



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 562/3**  
**Podgorica, 04.06.2021. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi, lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 23., 24., 25., 26. i 27. aprila 2021.g., u okviru informativnih emisija „Vijesti u 6“ i „Info“, emitovao političko oglašavanje, u vidu plaćenog medijskog predstavljanja.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog emitovanja političkog oglašavanja, u vidu plaćenog medijskog predstavljanja, u okviru informativno-političkih programa, umjesto u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 i 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine ("Sl. list CG", br. 31/21)).
3. Privredno društvo „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:  
*„Agencija za elektronske medije je izrekla lokalnom javnom emiteru 'Televizija Herceg Novi' upozorenje zbog toga što je dana 23., 24., 25., 26. i 27. aprila 2021.g., u okviru informativnih emisija 'Vijesti u 6' i 'Info' emitovao političko oglašavanje, u vidu plaćenog medijskog predstavljanja“.*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, privrednog društva „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 23., 24., 25., 26. i 27. aprila 2021.g., u okviru informativnih emisija „Vijesti u 6“ i „Info“, emitovano plaćeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 09. maja 2021. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-562 od 28.04.2021. godine).

Imajući u vidu obaveze emitera propisane Pravilnikom o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji su održani 09. maja 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“), Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 3 Pravilnika.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-562/1 od 04.05.2021. godine).

U pisanom izjašnjenju emitera (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-562/2 od 14.05.2021.g.) se navodi da je „shodno Pravilniku koji je Savjet 'RTHN' usvojio u susret lokalnim izborima pravo na besplatno medijsko predstavljanje učesnika izbora koje je obuhvatalo saopštenje za javnost - jednom dnevno, izjava za medije - jedna sedmično, izvještaj sa konferencija za novinare - jedna sedmično, organizovanje debata (dvije debate u izbornom

*ciklusu - srijedom na televiziji i radiju od 20 do 22 h), izvještaj sa promotivnog skupa - tri u trajanju od 3 minuta ili jedan od pet minuta - po izboru, predstavljanje izbornih programa odnosno kandidata podnosilaca izbornih lista - nosilac i još maksimalno dva predstavnika izborne liste - jedno predstavljanje", te da, zbog toga što su „... učesnici izbora tokom dana slali više saopštenja, prilikom emitovanja koristili su oznaku 'plaćeni termin', kako bi svi učesnici izbora imali jednak tretman. Sva saopštenja biće naplaćena shodno usvojenom cjenovniku... oznaka je samo korišćena kako bi sve partije imale ravnopravno pravo na emitovanje na programu 'RTHN'".*

Nadalje se u izjašnjenja navodi da „shodno članu 12 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u SO Herceg Novi koji su održani 9. maja 2021.g... kojim su se rukovodili, stoji da se 'Političko oglašavanje ne uračunava u dozvoljeno vrijeme trajanja oglašavanja u smislu člana 92 i 93 Zakona o elektronskim medijima'. .... Nije riječ o oglasnim porukama, reklamama niti bilo čemu slično tom sadržaju, već o saopštenjima političkih partija koja su emitovana i označena u skladu sa Pravilima o predstavljanju političkih stranaka, kandidata i njihovih programa, u programu 'JRDS RTHN' u toku izborne kampanje za lokalne izbore za odbornike u SO Herceg Novi, a koji smo Vam poslali blagovremeno na uvid, a imate ga i u dodatku ovog i... prethodnog mejla".

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuju podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (član 2 stav 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021.g.);
- članom 3 stav 1 Pravilnika, propisano je da medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje se ostvaruje u okviru (1) političko-informativnog programa, kao i (2) u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja;
- članom 3 stav 2 Pravilnika, propisano je se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista;
- članom 3 stav 3 Pravilnika, predviđeno je da se političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova;
- članom 3 stav 4 Pravilnika je propisano će se političkim oglašavanjem smatrati i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 ovog člana Pravilnika, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dane 23., 24., 25., 26. i 27. aprila 2021.g, u okviru informativnih emisija „Vijesti u 6“ i „Info“ emitovao plaćeno medijsko predstavljanje, kako slijedi:

Datum	Sadržaj	Politički subjekt	Početak	Kraj	Trajanje
23.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:20:30	18:22:22	0:01:52
23.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:25:21	18:27:04	0:01:43
23.04.2021	„Vijesti u 6“	Novska lista - Naš grad, naš brod!	18:27:12	18:28:49	0:01:37
23.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:28:58	18:30:21	0:01:23
24.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:13:23	18:15:22	0:01:59
24.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:25:13	18:26:50	0:01:37
24.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:26:57	18:29:02	0:02:05
24.04.2021	„Info“	Evropski tim za Herceg Novi!	22:12:48	22:14:48	0:02:00
24.04.2021	„Info“	Evropski tim za Herceg Novi!	22:24:38	22:26:14	0:01:36
24.04.2021	„Info“	Evropski tim za Herceg Novi!	22:26:23	22:28:28	0:02:05
25.04.2021	„Vijesti u 6“	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pravac Novi!	18:20:36	18:22:47	0:02:11
25.04.2021	„Vijesti u 6“	Za budućnost Herceg Novog i Boke	18:22:56	18:25:01	0:02:05
25.04.2021	„Info“	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pravac	22:20:02	22:22:13	0:02:11

		Novi!			
25.04.2021	„Info“	Za budućnost Herceg Novog i Boke	22:22:22	22:24:27	0:02:05
26.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:13:42	18:14:26	0:00:44
26.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:23:07	18:25:05	0:01:58
26.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:29:21	18:31:01	0:01:40
27.04.2021	„Vijesti u 6“	Evropski tim za Herceg Novi!	18:27:25	18:29:28	0:02:03

2. Emitovano medijsko predstavljanje je bilo prepoznatljivo i prije emitovanja je sadržalo obavještenje „Lokalni izbori - Herceg Novi 2021.“ Tokom emitovanja medijskog predstavljanja iz tačke 1 u gornjem lijevom uglu ekrana, emitovana je grafička insertacija „Plaćeni termin: lokalni izbori Herceg Novi 2021.“
3. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih sadržaja iz tačke 1, može se zaključiti da se radilo o političkom oglašavanju, kao vidu medijskog predstavljanja, u smislu člana 3 stav 4 Pravilnika.

Kako se navodi u izjašnjenju emitera, navedni sadržaji su bili posvećeni saopštenjima učesnika izbora. Iako se radi o obliku medijskog predstavljanja (koji se inače može emitovati u posebno označenim segmentima informativnih emisija), zbog činjenice da se radilo o plaćenim sadržajima, oni su morali biti raspoređeni izvan informativnih emisija i emitovani u okviru precizno označenih blokova političkog oglašavanja posvećenih izborima.

4. Emitovanjem spornih sadržaja u okviru informativnih emisija, emiter je zanemario činjenicu da je članom 3 stav 2 Pravilnika propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade. Takođe je previdio da je, članom 3 stav 4 Pravilnika, predviđeno da se kao političko oglašavanje smatraju i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 člana 3 Pravilnika, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu.
5. Navodi emitera da se rukovodio odredbom Pravilnika da „političko oglašavanje ne uračunava u dozvoljeno vrijeme trajanja oglašavanja u smislu člana 92 i 93 Zakona o elektronskim medijima“, u ovom slučaju ne oslobađaju emitera od odgovornosti. Jer, u ovim slučajevima se ne radi o kršenju standarda vezani za maksimalno dozvoljeno trajanje oglašavanja po satu emitovanog programa, već standarda vezanih za raspoređivanje političkog oglašavanja.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 3 st. 1 i 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja.

Privrednom društvu „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva