



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1263/1
Podgorica, 27.12.2021. godine

Na osnovu člana 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Sun Sun“ d.o.o. iz Bijelog Polja, emiteru televizijskog programa „TV Sun“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58, člana 59 stav 5, člana 65 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom ("Sl. list Crne Gore", br. 11/12) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K – 17 od 21.07.2011. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg je stekao pravo na pristup kapacitetu MUX (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 17, akt br. 01-962 od 29.07.2015.g.),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) u okviru dnevnog emitovanja informativnog programa emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
 - 5) u skladu sa Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom, kao emiter opšteg televizijskog programa obezbijedi da djela, koja se u smislu ovog Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji, čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom).
3. Nalaže se privrednom društvu „Sun Sun“ d.o.o. iz Bijelog Polja, da:
 - a) izvrši usaglašavanje televizijskog programa „TV Sun“ sa strukturom koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg je stekao pravo na pristup kapacitetu MUX (akt br. 01-962 od 29.07.2015.g.) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) otpočne sa emitovanjem najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta u okviru dnevnog emitovanja informativnog programa, saglasno članu 59 stav 5 Zakona,
 - d) obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom čine, najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

4. Privredno društvo „Sun Sun“ d.o.o. iz Bijelog Polja dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Sun“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemca.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Sun Sun“ d.o.o. iz Bijelog Polja je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Sun“ br. O - TV - K - 17 (akt br. 02-907 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O - TV - K - 17 od 21.07.2011. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg je stekao pravo na pristup kapacitetu MUX (akt br. 01-962 od 29.07.2015.g.) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije.

Tokom perioda 01.11.2021.g. do 07.11.2021.g., prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podatke o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1247 od 29.11.2021.g.).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja u periodu od 01.11.2021.g. do 07.11.2021.g., Agencija je konstatovala da se, privredno društvo „Sun Sun“ d.o.o. iz Bijelog Polja kao emiter televizijskog programa „TV Sun“ (u daljem tekstu: „emiter“), ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg je stekao pravo na pristup kapacitetu MUX (akt br. 01-962 od 29.07.2015.g.).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O - TV - K - 17, programsku osnovu „TV Sun“ čini program sljedeće strukture: informativni - 60,00%, zabavni - 5,00%, sportski - 10,00%, dječiji - 10,00%, kulturno-umjetnički - 15,00% i dokumentarno-obrazovni - 0,00%.

Naime, uočeno je da emiter emituje svega 1,68% sopstvene produkcije, iako zakonski minimum iznosi 10% ukupno emitovanog programa, kao i da emituje informativne emisije u prosječnom trajanju od 17 minuta, iako je zakonski minimum od najmanje 20 minuta. Analizom je utvrđeno da televizijski program „TV Sun“ ne ispunjava osnovne zakonske uslove koje je potrebno da ispunjava opšti televizijski program, već po trenutnoj strukturi programa predstavlja specijalizovani zabavni program.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom produkcijom i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O - TV - K - 17 od 21.07.2011 godine, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1263 od 02.12.2021.g.). Emiter je posebno pozvan da:

- 1) ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije. Saglasno članu 30 Pravilnika, uz zahtjev ste dužni da dostavite kopiju o uplati naknade za razmatranje zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje (u iznosu od 400,00€ za televizijski program) ili
- 2) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg je stekao pravo na pristup kapacitetu MUX (akt br. 01-962 od 29.07.2015.g.),

- 3) počne emitovanje informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg ćete emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, saglasno članu 59 stav 5 Zakona,
- 4) obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom čine, najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

U ostavljenom roku emiter se nije izjasnio, a takođe nije podnio zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“).

Članom 56 stav 3 Zakona je predviđeno da programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje:

- 1) vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste;
- 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
- 3) predviđeni maksimalni obim oglasnih sadržaja;
- 4) učešće djela evropske audiovizuelne proizvodnje i drugih djela za specijalizovani televizijski program;
- 5) vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 65 Zakona predviđeno je da se sopstvenom produkcijom smatraju informativne, kulturno-umjetničke, muzičke, sportske i druge emisije, kao i drugi izvorno proizvedeni programski sadržaji čiji je proizvođač emiter ili su proizvedeni po njegovoj narudžbi i za njegov račun.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom je predviđeno da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Analizom programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem utvrđeno je da je emiter tokom perioda 01.11.2021.g. do 07.11.2021.g. emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenja za emitovanje, a naročito sa velikim odstupanjima u pogledu zabavnog programa koje je povećano sa 5,00% na 87,38% (povećano za 82,38%) i informativnog programa koje je smanjeno sa 60,00% na 4,87% (smanjeno za 55,132%). Takođe, učešća sopstvene produkcije značajno je smanjeno sa 37,50% na 1,68% (smanjeno za 35,82%). Konstatovano je i potpuno odsustvo kulturno-umjetničkog i dječijeg programa. Na osnovu Analize može se konstatovati da televizijski program „TV Sun“ ne ispunjava osnovne zakonske uslove koje je potrebno da ispunjava opšti televizijski program, već po svojoj trenutnoj strukturi programa predstavlja specijalizovani zabavni program.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, može se zaključiti da je prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje. Naime, emiter nije prijavio Agenciji promjene u emitovanoj strukturi programa, niti je zatražio saglasnost Savjeta Agencije za značajnu promjenu programske strukture, što je bila njegova zakonska obaveza i obaveza propisana Odobrenjem.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58, član 59 stav 5, član 65 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - K - 17, jer se nije pridržavao strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg ste stekli pravo na pristup kapacitetu MUX (akt br. 01-962 od 29.07.2015.g.), odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Emiter je prekršio i član 59 stav 5 Zakona, usljed činjenice da u okviru informativnog programa nije imao informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Takođe, emiter nije ispunio obavezu da obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Sun“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg ste stekli pravo na pristup kapacitetu MUX(akt br. 01-962 od 29.07.2015.g.), da otpočne dnevno emitovanje informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta, kao i da obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Sun Sun“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

