



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1163/2
Podgorica, 27.12.2021. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 st. 1 i 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2230/1 od 17.12.2018.g.),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta i u okviru njega bar jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2230/1 od 17.12.2018.g.) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa;
 - c) počne emitovanje informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kog će emitovati informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Nikšić“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, kao lokalni javni emiter je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“ br. O-TV-J-4 (akt br. 02-239 od 04.03.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-4, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o

svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije. Naime, dana 21.11.2018. godine, dostavili ste popunjen obrazac „Programska osnova“ (akt br. 02-2230 od 21.11.2018. godine), na osnovu kojeg je utvrđena važeća programska struktura Vašeg televizijskog programa. Agencija je dana 17.12.2018.g. donijela Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4 kojim ste obavezani da se pridržavate strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-2230/1 od 17.12.2018. godine).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-4, programsku osnovu televizijskog programa „TV Nikšić“ čini program sljedeće strukture: informativni (27,88%), zabavni (17,26%), sportski (1,19%), dječiji (1,19%), kulturno-umjetnički (36,36%) i dokumentarno-obrazovni (5,73%).

Tokom perioda od 01. do 07. oktobra 2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjena Analiza programske strukture lokalnih javnih TV emitera (u daljem tekstu: „Analiza“, akt br. 02-1130 od 25.10.2021. godine).

Na osnovu navedene Analize, Agencija je konstatovala da se privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, kao lokalni javni emiter televizijskog programa „TV Nikšić“ (u daljem tekstu: „emiter“), ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2230/1 od 17.12.2018.g.). Takođe, Analizom je utvrđeno da emiter nije emitovao informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta dnevno, odnosno da ne emituje centralnu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta kako je predviđeno Zakonom.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1163 od 08.11.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2230/1 od 17.12.2018.g.).

Dana 23.11.2021. godine, emiter je dostavio dopis (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-1163/1 od 23.11.2021. godine), u kome se navodi da je do „*odstupanja od programske šeme i zakonom propisane dužine trajanja centralne informativne emisije... uzrokovano prije svega opravdanim odsustvom novinara koji su autori pojedinih emisija (bolovanje ili izolacija)*“, pa samim tim „*zbog ograničenog kadrovskog potencijala nisu bili u mogućnosti da obezbijede adekvatnu zamjenu*“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglašnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona, propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 74 Zakona propisano je da su javni emiteri dužni da pružaju javne usluge proizvodnje i emitovanja radijskih i/ili televizijskih programa sa informativnim, kulturnim, umjetničkim, obrazovnim, naučnim, dječjim, zabavnim, sportskim i drugim programskim sadržajima, kojima se obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 01. do 07. oktobra 2021. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje O-TV-J-4. Naročita odstupanja uočena su u pogledu informativnog i dokumentarno-obrazovnog programa.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, kao i da nije emitovao informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, odnosno da u okviru informativnog programa ne emituje bar jednu informativnu emisiju u trajanju od 20 minuta, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje.

Agencija je imala u vidu navode iz izjašnjenja emitera da je do navedenog kršenja došlo „... prije svega opravdanim odsustvom novinara koji su autori pojedinih emisija (bolovanja ili izolacija)“, međutim, to ga ne oslobađa od odgovornosti za kršenje uslova iz izdatog Odobrenja, jer je bio dužan da se i u periodu koji je bio predmet Analize pridržava programske strukture, odnosno da poštuje propisana pravila u pogledu propisane programske strukture, kao i da emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta dnevno, odnosno da emituje centralnu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta što je predviđeno Zakonom i Pravilnikom.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio član 58 stav 1 i član 59 stav 5 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2230/1 od 17.12.2018.g.), odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije, kao i da isti nije emitovao informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta dnevno, odnosno centralnu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Uvažavajući navode iz izjašnjenja, kao i trenutne okolnosti izazvane epidemijom virusa „COVID-19“, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje i emitovanje informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta dnevno, odnosno centralne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta, ali navedeno ga ipak ne oslobađa od odgovornosti za kršenje obaveza propisanih Zakonom, Pravilnikom i Odobrenjem.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Nikšić“ koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2230/1 od 17.12.2018.g.) ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Lokalni javni emiter „Radio Televizija Nikšić“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

