanju tenzija i pomognu da izbori proteknu na miran i dostojanstven način. Kako je istaknuto u saopštenju, bolji život u Nikšiću bi morao svima biti smisao bavljenja politikom. Nemojmo da u kampanji uradimo nešto što će nas onemogućiti da u Nikšiću živimo kao do sada, navode iz SDP-a“.

Navedeno je pokriveno snimcima na kojima se prikazuju predstavnici SDP prilikom predaje potpisa za kampanju, uz krupna kadriranja logoa i prikazivanje snimka nosioca liste.

Prethodno opisani sadržaj emitovan je istog dana i u okviru informativnih emisija „Vink“ u terminima od 17:56:39 do 18:00:28 časova, od 19:56:23 do 20:00:11 časova i od 21:56:43 do 22:00:31 časova.

2. Sadržaj opisan u tač. 1 bio je posvećen aktuelnom događaju tj. incidentu koji se desio prethodnog dana između pristalica dvije koalicije koje su učestvovala na lokalnim izborima u Nikšiću i reakcijama političkih subjekata. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da prenese informacije od značaja za ovaj događaj i reakcije koje je on izazvao, što je tema od interesa za javnost. Ipak, uzimajući u obzir sadržinu analiziranog sadržaja, može se zaključiti da je, emitovanjem izjava predstavnika (gospodin Momo Koprivica, ispred koalicije „Mir je naša nacija - Ne damo Nikšić“) i saopštenja (Demokratske partije socijalista, Patriotsko-komitskog saveza, Liberalne partije i Socijaldemokratske partije) političkih partija koje su bile uključene u proces izborne kampanje, omogućeno i upoznavanje javnosti sa predizbornim aktivnostima i političkim stavovima predstavnika određenih izbornih lista, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 2 Pravilnika.

Da su navedeni djelovi programskih sadržaja „Info pres“ i „Vink“, imali karakter medijskog predstavljanja ukazuje i činjenica da su tokom emitovanja izjave predstavnika izborne liste koalicija „Mir je naša nacija“ bili vidljivi panoji sa natpisima „Mir je naša nacija“, „Ne damo Nikšić“, „Demokratska Crna Gora“. Takođe, tokom čitanja saopštenja Socijaldemokratske partije, kao pokrivalice, korišćeni su snimci njihovih predstavnika prilikom predaje prikupljenih potpisa, uz krupna kadriranja logoa ove političke partije i prikazivanje nosioca njihove liste na izborima u Nikšiću.

3. S obzirom da su djelovi programskih sadržaja „Info pres“ i „Vink“ opisani u tač. 1 emitovani izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prekršen je član 3 stav 1 Pravilnika. Nadalje, kako su navedeni djelovi sadržaja iz tač. 1, bili medijsko predstavljanje određenih političkih subjekata, koje nije bilo lako prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, odnosno, nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, prekršen je član 4 stav 1 Pravilnika.
4. Ne dovodeći u pitanje pravo emitera da se u svojim emisijama bavi aktuelnim pitanjima (incident u Nikšiću između pristalica dvije koalicije koje su učestvovala na lokalnim izborima u Nikšiću) i omogućava predstavljanje stavova različitih političkih subjekata i funkcionera, ne može se zanemariti činjenica da je sadržajem opisanim u tač. 1 omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti političkih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje.
5. Emiter je morao voditi računa da se, bez obzira na važnost teme koja se obrađuje, informativne emisije, izvan (djelova) programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima, informativne emisije ne smiju, u skladu sa članom 8 Pravilnika, da sadrže posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove kandidata sa određenih izbornih lista ili njihove aktivnosti. Prenosjenje stavova predstavnika partija, podnosilaca izbornih lista, predstavljalo je posebno promotivno upućivanje na njihove političke stavove i ideje, u informativnim emisijama, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Na primjer:

„Da ćemo ih pobijediti i poraziti, i mudrošću i hrabrošću, ali i upornošću, kakvu dosad još nijesu vidjeli. Inače te kukavice samo su pokazivalale svoj strah i 14. marta će biti definitivno njihov kraj, i ovdje u Nikšiću i dobiće otpusnu kartu iz Nikšića, da se u njega više nikad ne vrate.“

„... bolji život u Nikšiću bi morao svima biti smisao bavljenja politikom. Nemojmo da u kampanji uradimo nešto što će nas onemogućiti da u Nikšiću živimo kao do sada.“

„Okolnost da su napadači kolonu gađali sa svojih imanja, na kojem se nalazio bilbord sa plakatом nosioca liste Mir je naša nacija rađa opravdanu sumnju da se radi o pristalicama koalicije koju predvode Aleksa Bečić i Zdravko Krivokapić.“

„Istakli su da su navodi lidera koalicije Mir je naša nacija lažljivo spinovanje koje ne smije ostati bez odgovora.“

Saglasno tome, može se zaključiti da je emiter, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti određenih izbornih lista, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

6. Saglasno dostavljenim evidencijama emitovanih programskih sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za lokalne izbore u Nikšiću, emiter je u svom programu omogućavao plaćeno političko oglašavanje.
7. U okviru programa „TV Nikšić“ emitovan je politički oglas koalicije „Evropski tim za Nikšić“, u terminima kako slijedi:
 - dana 28.02.2021. godine, u terminu od 22:09:04 do 22:09:34 časova;
 - dana 02.03.2021. godine, u terminu od 17:54:19 do 17:54:49 časova;
 - dana 03.03.2021. godine, u terminu od 11:51:30 do 11:52:00 časova;
 - dana 08.03.2021. godine, u terminu od 17:54:25 do 17:54:55 časova;
 - dana 08.03.2021. godine, u terminu od 19:54:14 do 19:54:44 časova.
8. Emitovano političko oglašavanje navedeno u tač. 7 nije bilo adekvatno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i raspoređeno u okviru precizno označenih blokova političkog oglašavanja), nije bilo označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, niti sadržalo adekvatnu naznaku da li je u pitanju besplatano ili plaćeno političko oglašavanje, kako je predviđeno Pravilnikom. Na taj način emiter je prekršio član 3 stav 1, član 4 stav 1 i član 11 stav 2 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je prekršio čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1, 8 st. 1 i 3 i čl. 11 st. 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva