



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 02 – 315/2**  
**Podgorica, 06.04.2021. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter radio i televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 4 st. 1 i 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine (broj 01-18 od 12.01.2021. godine, "Sl. list CG", br. 05/21) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4, prilikom emitovanja programskog sadržaja „Fokus“, dana 08. i 09. marta 2021. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
  - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja u kojem je vršeno posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbora lista, kandidate sa izbornih lista ili njihovih aktivnosti, ideje ili političke stavove (čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine).
3. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter radio i televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Nikšić' upozorenje zbog toga što je, dana 08. i 09. marta 2021. godine, u okviru programskog sadržaja 'Fokus', propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, kojim je vršeno posebno promotivno upućivanje na ideje i političke stavove određene izborne liste koja je učestvovala na lokalnim izborima u Nikšiću, koji su održani 14. marta 2021. godine.“*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je 08. i 09. marta 2021. godine, privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o iz Nikšića, kao lokalni javni emiter opšteg televizijskog programa „Televizija Nikšić“, imalo sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su održani 14. marta 2021. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-315 od 12.03.2021. godine).

Imajući u vidu učestalost ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana člana 4 stav 1 i člana 8 stav 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine („Sl. list CG”, br. 05/21, u daljem tekstu: „Pravilnik”) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon”) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-315/1 od 12.03.2021. godine). U ostavljenom roku emiter se nije izjasnio povodom navoda iz dostavljenog zahtjeva.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- član 3 stav 1 Pravilnika predviđa da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori”.
- članom 8 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje, a emiteri su dužni da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštuju pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike, kao i da da, u okviru ovih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vode računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana dana 08.03.2021.g., u terminu od 20:57:00 do 22:06:36 časova, emitovao emisiju „Fokus” u kojoj je bio gost Predsjednik Crne Gore Milo Đukanović. U toku emisije su emitovani i sljedeći segmenti:

Đukanović (od 21:17:39): „*Nažalost danas imamo jednu situaciju koja nas je sve opomenula, mislina na rezultat parlamentarnih izbora 30. avgusta. Ja mislim da je sticaj raznih okolnosti doveo do tog nevelikog obrta. Dakle ja mislim da je prije svega pandemija koronavirusa onemogućila normalne predizborne kampanje, a ta predizborna kampanja neposredne direktne komunikacije sa ljudima je ne samo karakteristika DPS-a, nego najubjedljivije objašnjenje, formula svih naših izbornih pobjeda, bili smo prikraćeni za takvu predizbornu kampanju u periodu prije 30. avgusta. Uz to treba naravno ukalkulisati faktor zasićenja jednom vlašću koja je trajala 30 godina i koja je naravno tokom tih 30 godina, pored mnogo dobrih stvari, pored mnogo vrijednih rezultata, pokazala i određene slabosti. Logično je da ljudi koji odlučuju ko će biti na vlasti, primjećuju te slabosti i u datom trenutku formiraju drugačiji stav u odnosu na stav koji su imali prethodnih godina, i pozele da daju šansu nekom drugom. U ovom slučaju su poželjeli da daju šansu nekoj novoj vladajućoj većini koja sada čini zakonodavnu većinu i izvršnu vlast u Crnoj Gori. I napokon treba primijetiti da smo među krupnijim problemima koji su doveli do rezultata tih izbora imali i taj pogrešan izbor tajminga za otvaranje nesumnjivog problema, koji je postojao i koji postoji, između države i crkve”.*

Đukanović (od 21:19:37): „*Kao rezultat tih okolnosti mi smo dobili onakav izborni epilog, kakav smo dobili 30. avgusta. Ne smatram ga uopšte tragičnim ishodom. Mi smo svih prethodnih 30 godina imali jednu blagu prednost u biračkom tijelu Crne Gore. Sada nijesmo doživjeli nikakvu katastrofu. Imamo blago zaostajanje za aktuelnom parlamentarnom većinom. Ja bih rekao da se klatno samo malo pomjerilo sa jedne strane na drugu”.*



Voditelj (od 21:42:26): „Izbori u Nišiću su nezaobilazna tema. Da li vi dijelite utisak da se u Nikšiću brani Crna Gora ako uzmemo u obzir strane medije, političare iz Srbije koji vode specijalne emisije, možemo reći specijalni rat – bitka za Nikšić. Da li su te lokalne teme u Nikšiću, vodovod i kanalizacija toliko interesantni za građane u Beogradu, Novim Sadu, Nišu ili za te političare i državnike Srbije?“

Đukanović (od 21:43:31): „Ovdje je očigledno riječ o tome što sam već opisao – o potrebi da se ponovo aktuelizira projekat Velike Srbije, ta neugasla, retrogradna, nacionalistička ideja i pokušava se kroz jedan vrlo providan politički poduhvat, između ostalog i lansiranjem tih novih televizijskih emisija poput Bitke za Nikšić, ostvariti takav politički interes koji će biti zasnovan na manipulaciji osjećanjima građana Nikšića“.

Đukanović (od 21:46:12): „Očigledno da je riječ o dozlaboga retrogradnoj politici i to samo upućuje na zaključak da smo ovog puta u Nikšiću svi kao jedan dužni da kažemo - ne, osvajaju Nikšića. I dužni da kažemo – ne, onaj ponudi koja pokušava da Nikšić uvede u poziciju grada koji, što Nikšić nikad nije bio, podržava izdajničko djelovanje određenih političkih protagonista.“

Đukanović (od 21:51:19): „Ja mislim da je u prethodnom periodu u Nikšiću urađeno jako mnogo. Mislim da danas imamo stabilne javne finansije u gradu, da danas imamo obnovljen ekonomski život, da imamo ozbiljno unaprijeđenu infrastrukturu. Pogledajte samo putnu infrastrukturu, tu otvorenost Nikšića.“

Đukanović (od 21:52:57): „Kazao sam Vam da smo u prethodnom periodu dosta napravili na razvoju ovog grada. I pored ovih infrastrukturnih i ekonomskih aspekata razvoja primijetite samo da se u međuvremenu razvio kulturni život u ovom gradu, sportski život, naučni život“.

Đukanović (od 21:53:38): „Građani na ovim izborima, kada govorimo o budućnosti grada, odlučuju hoćemo li da nastavimo tim putem, sa tog unaprijeđenog temelja, hoćemo li da nastavimo putem daljeg evropskog razvoja ovog grada, daljeg profilisanja ovog grada kao jednog urbanog evropskog centra, ili ćemo da dozvolimo da nas sa tog puta sunovrate retrogradne politike koje sam malo čas opisivao, i da nas vrata u prošlost. Ja zaista mislim da tu nema prostora za mnogo dilema, za inteligentne i odgovorne ljude“.

Prethodno opisani sadržaj repriziran je, u terminima od 00:26:00 do 01:35:36 časova (09.03.2021.g.) i od 16:37:59 do 17:47:35 časova (09.03.2021.g.).

2. Razgovor je vođen na teme vezane za epidemiju koronavirusa, opravdanost uvođenja strožijih mjera, uzroka nepovoljne zdravstvene situacije, donacije vakcina, položaja Crne Gore na Balkanu, o odnosima u regionu, nacionalizmu nasuprot evropskom putu, kao i o kohabitaciji vlasti, odnosu međunarodne zajednice prema dešavanjima i političkim prilikama u Crnoj Gori i regionu.
3. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da, u skladu sa svojom uređivačkom politikom traži, pribavlja, objavljuje i prenosi informacije od interesa za javnost.  
Međutim, uzimajući u obzir sadržinu analiziranih djelova emisije, može se zaključiti da su sadržali promotivne poruke političke partije (koalicije), odnosno potvrđene izborne liste, kojoj pripada Predsjednik u susret lokalnim izborima u Nikšiću koji su održani 14. marta 2021. godine, te da se radilo o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje.
4. U citiranim djelovima predmetnog sadržaja je omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti određenog političkog subjekta, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Emiter je morao voditi računa da, bez obzira na vrstu emisije i važnost prenijetih informacija, one nijesu smjele, u skladu sa članom 8 Pravilnika, da sadrže posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove određene izborne liste ili njihove aktivnosti. Zbog toga se može zaključiti da je emiter, na taj način, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti određene izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.
5. S obzirom da su navedeni djelovi sadržaja iz tač. 1 predstavljali medijsko predstavljanje određenog političkog subjekata, koje nije bilo lako prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, odnosno, nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, prekršen je član 4 stav 1 Pravilnika.

6. Emiter je repriziranjem predmetnog programskog sadržaja istog i sljedećeg dana, u terminima 00:26:00 do 01:35:36 časova (dana 09.03.2021.g.) i od 16:37:59 do 17:47:35 časova (dana 09.03.2021.g.), još dva puta prekršio navedene odredbe Pravilnika, odnosno, propustio da predmetno medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim (audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja), čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja i političkih stavova određene izborne liste koja je učestvovala na lokalnim izborima u Nikšiću, koji su održani 14. marta 2021. godine.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je prekršio čl. 4 st. 1 i 8 st. 1 i 3 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva