



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 620/2
Podgorica, 04.06.2021. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 4, 5 stav 1 i 4, 6 i 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine ("Sl. list CG", br. 31/21), prilikom emitovanja izbornog bloka, posvećenog lokalnim izborima u Herceg Novom, u okviru programskog sadržaja „Žurnal“, dana 02. maja 2021. godine, u terminu od 19:00:00 do 19:32:37.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (član 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - b) kršenja obaveze da usvoji, učini javnim i dostavi Agenciji za elektronske medije posebna pravila o medijskom predstavljanju (član 5 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - c) kršenja obaveze da dostavi Agenciji za elektronske medije programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore koji su održani 9. maja 2021. godine (član 6 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - d) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je emiteru opšteg televizijskog programa 'Prva TV' upozorenje zbog toga što je emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za lokalne izbore u Herceg Novom, a da prethodno nije usvojio, učinio javnim, ni dostavio Agenciji za elektronske medije posebna pravila o medijskom predstavljanju i programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog toga što je dana 02. maja 2021. godine, prilikom emitovanja informativne emisije 'Žurnal', propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja ili političkih stavova nosioca i kandidata sa izborne liste za izbore koji su održani 9. maja 2021. godine“.
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 02. maja 2021. godine, privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica, kao emiter opšteg televizijskog programa „Prva TV“, emitovalo programski sadržaj „Žurnal“, u terminu od 19:00:00 do 19:32:37 časova. U okviru pomenutog programskog sadržaja u terminu od 19:01:02 do 19:05:09 sati (4 minuta 7 sekundi) emitovan je izborni blok posvećen lokalnim izborima u Herceg Novom, u okviru kog je emitovan razgovor sa g. Ivanom Otovićem, nosiocem liste „Za budućnost Herceg Novog i Boke“ (nalaz Sektora za monitoring broj 05-620 od 10.05.2021. godine).

Imajući u vidu učešće ovog sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja člana čl. 5 st. 1 i 4, čl. 6 i čl. 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-620/1 od 11.05.2021. godine). U ostavljenom roku emiter nije dostavio izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 5 stav 1 Pravilnika propisano je da javni emiter odnosno komercijalni ili neprofitni emiter, koji omogućava medijsko predstavljanje, mora usvojiti i učiniti javnim posebna pravila o medijskom predstavljanju, a stavom 4 istog člana određeno je da su emiteri dužni da Agenciji dostave pravila predstavljanja u okviru svakog pojedinog radijskog ili televizijskog programa, najkasnije deset dana od dana raspisivanja izbora.
- shodno članu 6 Pravilnika, emiteri su dužni da Agenciji, najkasnije 10 dana od dana raspisivanja izbora, dostave programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore na koje se odnose ovi pravilnici, koji uključuju, ali se ne ograničavaju na: debate/sučeljavanja (direktno emitovanje ili repriza), intervjuje (direktno emitovanje ili repriza), blokove za plaćene ili besplatne najave skupova, blokove za plaćene ili besplatne izvještaje sa promotivnih skupova, blokove za plaćene ili besplatne političke oglase (spotove).
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocje izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 02.05.2021., godine u terminu od 19:00:00 do 19:32:37 časova, emitovao informativni programski sadržaj „Žurnal“, u okviru kog je, u terminu od 19:01:02 do 19:05:09 časova (4 minuta 7

sekundi) emitovao izborni blok posvećen lokalnim izborima u Herceg Novom. U okviru bloka emitovan je razgovor sa g. Ivanom Otovićem, nosiocem liste „Za budućnost Herceg Novog i Boke“, što je i naznačeno u potpisu. Tokom gostovanja predstavljena je ponuda za razvoj grada (projekti, razvoj lokalne putne i komunalne infrastrukture, saradnja sa institucijama, razvoj turističke sezone, saradnja sa regionalnim turističkim poslenicima i sl.).

Opisani programski sadržaj nije bio prepoznatljiv i nije sadržao obavještenje saglasno Pravilniku.

2. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog priloga iz tač. 1, može se zaključiti da se radilo o medijskom predstavljanju za lokalne izbore, koje nije bilo lako prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, odnosno, koje nije bilo jasno označeno, kao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, saglasno članu 4 stav 1 Pravilnika.
3. Emiter je omogućavao medijsko predstavljanje, iako prethodno nije usvojio i učinio javnim posebna pravila o medijskom predstavljanju u okviru svog televizijskog programa, niti je pravila predstavljanja dostavio Agenciji, suprotno obavezama propisanim članom 5 Pravilnika. Pored toga, emiter nije Agenciji dostavio ni programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore na koje se odnosi Pravilnik, što je bio dužan shodno članu 6 Pravilnika.
4. Emitovanje razgovora sa predstavnikom i nosiocem potvrđene izborne liste, predstavlja posebno promotivno upućivanje na njihove ideje, političke stavove i aktivnosti, u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Time je emiter omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio čl. 5 st. 1 i 4, čl. 6 i čl. 8 st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva