



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 02 – 609/4**  
**Podgorica, 04.06.2021. godine**

Na osnovu člana 40 i 144 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 i 116 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po anonimnom prigovoru (akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-609 od 10.05.2021. godine), direktor Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Prihvata se anonimni prigovor, akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-609 od 10.05.2021. godine i privrednom društvu „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, kao lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 10 stav 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine ("Sl. list CG", br. 31/21, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-8 od 12.07.2019. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja zabrane objavljivanja rezultata ispitivanja javnog mnjenja, istraživanja i analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora u roku od 15 dana prije dana održavanja izbora (član 10 stav 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine).
3. Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:  
*„Agencija za elektronske medije je izrekla lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Herceg Novi' upozorenje zbog toga što je dana 07. maja 2021. godine, prilikom emitovanja informativne emisije 'Vijesti u 6', prekršio zabranu objavljivanja rezultata ispitivanja javnog mnjenja u vezi sa opredjeljenjem birača na lokalnim izborima u Herceg Novom, odnosno davanja procjene o rezultatima izbora, u periodu od 15 dana prije dana održavanja izbora“.*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemco.org](http://www.aemco.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Dana 10. maja 2021.g. godine Agenciji za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) dostavljen je anonimni prigovor na rad privrednog društva „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, kao emitera opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“ (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-609 od 10.05.2021.g.).

Podnosilac prigovora navodi da je emiter, dana 07. maja 2021.g., „u centralnoj informativnoj emisiji, suprotno Zakonu, emitovao rezultate istraživanja političkog analitičara. Zakonom je zabranjeno objavljivanje anketa i drugih istraživanja, pogotovo dan pred izbornu tišinu čime je značajno narušen izborni proces...“ Predmet

prigovora je potencijalno kršenje člana 10 stav 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-8 od 12.07.2019. godine.

Postupajući po osnovu navoda iz prigovora, Sektor za monitoring Agencije izvršio je uvid u snimak emitovanog programa emitera i sačinio nalaz dana 13.05.2021. godine (akt broj 02-609/1 od 13.05.2021.g.).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-609/2 od 14.05.2021.g.).

Dana 20.05.2021.g. emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije br. 02-609/3 od 20.05.2021.g.) u kom se, između ostalog navodi da „...odbacuju navedeni prigovor, kao neosnovan, zato što prilog nije sadržao procenite i jedne izborne liste i ne sadrži elemente koje moraju sadržati istraživanja javnog mnjenja. Napominju i da prilog sadrži obavezujući zakonski podatak o periodu i uzorku istraživanja. Riječ je o ocijeni analitičara što mogu biti motivi za opredjeljivanje građana na dan izbora, ali nikako ne i procenite. Prihvataju jedino pogrešnu informaciju 'višemjesečno istraživanje' što je jedino moglo da stvori pogrešan utisak o kršenju Zakona“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- član 10 stav 1 Pravilnika predviđa da su emiteri dužni da, prilikom objavljivanja rezultata istraživanja javnog mnjenja, jasno i nedvosmisleno o tome izvijeste javnost navodeći:
  - podatke o subjektu koji je naručio i platio istraživanje javnog mnjenja,
  - naziv organizacije koja je sprovela istraživanje javnog mnjenja,
  - podatke o primijenjenom metodu,
  - podatke o uzorku ispitanika i mogućem odstupanju,
  - podatke o datumu i/ili razdoblju kada je istraživanje javnog mnjenja sprovedeno.
- članom 10 stav 3 Pravilnika je zabranjeno da u roku od 15 dana prije dana održavanja izbora, u programima emitera nije dozvoljeno objavljivanje rezultata ispitivanja javnog mnjenja, drugih istraživanja i analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, kao i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 7. maj 2021. godine emitovao informativni sadržaj „Vijesti u 6“, u terminu od 17:59:54 do 18:49:20 časova. U okviru predmetnog sadržaja, u terminu od 18:03:29 do 18:04:13 časova, emitovan je prilog opisan kako slijedi.

Voditeljka (u studiju): „Prvi čovjek opštine Herceg Novi, Stevan Katić je političar koji zavrjeđuje poštovanje najvećeg dijela građana, rezultat je istraživanja političkog analitičara Đorđa Vukadinovića.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Građani Herceg Novog podržavaju promjene i daju punu podršku aktuelnoj vlasti, rezultati su višemjesečnog istraživanja.“

Dok traje novinarski tekst koriste se kadrovi sa ulica Herceg Novog.

U nastavku emitovana je izjava Đorđa Vukadinovića, političkog analitičara (kako je i potpisano).

Vukadinović: „Gospodin koji će ostvariti... Katić, Stevan Katić, najbolje ocenjen lokalni političar, tako da kažem... Nekoga povuče ličnost, a nekoga povuče lista. Neko glasa zbog lidera, neko glasa zbog ideologije, a neko glasa zbog konkretnog čoveka na lokalnu.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Novi saziv lokalnog parlamenta imaće 35 odborničkih mjesta, za jedno više u odnosu na aktuelni jer se prema Zakonu o izboru odbornika jedan odbornik bira na 5.000 stanovnika.“

Tokom tonske informacije kao pokrivalice su emitovani snimci prazne skupštinske sale lokalnog parlamenta.

2. Prilog je posvećen „istraživanju političkog analitičara Đorđa Vukadinovića“, koje je jasno dovedeno u vezu sa lokalnim izborima u Herceg Novom, koji su održani 09. maja 2021.g. Prilog se završava

riječima: „Novi saziv lokalnog parlamenta imaće 35 odborničkih mjesta, za jedno više u odnosu na aktuelni jer se prema Zakonu o izboru odbornika jedan odbornik bira na 5.000 stanovnika.“

3. Da se emitovani prilog može posmatrati kao objavljivanje rezultata ispitivanja javnog mnjenja, odnosno analize vezane za opredjeljenje birača u pogledu procjene rezultata izbora koji su održani 09. maja 2021.g., potvrđuje i to što on jasno ukazuje na rezultate konkretnog istraživanja javnog mnjenja („Prvi čovjek opštine Herceg Novi, Stevan Katić je političar koji zavrjeđuje poštovanje najvećeg dijela građana, rezultat je istraživanja političkog analitičara Đorđa Vukadinovića...“, „Gospodin koji će ostvariti... Katić, Stevan Katić, najbolje ocenjen lokalni političar,...“). S obzirom da je gospodin Stevan Katić bio nosilac i kandidat izborne liste na predstojećim izborima („Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno. Pravic Novi - Demokrate - Novi pobjeđuje - Demos - Partija penzionera, invalida i restitucije“), objavljivanjem podataka o istraživanju na osnovu kojeg se ukazuje da je on „najbolje ocenjen lokalni političar“, dva dana prije dana održavanja izbora (07. maj 2021.g.), emiter je prekršio zabranu objavljivanja rezultata ispitivanja javnog mnjenja, drugih istraživanja i analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora. Da je toga bio svjestan i emiter potvrđuju njegovi navodi iz izjašnjenja da „...prilog sadrži obavezujući zakonski podatak o periodu i uzorku istraživanja. Riječ je o ocijeni analitičara što mogu biti motivi za opredjeljivanje građana na dan izbora...“.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 10 stav 3 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 116 Zakona o upravnom postupku, donio odluku kao i dispozitivu ovog Rješenja.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije [www.aemco.org](http://www.aemco.org).

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi d.d.o
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva