



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1261/1
Podgorica, 27.12.2021. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „M-Corona“ d.o.o. - u stečaju, iz Bara, emiteru televizijskog programa „TV Corona“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58, člana 59 stav 5, člana 65 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom ("Sl. list Crne Gore", br. 11/12) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-04.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja Zahtjeva za produženje odobrenja za emitovanje, akt br. 02-1554 od 15.12.2014. godine (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-04),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) u okviru dnevnog emitovanja informativnog programa emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
 - 5) u skladu sa Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom, kao emiter opšteg televizijskog programa obezbijedi da djela, koja se u smislu ovog Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji, čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom).
3. Nalaže se privrednom društvu „M-Corona“ d.o.o. - u stečaju, iz Bara, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Corona“ koju je dostavio prilikom podnošenja Zahtjeva za produženje odobrenja za emitovanje (akt zaveden pod br. 02-1554 od 15.12.2014.g.) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) počne emitovanje informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta,
 - d) obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom čine, najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

4. Privredno društvo „M-Corona“ d.o.o. - u stečaju, iz Bara dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Corona“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemca.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „M-Corona“ d.o.o. u stečaju, iz Bara je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Corona“ br. O-TV-K-04 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-893 od 21.07.2011.g.).

Dana 09. jula 2021.g., Privredni sud Crne Gore je na osnovu predloga za pokretanje stečajnog postupka, podnijetog od strane Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) otvorio stečajni postupak nad privrednim društvom „M-Corona“ d.o.o (St.br. 169/21).

S obzirom da je emiter nakon otvaranja stečajnog postupka nastavio emitovanje televizijskog programa, tokom perioda 01.11.2021.g. do 07.11.2021.g., prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podaci o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1247 od 29.11.2021.g.).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje „TV Corona“ broj O-TV-K-04, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koju je dostavio prilikom podnošenja Zahtjeva za produženje odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-04, akt br. 02-1554/4 od 09.01.2015. godine), i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-K-04, programsku osnovu televizijskog programa „TV Corona“ čini program sljedeće strukture: informativni – 25%, zabavni – 40%, sportski – 10%, dječiji – 5%, kulturno-umjetnički – 15% i dokumentarno-obrazovni – 5%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije u programu emitera je 82%.

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „TV Corona“, ne pridržava strukture programa koja je dostavljena prilikom podnošenja zahtjeva za produženje Odobrenja za emitovanje (akt br. 02-1554 od 15.12.2014.g.). Takođe, utvrđeno je da emiter nema sopstvene produkcije, iako Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom propisani minimum iznosi 10% ukupno emitovanog programa. Emiter ne emituje informativni program, iako je zakonska obaveza da emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Televizijski program „TV Corona“ ne ispunjava zakonske uslove koje je potrebno da ispunjava opšti televizijski program, već po trenutnoj strukturi programa predstavlja specijalizovani muzički program.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-04, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1261 od 02.12.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja Zahtjeva za produženje odobrenja za emitovanje (akt br. 02-1554 od 15.12.2014. godine). Emiter je pozvan i da otpočne sa emitovanjem najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta u okviru dnevnog emitovanja informativnog programa, saglasno članu 59 stav 5 Zakona. Takođe, emiter je pozvan da obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom čine, najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja. S obzirom da se emiter nalazi u stečaju, zahtjev je dostavljen gospođi Oliveri Vuletić, stečajnoj upravnici.

Dana 09.12.2021. godine, stečajna upravnica, gospođa Olivera Vuletić je dostavila pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 486/13 od 09.12.2021. godine), u kom navodi da su „*danom otvaranja stečajnog postupka, u skladu sa čl. 79 Zakona o stečaju ("Sl. list Crne Gore", br. 01/11, 53/16, 32/18 i 62/18), otkazani ugovori o radu koje je stečajni dužnik zaključio sa zaposlenima. Stečajna upravnica, uz saglasnost stečajnog sudije, može da angažuje potreban broj lica radi okončanja započelih poslova ili radi vođenja stečajnog postupka. Kako nije bilo finansijskih sredstava za bilo kakvo privremeno angažovanje određenog broja lica, opredijelili su se da trenutna struktura programa bude maksimalno redukovana, ali da obezbjeđuje kontinuitet emitera*”.

U nastavku izjašnjenja se navodi da „*kako se stečajni postupak vodi na način da se omogući ostvarivanje najveće moguće vrijednosti imovine stečajnog dužnika i najvećeg mogućeg stepena namirenja povjerilaca na najefikasniji način, u što kraćem vremenu uz najniže troškove, stečajna upravnica se opredijelila za prodaju stečajnog dužnika kao pravnog lica, jer smatra da će se na taj način postići najveći stepen namirenja stečajnih povjerilaca, između ostalih i Agencije za elektronske medije*”.

Nadalje se navodi da „*... Agencija ima u vidu da je dana 01.12.2021. godine objavljen Oglas o prodaji stečajnog dužnika kao pravnog lica, da se realizacija prodaje očekuje tokom januara 2022. godine, što bi dovelo do obustavljanja stečajnog postupka. Nakon promjene vlasničke strukture emitera stekli bi se uslovi za emitovanje programa uz poštovanje programske strukture i drugih programskih obaveza u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima*”.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 stav 3 Zakona je predviđeno da programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje:

- 1) vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste;
- 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
- 3) predviđeni maksimalni obim oglasnih sadržaja;
- 4) učešće djela evropske audiovizuelne proizvodnje i drugih djela za specijalizovani televizijski program;
- 5) vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 59 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 65 Zakona predviđeno je da se sopstvenom produkcijom smatraju informativne, kulturno-umjetničke, muzičke, sportske i druge emisije, kao i drugi izvorno proizvedeni programski sadržaji čiji je proizvođač emiter ili su proizvedeni po njegovoj narudžbi i za njegov račun.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom je predviđeno da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili

prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-K-04.

Navodi iz izjašnjenja stečajne upravnice da „kako nije bilo finansijskih sredstava za bilo kakvo privremeno angažovanje određenog broja lica, opredijelili su se da trenutna struktura programa bude maksimalno redukovana, ali da obezbjeđuje kontinuitet emitera“, ne oslobađaju emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja, posebno u pogledu potpunog odsustva informativnog programa i sopstvene produkcije.

Uvažavajući činjenicu da je emitovanje značajno promijenjene strukture programa, u najvećoj mjeri, uzrokovano otvaranjem stečajnog postupka nad privrednim društvom „M-Corona“ d.o.o., što je za posljedicu imalo „otkazivanje ugovora o radu“, te da će se „nakon promjene vlasničke strukture emitera steći uslovi za emitovanje programa uz poštovanje programske strukture i drugih programskih obaveza u skladu sa Zakonom ...“, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri dodatni rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje.

Pri tome, Agencija je posebno imala u vidu navode iz izjašnjenja da „je dana 01.12.2021. godine objavljen Oglas o prodaji stečajnog dužnika kao pravnog lica, da se realizacija prodaje očekuje tokom januara 2022. godine, što bi dovelo do obustavljanja stečajnog postupka. Nakon promjene vlasničke strukture emitera stekli bi se uslovi za emitovanje programa uz poštovanje programske strukture i drugih programskih obaveza u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima“.

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je emiter prekršio član 58, član 59 i član 65 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O - TV - K - 04 od 21.07.2011 godine, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja Zahtjeva za produženje odobrenja za emitovanje (akt br. 02-1554 od 15.12.2014. godine), odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Takođe, emiter je propustio da dnevno emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, kao i da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV CORONA“, za koju je Savjet Agencije dao saglasnost ili da, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa. Emiter je dužan da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, saglasno članu 59 stav 5 Zakona. Takođe, emiter je dužan i da obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredni sud Crne Gore, sudiji Zoranu Ašaninu
- Gospođa Olivera Vuletić, stečajna upravnica
- Privredno društvo „M-Corona“ d.o.o., u stečaju
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

