



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

Broj: 02 – 498/2

Podgorica, 19.05.2021. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Javnom preduzeću „Radio i televizija Crne Gore“ iz Podgorice, javnom emiteru opštih televizijskih programa „Prvi program Televizije Crne Gore“ (TVCG1) i „Drugi program Televizije Crne Gore“ (TVCG2), izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera jer je dana 10. aprila 2021. godine, emitovalo određene programske sadržaje (filmove i serije) bez zvučnog i vizuelnog upozorenja da se radilo o sadržajima kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a. kršenja obaveze emitera da objavi zvučno i vizuelno (pisano i grafički) upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja (član 55 stav 2 Zakona o elektronskim medijima i član 22 stav 1 i 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 35/11, 07/16 i 08/19)),
  - b. kršenja obaveze emitera da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: *"Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina"*, uz istovremeno čitanje od strane spikera (član 23 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - c. kršenja obaveze emitera da za označavanje sadržaja iz tačke a., koristi grafičku oznaku koja predstavlja krug sa crvenom brojkom (član 23 stav 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima).
3. Nalaže se JP „Radio i televizija Crne Gore“ iz Podgorice, da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru televizijskih programa „TVCG1“ i „TVCG2“ sa obavezama definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.
4. JP „Radio i televizija Crne Gore“ iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja objavi u programima „TVCG1“ i „TVCG2“ koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije izrekla je Javnom preduzeću 'Radio i televizija Crne Gore' iz Podgorice, javnom emiteru opštih televizijskih programa 'Prvi program Televizije Crne Gore' i 'Drugi program Televizije Crne Gore' upozorenje jer je dana 10.04.2021. godine, emitovalo filmove i serije, bez zvučnog i vizuelnog upozorenja da se radi o sadržajima koji mogu štetiti razvoju maloljetnika. Emiter je propustio i da emitovane programske sadržaje označi adekvatnom grafičkom oznakom i najavi kao neprimjerene za maloljetnike određene starosne dobi“.*
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemca.org](http://www.aemca.org).
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## Obrazloženje

Na osnovu redovnog monitoringa emitovanih programskih sadržaja, nalazom Sektora za monitoring od 19.04.2021. godine (akt br. 05-498 od 19.04.2021. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je JP „Radio i televizija Crne Gore“ (u daljem tekstu: „emiter“), u okviru opštih televizijskih programa „Prvi program Televizije Crne Gore“ (TVCG1) i „Drugi program Televizije Crne Gore“ (TVCG2), dana 10.04.2021.g., emitovalo određene programske sadržaje (filmovi i serije: „*Telohranitelj*“, „*Katarina Velika*“, „*Mlada Viktorija*“, „*Zagonetni slučajevi doktora Blejka*“, „*Šetland*“ i „*Kada me više nema*“) bez zvučnog i vizuelnog upozorenja da se radi o programskim sadržajima kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika.

