



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 638/2
Podgorica, 07.06.2021. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 4, 5 stav 1 i 4, 6 i 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine ("Sl. list CG", br. 31/21), prilikom emitovanja segmenta „Pregled štampe“, u okviru jutarnjeg programa „Jutro“, dana 07. maja 2021. godine, kao i priloga u okviru informativnog programa „Žurnal“, istog dana, u terminu od 18:59:44 časova.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (član 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - b) kršenja obaveze da usvoji, učini javnim i dostavi Agenciji za elektronske medije posebna pravila o medijskom predstavljanju (član 5 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - c) kršenja obaveze da dostavi Agenciji za elektronske medije programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore koji su održani 9. maja 2021. godine (član 6 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - d) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja u kojem je vršeno posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove (čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom za izbore za odbornike u skupštini opštine Herceg Novi koji će biti održani 09. maja 2021. godine).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je emiteru opšteg televizijskog programa 'Prva TV' upozorenje zbog toga što je emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za lokalne izbore u Herceg Novom, a da prethodno nije nije usvojio, učinio javnim, ni dostavio Agenciji za elektronske medije posebna pravila o medijskom predstavljanju i programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog toga što je dana 07. maja 2021. godine, prilikom emitovanja jutarnjeg programa 'Jutro' i informativne emisije 'Žurnal', propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja ili političkih stavova nosioca i kandidata sa izborne liste za izbore koji su održani 9. maja 2021. godine“.
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 07. maja 2021. godine, privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica, kao emiter opšteg televizijskog programa „Prva TV“, emitovalo programski sadržaj „Jutro“, 07:00:00 do 09:00:00 sati. U okviru pomenutog programskog sadržaja, 07:40:09 do 08:04:18 sati (24 minuta i 9 sekundi) emitovan je segment „Pregled štampe“ i u okviru njega razgovor sa g-đom Simonidom Kordić, poslanicom u Skupštini Crne Gore. Istog dana, u terminu od 18:59:44 do 19:31:05 časova (31 minut 21 sekund) emitovan je informativni program „Žurnal“, u okviru kog je, u terminu od 19:01:18 do 19:07:30 sati (6 minuta i 12 sekundi) emitovan razgovor sa gospodinom Andrijom Mandićem, predsjednikom Nove srpske demokratije (nalaz Sektora za monitoring broj 05-638 od 13.05.2021. godine).

Imajući u vidu obaveze emitera propisane Pravilnikom o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji su održani 09. maja 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“), Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 4 st. 1, čl. 5 st. 1 i 4, čl. 6 i čl. 8 Pravilnika.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-638/1 od 18.05.2021. godine). U ostavljenom roku emiter nije dostavio izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervju e i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 5 stav 1 Pravilnika propisano je da javni emiter odnosno komercijalni ili neprofitni emiter, koji omogućava medijsko predstavljanje, mora usvojiti i učiniti javnim posebna pravila o medijskom predstavljanju, a stavom 4 istog člana određeno je da su emiteri dužni da Agenciji dostave pravila predstavljanja u okviru svakog pojedinog radijskog ili televizijskog programa, najkasnije deset dana od dana raspisivanja izbora.
- shodno članu 6 Pravilnika, emiteri su dužni da Agenciji, najkasnije 10 dana od dana raspisivanja izbora, dostave programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore na koje se odnose ovi pravilnici, koji uključuju, ali se ne ograničavaju na: debate/sučeljavanja (direktno emitovanje ili repriza), intervju e (direktno emitovanje ili repriza), blokove za plaćene ili besplatne najave skupova, blokove za plaćene ili besplatne izvještaje sa promotivnih skupova, blokove za plaćene ili besplatne političke oglase (spotove).
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne

kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 07.05.2021. godine u terminu od 07:00:00 do 09:00:00 sati (2 sata) emitovao jutarnji program „*Jutro*“.

Tokom navedenog programskog sadržaja, u terminu od 07:40:09 do 08:04:18 sati (24 minuta i 9 sekundi) emitovan je segment „Pregled štampe“, u okviru kojeg razgovor sa g-đom Simonidom Kordić, poslanicom u Skupštini Crne Gore, što je i naznačeno u potpisu, a čiji opis je dat u nastavku.

Najava: „Došao je red na štampu, ja sam Vam već otkrio ko će biti naša gošća ovoga jutra. Simonida, dobro Vam jutro i dobro došli“.

Simonida Kordić: „Dobro jutro, bolje Vas našla“.

Voditelj: „Da krenemo od Herceg Novog, od Vašeg Herceg Novog i našeg. 'Bitka za trideset pet mandata', kaže 'Dan' na naslovnici, i gradonačelnika, naravno. U nedjelju, skoro da smo blizu šutnji, pa da kažemo, još, još koje slovo“.

Simonida Kordić: „Tako je, tako je, ovo je poslednji dan predizborne kampanje u Herceg Novom. Od sutra počinje izborna šutnja...“

Voditelj: „Kako vidite kompletnu kampanju? Protekla je puno, puno tiše nego u Nikšiću, nekako na Vaš primorski način, onako, malo, ipak ljepše.“

Simonida Kordić: „Pa jeste, to se delimično pripisuje, naravno, primorskom mentalitetu. Ali ja moram da kažem da je to posledica i činjenice da je Herceg Novi, praktično, prvi grad u Crnoj Gori koji je izvojevao slobodu i da već, evo nekoliko decenija, u Herceg Novom, zapravo, osim u jednom veoma kratkom periodu, Demokratska partija socijalista nije vršila vlast. Tako da, u tom smislu, smo svi mi veoma relaksirani...“

U 07:42:17 minutu emitovanog programskog sadržaja slijedi:

Simonida Kordić: „Ja, naravno, moram da istaknem listu 'Za budućnost Herceg Novog i Boke', koja je jedna zaista sjajna lista mladih ljudi, novih ljudi, neokaljanih, spremnih...“

Voditelj: „Vidjeli smo i nove ideje, naročito vezane za turizam. Imali ste aktivnosti i u okruženju, u Srbiji, bili ste gosti saradnika iz Vojvodine...“

Simonida Kordić: „I nove ideje, tako je, tako je, jeste. Juče je jedna parlamentarna delegacija koja predstavlja koaliciju 'Za budućnost Crne Gore', takođe, i gospodin Mikijelj, novi direktor 'Morskog dobra', imali smo niz sastanaka u Vojvodini, u Novom Sadu i u Beogradu...“

U nastavku je bilo riječi o pripremama i unapređenju turističke sezone, odnosima i saradnji privrednika Crne Gore i Srbije, ekonomskim slobodama, profesionalnim karakteristikama nosioca liste „Za budućnost Herceg Novog i Boke“ g. Ivana Otovića, kao i o uticaju pandemije na turističku sezonu i tužilačkim zakonima.

2. Emiter je istog dana, u terminu od 18:59:44 do 19:31:05 sati (31 minut i 21 sekund) emitovao informativni program „*Žurnal*“.

Tokom programskog sadržaja „*Žurnal*“, u terminu od 19:01:18 do 19:07:30 sati (6 minuta i 12 sekundi) emitovan je razgovor sa g. Andrijom Mandićem, predsjednikom Nove srpske demokratije, čiji opis je dat u nastavku.

Voditeljka: „Lokalni izbori u Herceg Novom održavaju se u nedjelju, 9.maja, a Nikšić je danas, nakon gotovo dva mjeseca od izbora, dobio predsjednika Skupštine opštine. O tome razgovaramo sa predsjednikom Nove srpske demokratije i jednim od lidera Demokratskog fronta Andrijom Mandićem. Gospodine Mandiću, dobar dan, dobro došli u 'Žurnal'.“

Andrija Mandić: „Dobar dan i bolje Vas našao.“

Voditeljka: „U nedjelju će, dakle, građani Herceg Novog birati novo lokalno rukovodstvo. Kažite mi kakva su Vaša očekivanja, da li očekujete možda bolje rezultate u odnosu na prethodne izbore u tom gradu?“

Andrija Mandić: „Pa mi smo imali jednu veoma dobru kampanju, kao što su imale sve stranke u vladajućoj koaliciji u Herceg Novom. Za razliku od nikšićkih izbora, gdje smo morali da otmemo Nikšić od onih koji su uzurpirali vlast dugi niz godina u tom gradu, u Herceg Novom je potpuno drugačija situacija. Mi tamo vršimo vlast sa našim tradicionalnim koalicionim partnerima i ja sam siguran da je dovoljno samo da ponovimo sve one rezultate koje smo imali 2017. pa ćemo imati isti...imaćemo vlast i imaćemo istu snagu kao što je i postojala u ovom periodu dok se ne održe ovi izbori. Dakle, ja očekujem da ćemo svi odbraniti ono što smo imali, a ako i uspijemo malo da porastemo, naša koalicija je na tim izborima 2017. godine osvojila šest odborničkih mandata. Ako sada uspijemo malo da porastemo, ali kažem, da porastemo na račun Demokratske partije socijalista, u koju su veoma razočarani građani Herceg Novog, mi ćemo biti itekako zadovoljni, ali u svakom slučaju važno je da svi odbranimo rezultat koji smo imali i Herceg Novi nastavlja tamo gdje je stao. Herceg Novi, veliki bastion opozicije dugi niz godina u Crnoj Gori, a sada jedan od važnih gradova pobjedničke koalicije od 30. avgusta i ja ne sumnjam da će građani Herceg Novoga znati dobro da izvagaju. Njih ne treba niko da uči, znaju oni dobro šta je najbolji izbor. Mi smo im preporučili našu listu. Tu listu nosi jedan mladi srpski intelektualac iz Herceg Novog Ivan Otović. Tamo su sve dobri i čestiti ljudi i Herceg Novi će moći da bira. Mi im preporučujemo našu listu pod rednim brojem četiri, ali kako god da izaberu Novljani, to će biti njihov izbor i ti će ljudi voditi taj grad u narednom periodu.“

U nastavku je bilo riječi o uticaju crkve na kampanju u Herceg Novom, problemima u vezi sa predstojećom turističkom sezonom, odnosima i saradnji sa privrednicima Crne Gore i Srbije, kao i o izboru predsjednika Skupštine opštine Nikšić.

3. Ne dovodeći u pitanje pravo emitera da se u svojim emisijama bavi aktuelnim pitanjima (lokalni izbori u Herceg Novom) i omogućava predstavljanje stavova različitih političkih subjekata i funkcionera, ne može se zanemariti činjenica da je sadržajima opisanim u tač. 1 i 2 omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti političkih subjekata koji su bili uključeni u proces izborne kampanje, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje.
4. S obzirom da se navedeni djelovi ovih programskih sadržaja mogu smatrati medijskom predstavljanjem, u smislu Pravilnika, a emitovani su izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prekršen je član 3 stav 1 Pravilnika. Nadalje, kako se u predmetnim slučajevima radilo o medijskim predstavljanjima određenih političkih subjekata, koja nijesu bila lako prepoznatljiva, odvojena od ostalih programskih sadržaja i jasno označena obavještenjem „Lokalni izbori“, prekršen je član 4 stav 1 Pravilnika.
5. Pored toga, emiter je omogućavao medijsko predstavljanje, iako prethodno nije usvojio i učinio javnim posebna pravila o medijskom predstavljanju u okviru svog televizijskog programa, niti je pravila predstavljanja dostavio Agenciji, suprotno obavezama propisanim članom 5 Pravilnika. Pored toga, emiter nije Agenciji dostavio ni programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore na koje se odnosi Pravilnik, što je bio dužan shodno članu 6 Pravilnika.
6. U sadržajima iz tač. 1 i 2 je omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti određenih političkih subjekata, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Emiter je morao voditi računa da, bez obzira na vrstu emisija i aktuelnost prenijetih informacija, one nijesu smjele, u skladu sa članom 8 Pravilnika, da sadrže posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove određenih izbornih lista ili njihove aktivnosti. Zbog toga se može zaključiti da je emiter, na taj način, predmetnog dana, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti predstavnika određene izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio čl. 4 st. 1, čl. 5 st. 1 i 4, čl. 6 i čl. 8 st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

DIREKTOR
Goran Vuković
