



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1075/2
Podgorica, 11.11.2021. godine

Na osnovu člana 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budva, emiteru opšteg radijskog programa „Radio Budva“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5 od 04.03.2013. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Anexu 2 i čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5 od 04.03.2013. godine (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5, akt br. 02-2220 od 21.11.2018.g.),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalnom javnom emiteru Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, da:
 - a) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa ili
 - b) u roku od 30 dana od dana dostavljanja ovog rješenja izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa radijskog programa „Radio Budva“, koja se nalazi u Anexu 2 i čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5 od 04.03.2013.g.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Budva“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio Budva“ br. O-R-J-5 (akt br. 02-240 od 04.03.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-J-5 od 04.03.2013. godine (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5, akt br. 02-2220 od 21.11.2018.g.), propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa

koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Takođe, emiter je dužan da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, odabranih metodom slučajnog uzorka za period od 17. do 23. septembra 2021. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je konstatovala da se lokalni javni emiter opšteg radijskog programa „Radio Budva“, ne pridržava strukture programa iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-J-5, koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja (Nalaz Sektora za monitoring 05-1075 od 08.10.2021. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: Pravilnik) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5, Agencija je emiteru uputila zahtjev za izjašnjenje (akt br. 02-1075/1 od 08.10.2021. godine). Emiter je posebno pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene programske šeme, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa programskom šemom, odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja br. O-R-J-5 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2220 od 21.11.2018.g.).

Emiter zaključno sa danom 11.11.2021.g. nije podnio zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije, a takođe nije ni izvršio usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja.

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja uslova propisanih izdatim Odobrenjem za emitovanje, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.
- članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.
- članom 59 stav 5 Zakona, propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.
- članom 74 Zakona propisano je da su javni emiteri dužni da pružaju javne usluge proizvodnje i emitovanja radijskih i/ili televizijskih programa sa informativnim, kulturnim, umjetničkim, obrazovnim, naučnim, dječjim, zabavnim, sportskim i drugim programskim sadržajima, kojima se obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja.
- članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.
- članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih sadržaja može se konstatovati sljedeće:

1. Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-J-5 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5, akt br. 02-2220 od 21.11.2018.g.), programsku osnovu radijskog programa „Radio Budva“ čini program sljedeće strukture: informativni (25,84%), zabavni (6,25%), sportski (1,78%), dječji (1,78%), kulturno-umjetnički (8,92%) i dokumentarno-obrazovni (10,00%). Strukturu programa po produkcijskom izvoru čini: sopstvena produkcija (44%), reemitovani program (5,35%) i kupljeni program (4,76%).
2. U periodu od 17. do 23. septembra 2021. godine, emiter je emitovao 6 sati 53 minuta 6 sekundi informativnog programa (4,36%), u odnosu na 25,84% iz Odobrenja za emitovanje. Tokom

posmatranog perioda nije emitovan zabavni, sportski, dječji, kulturno-umjetnički i dokumentarno-obrazovni program.

Emiter je u posmatranom periodu emitovao nemuzički sadržaj u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 2,15%, reemitovani program 1,58%, dok je kupljeni program bio zastupljen sa 0,63%.

3. Emiter je u posmatranom periodu informativni program, koji je sopstvena produkcija, realizovao kroz emisije: „Jutarnji program“, „Vijesti“ i „Budvanska hronika“.

Saglasno programskoj osnovi emitera, emitovanje sadržaja „Jutarnji program“ predviđeno je svakog dana, osim nedjeljom, u trajanju od četiri sata. U posmatranom periodu, u terminu od 8:00 do 13:00 sati, emitovan je dominantno muzički sadržaj, uz povremena uključenja voditelja (servisne informacije, telefonska uključenja, gosti u studiju). Za navedeni sadržaj nije bilo moguće utvrditi dužinu trajanja, budući da nije imao najavu i odjavu. U posmatranom periodu, samo je sadržaj od 17. septembra 2021. godine ispunjavao kvotu od 20 odsto autorskog sadržaja na sat emitovanog programa. Imajući u vidu navedeno, sadržaj nije uračunat u obračun informativnog programa i obračun sopstvene produkcije.

„Vijesti“ su na programu svakog radnog dana u 09:30, 11:30, 13:00, 15:00, 17:00 i 19:00 sati. Subotom u dva termina, 11:30 i 13:00, dok se nedjeljom ne emituju. Riječ je o kratkoj informativnoj formi, trajanja do 3 minuta.

Centralna informativna emisija „Budvanska hronika“ je na programu radnim danima od 17:30 časova i daje detaljan pregled dnevnih informacija. U prosjeku traje 24 minuta.

Informativni program emitera uključuje i reemitovane emisije radijskog programa „Radio Slobodna Evropa“: „Radio Slobodna Evropa - program za Crnu Goru“, svakog radnog dana u terminu od 13:30 do 14:00 časova. Tokom vikenda se emituju i podkasti tog radija „Zaviri ispod površine“ i „Između redova“.

4. Saglasno tač. 2.1 Odobrenja za emitovanje emiter je obavezan da se pridržava strukture programa koja se nalazi u Anexu 2 i čini njego sastavni dio. Nalazom Sektora za monitoring (akt br. 05-1075 od 08.10.2021.g.) je nedvosmisleno utvrđeno da emiter emituje radijski program sa značajno izmjenjenom programskom strukturom u odnosu na onu iz Odobrenja za emitovanje, jer emituje samo informativni program (4,36%, što je manje u odnosu na izdato Odobrenje za 21,48%), dok ne emituje ostale programe zabavnog, sportskog, dječjeg, kulturno-umjetničkog i dokumentarno-obrazovnog karaktera.

Naime, emitovanjem programa sa strukturom koja značajno odstupa od navedene, emiter je prekršio tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje, a samim ti i član 58 Zakona koji predviđa da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije.

5. S obzirom da je emitovao radijski program sa izmijenjenom strukturom programa u odnosu na strukturu koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja, nesporno je da je emiter prekršio i član 23 stav 2 Pravilnika kojim je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu Odobrenja za emitovanje.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 Zakona i član 23 stav 2 Pravilnika i tačku 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-5, jer se ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom izdavanja Odobrenja, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa ili da u roku od 30 dana izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Budva“ koja se nalazi u Anexu 2 i čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva