



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 621/3
Podgorica, 07.06.2021. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi, lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1 i čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine ("Sl. list CG", br. 31/21) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-08, prilikom emitovanja informativnog programskog sadržaja „Info“ dana 02. maja 2021.g., u terminu od 18:00 i 22:00 časa, kao i emitovanja političkog oglašavanja (političkih spotova), dana 03. i 06. maja 2021. godine, koje nije bilo prepoznatljivo, adekvatno označeno i odvojeno od ostalih programskih sadržaja.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja političkog oglašavanja izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - b) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem "Lokalni izbori" (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine),
 - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja u kojem je vršeno posebno promotivno upućivanje na podnosiocce izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove (čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji će biti održani 09. maja 2021. godine).
3. Privredno društvo „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Herceg Novi' upozorenje zbog toga što je, dana 02. maja 2021. godine, prilikom emitovanja informativne emisije 'Info', propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje određenih izbornih lista za lokalne izbore u Herceg Novom, koji su održani 09. maja 2021. godina. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog toga što je, u više navrata, dana 03. i 06. maja 2021. godine, emitovao političke spotove izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja.“
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, privrednog društva „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 02. maja 2021.g., u okviru informativne emisije „Info“, emitovano medijsko predstavljanje koje nije bilo prepoznatljivo i adekvatno odvojeno i označeno, saglasno Pravilniku o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji su održani 09. maja 2021. godine. Pored toga, dana 03. i 06. maja 2021. godine emitovani su i politički spotovi koji nijesu bili prepoznatljivi, odvojeni od ostalih programskih sadržaja i nijesu sadržali obavještenje saglasno pomenutom Pravilniku (nalaz Sektora za monitoring broj 05-621 od 10.05.2021. godine).

Imajući u vidu obaveze emitera propisane Pravilnikom o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji su održani 09. maja 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“), Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 3, 4 i 8 Pravilnika.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-621/1 od 11.05.2021. godine).

U pisanom izjašnjenju emitera (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-621/2 od 26.05.2021.g.) se navodi da „s obzirom da se radilo o vjerskom prazniku i da u tim porukama nijesu spominjani politički programi i poruke smatrali su da ta saopštenja ne spadaju u politički marketing. Ovdje se radilo o nesmotrenom propustu, a ne o prikrivenom medijskom predstavljanju“.

Nadalje se u izjašnjenju navodi da se „druga stavka odnosi na reklame partije 'Demokratska Crna Gora' koje su emitovane 06. maja 2021. godine. Ovo je bio propust realizatora u smjeni ... smatraju da je i to nesmotren propust koji je došao na kraju izborne kampanje i da su uzrok te greške umor i pad koncentracije“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuju podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (član 2 stav 4 Pravilnika);
- članom 3 stav 1 Pravilnika, propisano je da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru (1) političko-informativnog programa, kao i (2) u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja;
- članom 3 stav 2 Pravilnika, propisano je se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista;
- članom 3 stav 3 Pravilnika, predviđeno je da se političko oglašavanje ostvaruje u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova;
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“;
- članom 8 Pravilnika (st. 1 i 3) zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje, a emiteri su dužni da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštuju pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike, kao i da da, u okviru ovih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vode računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove;

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenje emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 2. Maja 2021. godine emitovao informativni sadržaj „Info“ u terminu od 18:00:02 do 18:29:24 sati, u okviru kojeg su emitovani prilozi kako slijedi.

U terminu od 18:04:51 do 18:05:18 sati emitovan je prilog u kom novinarka čita saopštenje „Novske liste“.

Novinarski tekst (glas iz off-a): „*Dragi Novljani, srećan vam najveći od svih praznika, neka dan Hristovog vaskresenja unese radost u sve domove. Sjetimo se prethodne godine braćo i sestre i bitaka iz kojih smo izašli kao pobjednici. Strpljenje i briga prema svojim bližnjima neka vas krasi i ovog Vaskrsa. Proslavite u miru, radujte se pobjedi života nad smrću i ostanite svoji. Hristos Vaskrese. Vaša 'Novska lista'.*

Emitovano tonsko saopštenje pokriveno je kadrovima na kojima se vide ulazna vrata prostorija „Novske liste“, na kojima piše broj 1 (broj pod kojim se ova koalicija predstavljala na izborima održanim 09. maja 2021. godine) i krupno kadriranje istaknutog slogana na vratima „Novska lista - Naš grad, naš brod“. Zatim, nakon kadrova grada Herceg Novog, na kraju, ponovo su prikazana ulazna vrata ove koalicije na kojima je istaknut njihov slogan za održane lokalne izbore.

Potom, u terminu od 18:05:23 do 18:06:11 emitovano je saopštenje „Evropskog tima za Herceg Novi.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „*Svim Novljankama i Novljanima pravoslavne vjeroispovjesti Uskrs su čestitali nosioci liste „Evropski tim za Herceg Novi“ doktor Predrag Dabović i kandidat za odbornika Slobodan Radović. Dabović je istakao da nas ovaj praznik inspiriše da pokažemo iskrenu opredijeljenost ka temeljnim civilizacijskim vrijednostima jer samo tako možemo graditi budućnost Herceg Novog i Crne Gore, po mjeri svih njenih građana. Duboko utemeljene na principima multietičnosti, multikulturalnosti i vjerske tolerancije, poručio je Dabović. Slobodan Radović vjeruje da će vrijeme koje dolazi pokazati zrelost našeg društva te da zajednički, udruženim kapacitetima možemo sačuvati građanski sklad i evropski put naše države i grada.*“

Tonsko saopštenje pokriveno je kadrovima na kojima se prikazuju nosilac liste „Evropski tim za Herceg Novi“ Predrag Dabović i kandidat za odbornika Slobodan Radović. Kao pokrivalice korišćeni su i snimci na kojima se prikazuje grad Herceg Novi, a na samom kraju tabla Demokratske partije socijalista, opštinskog odbora Herceg Novi.

U terminu od 18:06:16 do 18:06:51 emitovano je saopštenje pokreta „Novi pobjeđuje“.

Novinarski tekst (glas iz off-a): „*Čestitku su povodom vaskršnjih praznika uputili iz grupe građana 'Novi pobjeđuje'. Ovo su dani u kojima slavimo pobjedu života, ljubavi i sloge, pobjedu dobra nad zlom. Želimo vam da najradosniji hrišćanski praznik provedete u zdravlju, miru i blagostanju, u krugu porodice i prijatelja. Neke vas vaskrsnuće Hristovo podstakne da se saberemo oko zajedničkih vrijednosti i budemo još bolji ljudi. Ostavimo istoriji podjele i u zajedništvu i u dobroj vjeri gradimo naš Herceg Novi, zaključuju u čestitki.*“

Kao pokrivalice korišćeni su snimci na kojima se vidi spoljašnjost prostorija pokreta „Novi pobjeđuje“, a potom i kadrovi na kojima se vidi grad Herceg Novi, a takođe i unutrašnjost manastira u kojem se obavlja liturgija povodom Vaskrsa.

Gorenavedeni sadržaji su emitovani istog dana i u informativnoj emisiji „Info“ od 22:00 sata, u terminima od 22:05:43 do 22:06:10, od 22:06:15 do 22:07:04 i od 22:07:09 do 22:07:43 sati.

Sadržaji nijesu bili prepoznatljivi i nijesu sadržali obavještenje "Lokalni izbori", saglasno Pravilniku.

2. Emiter je dana 03. i 06. maja 2021. godine, emitovao političke spotove, koji nijesu bili prepoznatljivi, odvojeni od ostalih programskih sadržaja i nijesu sadržali obavještenje saglasno Pravilniku. Spotovi su emitovani kako slijedi:

Datum	Politički subjekt	Početak	Kraj	Trajanje
03.05.2021	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pramac Novi!	13:01:33	13:02:32	0:00:59
03.05.2021	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pramac Novi!	14:24:29	14:25:29	0:01:00
03.05.2021	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pramac Novi!	16:35:42	16:36:42	0:01:00