Imajući u vidu standarde vezane za zaštitu maloljetnika, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 55 st. 2 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20, u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 22 st. 1 i čl. 23 st. 1 i st. 2 Pravilnika o programskim standardima ("Sl. list Crne Gore", br. 35/11, 07/16, 07/16 i 08/19, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 7.1. izdatih odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-01 i O-TV-J-02.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja relevantnih činjenica, Agencija je emiteru dostavila nalaz Sektora za monitoring i zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-496/1 od 19.04.2021. godine). U ostavljenom roku emiter se nije izjasnio na navode iz dostavljenog zahtjeva za izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih programskih sadržaja došlo do kršenja standarda vezanih za zaštitu maloljetnika, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 55 st. 2 Zakona i članom 22 stav 1 i stav 2 Pravilnika propisano je da je emiter dužan da objavi zvučno i vizuelno upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja i emituje te programske sadržaje u vrijeme i na način za koji je najmanje vjerovatno da će ga maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti ili vidjeti.
- članom 23 stav 1 i 2 Pravilnika propisano je da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: *"Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina"*, uz istovremeno čitanje od strane spikera, kao i da grafičku oznaku predstavlja krug sa crvenom brojkom, koja mora biti jasno vidljiva i koja se emituje u gornjem uglu ekrana, nasuprot uobičajenom mjestu identifikacionog znaka medija, tokom cijelog trajanja označenog programskog sadržaja.
- članovima 23a do 25 Pravilnika detaljno su propisani uslovi za kategorizaciju programskih sadržaja, što predstavlja osnov za njihovo raspoređivanje u određenu dobnu kategoriju (12, 16 ili 18) i saglasno tome adekvatno označavanje i raspoređivanje. Prilikom kategorizacije sadržaja, posebno treba uzeti u obzir da li se njima prikazuju nasilje i njegove posljedice, seksualno nasilje, nago ljudsko tijelo, seksualnost, zastrašujuće scene, pušenje i zloupotreba opojnih droga, alkohola i drugih štetnih supstanci, opasno ponašanje, diskriminatorско postupanje ili nepristojno ponašanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih sadržaja, kao i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 10. aprila 2021. godine, u okviru „TVCG1“ u terminu od 00:00 do 24:00 sata emitovao filmski i serijski program prema rasporedu kako slijedi:

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
10.04.2021.	Serija „Telohranitelj“	10:43:45	11:40:31	0:56:46	3406
10.04.2021.	Serija „Katarina Velika“	20:02:29	20:52:15	0:49:46	2986
10.04.2021.	Film „Mlada Viktorija“	20:52:37	22:32:52	1:40:15	6015

2. Emiter je dana 10. aprila 2021. godine, u okviru „TVCG2“ u terminu od 00:00 do 24:00 sata emitovao filmski i serijski program prema rasporedu kako slijedi:

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
10.04.2021.	Serija „Zagonetni slučajevi doktora Blejka“	11:57:27	12:54:27	0:57:00	3420
10.04.2021.	Serija „Zagonetni slučajevi doktora Blejka“	13:02:54	13:58:47	0:55:53	3353
10.04.2021.	Serija „Zagonetni slučajevi doktora Blejka“	14:07:14	15:03:05	0:55:51	3351
10.04.2021.	Serija „Šetland“	15:11:32	16:06:35	0:55:03	3303
10.04.2021.	Serija „Šetland“	20:05:35	21:01:14	0:55:39	3339
10.04.2021.	Film „Kada me više nema“	23:00:19	24:00:00	0:59:41	3581

- Na početku programskih sadržaja iz tačke 1. i 2. nije emitovano pisano i zvučno upozorenje, odnosno telop sa tekstom sljedeće sadržine: „Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12,16 ili 18 godina“, uz istovremeno čitanje od strane spikera.
- Prilikom emitovanja predmetnih programskih sadržaja nije korišćen adekvatan grafički znak za kategorizaciju sadržaja iz grupe 12, 16 i 18, a koji predstavlja krug sa crvenom brojkom, već je kao oznaka korišćena grafička oznaka koja predstavlja crveni krug sa bijelo ispisanim brojem 12.

Može se zaključiti da je emiter emitovanjem predmetnih sadržaja prekršio programske standarde vezane za adekvatno najavljivanje i označavanje sadržaja koji mogu štetiti razvoju maloljetnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tač. 7.1 odobrenja za emitovanje O-TV-J-01 od 25.01.2013. godine i O-TV-J-02 od 25.01.2013. godine, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter emitovanjem predmetnih programskih sadržaja prekršio čl. 55 st. 2 Zakona i čl. 22 st. 1 i st. 2 i čl. 23 st. 1 i st. 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TVCG1“ i „TVCG2“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri upozorenja objavi u programu „TVCG1“ i „TVCG2“.

Ovo rješenje će biti objavljeno na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.

Dostavljeno:

- Savjet „Radio i Televizija Crne Gore“
- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“, direktor
- „Televizija Crne Gore“, direktor
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