03.05.2021	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pramac Novi!	17:56:43	17:57:42	0:00:59
03.05.2021	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pramac Novi!	21:57:00	21:57:59	0:00:59
06.05.2021	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pramac Novi!	13:08:13	13:09:11	0:00:58
06.05.2021	Stevan Katić - Ni lijevo, ni desno - Pramac Novi!	14:55:54	14:56:53	0:00:59

3. Segmenti emisije „Info“, opisani u tač. 1, su sadržali čestitke podnosioca izbornih lista povodom obilježavanja vjerskog praznika. Ne dovodeći u pitanje pravo emitera da se u svojim emisijama bavi aktuelnim događajima (čestitke povodom obilježavanja vjerskog praznika), ne može se zanemariti činjenica da je ovim sadržajima omogućeno posebno promotivno upućivanje na podnosiocima ideje, političke stavove i aktivnosti političkih subjekata koji su bili uključeni u proces izborne kampanje, a sve to izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje.

Da su navedeni segmenti (prilozi) emisije „Info“ imali karakter medijskog predstavljanja ukazuje i činjenica da su tokom emitovanja saopštenja predstavnika izbornih lista, kao pokrivalice korišćeni kadrovi slogana („Novska lista - Naš grad, naš brod“), nosilaca i logoa izbornih lista („Evropski tim za Herceg Novi“, Predrag Dabović i kandidat za odbornika Slobodan Radović, tabla Demokratske partije socijalista, opštinskog odbora Herceg Novi), kao i spoljašnjost prostorija (pokreta „Novi pobjeđuje“) političkih subjekata učenika na lokalnim izborima u Herceg Novom.

S obzirom da su ovi segmenti emisije „Info“ emitovani izvan dijela koji se odnosio na medijsko predstavljanje, koji je trebao da bude lako prepoznatljiv, odvojen od ostalih programskih sadržaja i jasno označen tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, prekršeni su član 3 stav 1 i član 4 stav 1 Pravilnika.

4. Emiter je morao voditi računa da, informativna emisija, izvan (djela) programa koji se odnosio na medijsko predstavljanje, ne smije, u skladu sa članom 8 Pravilnika, da sadrži posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove kandidata sa određenih izbornih lista ili njihove aktivnosti. Prenošenje stavova predstavnika partija, podnosioca izbornih lista, predstavljalo je posebno promotivno upućivanje na njihove političke stavove i ideje, u informativnoj emisiji, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Na primjer:

„Sjetimo se prethodne godine braćo i sestre i bitaka iz kojih smo izašli kao pobjednici... Vaša 'Novska lista'“.

„Slobodan Radović vjeruje da će vrijeme koje dolazi pokazati zrelost našeg društva te da zajednički, udruženim kapacitetima možemo sačuvati građanski sklad i evropski put naše države i grada.“

„Ostavimo istoriji podjele i u zajedništvu i u dobroj vjeri gradimo naš Herceg Novi...“

Saglasno tome, može se zaključiti da je emiter, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti određenih izbornih lista, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

5. Emitovano političko oglašavanje (politički spotovi) navedeno u tač. 2 nije bilo adekvatno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i raspoređeno u okviru precizno označenih blokova političkog oglašavanja) i nije bilo označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“. Na taj način emiter je, i u ovom slučaju, prekršio član 3 stav 1 i član 4 stav 1 Pravilnika.
6. Navodi emitera da se „...radilo o nesmotrenom propustu“, kao i da se radi o „propustu realizatora u smjeni... koji je došao na kraju izborne kampanje i da su uzrok te greške umor i pad koncentracije“, u predmetnim slučajevima, ne oslobađaju emitera od odgovornosti. Jer, emiter je morao voditi računa da prilikom emitovanja sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje iste na propisani način rasporedi i odvoji od ostalih programskih sadržaja (prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno i raspoređeno u okviru precizno označenih djelova informativne emisije ili blokova političkog oglašavanja), kao i da ih adekvatno označi tekstualnim obavještenjem "Lokalni izbori", kako je predviđeno Pravilnikom.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je prekršio čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1 i 8 st. 1 i 3 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja.

Privrednom društvu „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva