



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1265/2**  
**Podgorica, 27.12.2021. godine**

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Mir i Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja, emiteru televizijskog programa „TV Teuta“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 55 stav 2, člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 22 stav 1 i 2, člana 23 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 35/11, 07/16 i 08/19)), člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-18.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
  - 1) objavi zvučno i vizuelno (pisano i grafički) upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja (član 55 stav 2 Zakona o elektronskim medijima i član 22 stav 1 i 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - 2) pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: „Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina“, uz istovremeno čitanje od strane spikera (član 23 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - 3) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, akt br. 02-2077/5 od 07.12.2018. godine (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-18),
  - 4) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
  - 5) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Mir i Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja, da:
  - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Teuta“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-2077/5 od 07.12.2018.g.) ili
  - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
  - c) usaglasa rad sa obavezama koje se odnose na zaštitu maloljetnika od programskih sadržaja kojima se može ugroziti njihov razvoj.

4. Privredno društvo „Mir i Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Teuta“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja, koja glasi:  
*„Agencija za elektronske medije izrekla je komercijalnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Teuta' upozorenje zbog toga što se, u periodu od 01. do 07. novembra 2021.g., nije pridržavao strukture programa koja je propisana Odobrenjem za emitovanje. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog toga što je u posmatranom periodu emitovao filmske programske sadržaje, bez zvučnog i vizuelnog upozorenja da se radi o sadržajima kojima se može ugroziti razvoj maloljetnika. Emiter je propustio da te sadržaje označi adekvatnom grafičkom oznakom tokom čitavog trajanja, kategoriše na pravilan način i najavi kao neprimjerene za maloljetnike određene starosti“.*
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemca.org](http://www.aemca.org).
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Privredno društvo „Mir i Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Teuta“ br. O-TV-K-18.

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje „TV Teuta“ broj O-TV-K-18, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-18, akt br. 02-2077/5 od 07.12.2018. godine), i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-K-18, programsku osnovu televizijskog programa „TV Teuta“ čini program sljedeće strukture: informativni – 22,94%, zabavni – 21,74%, dječiji – 8,93%, kulturno-umjetnički – 26,59% i dokumentarno-obrazovni – 4,96%, dok sportskog programa nema. Učešće sopstvene produkcije emitera je 26,84%, učešće kupljenog programa je 47,22%, a reemitovanog programa i/ili programa sa odloženim emitovanjem tuđeg programa nema.

Tokom perioda 01. do 07.11.2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podaci o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1247 od 29.11.2021. godine).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja u periodu od 01. do 07.11.2021. godine, Agencija je konstatovala da se privredno društvo „Mir i Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja, kao emiter televizijskog programa „TV Teuta“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje. Takođe, Analizom je uočeno da se u posmatranom periodu emiter nije pridržavao standarda vezanih za zaštitu maloljetnika, a koji se odnose na označavanje programskih sadržaja koji mogu ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika, što je konstatovano i nalazom sektora za monitoring (akt br. 02-1267 od 03.12.2021.g.).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-18, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1265 od 02.12.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje. Takođe, emiter je pozvan da usaglasi rad u dijelu koji se odnosi na poštovanje standarda vezanih za zaštitu maloljetnika.



Dana 13. decembra 2021.g. emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt br. 02-1265/1 od 13.12.2021.g.) u kom se navodi da „...su počeli sa usaglasavanjem strukture programa iz Anexa 2-1 Odobrenja za emitovanje“.

U izjašnjenju se dalje navodi da „što se tiče pridržavanja standarda vezanih za zaštitu maloljetnika su pristupili usaglašavanju rada sa obavezama emitera... Ono što moraju naglasiti kada je u pitanje označavanje programskog sadržaja, jeste da se u pojedinim sadržajima koji su bili označeni, ne vidi oznaka zbog logotipa za vakcinaciju koji uglavnom stoji na lijevom uglu ekrana i uklapa se sa oznakom sadržaja (12, 16, 18...), sto je dovelo do preklapanja označenog sadržaja i nijesu uvidjeli da to može da dovede do kršenja obaveza“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 Zakona).

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg televizijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Saglasno čl. 55 st. 2 Zakona i čl. 22 st. 1 Pravilnika o programskim standardima propisano je da je emiter dužan da objavi zvučno i vizuelno upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja i emituje te programske sadržaje u vrijeme i na način za koji je najmanje vjerovatno da će ga maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti ili vidjeti.

Članom 23 stav 1 i 2 Pravilnika o programskim standardima propisano je da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: "Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina", uz istovremeno čitanje od strane spikera, kao i da grafičku oznaku predstavlja krug sa crvenom brojkom, koja mora biti jasno vidljiva i koja se emituje u gornjem uglu ekrana, nasuprot uobičajenom mjestu identifikacionog znaka medija, tokom cijelog trajanja označenog programskog sadržaja.

Članovima 23a do 25 Pravilnika o programskim standardima detaljno su propisani uslovi za kategorizaciju programskih sadržaja, što predstavlja osnov za njihovo raspoređivanje u određenu dobnu kategoriju (12, 16 ili 18) i saglasno tome adekvatno označavanje i raspoređivanje. Prilikom kategorizacije sadržaja, posebno treba uzeti u obzir da li se njima prikazuju nasilje i njegove posljedice, seksualno nasilje, nago ljudsko tijelo, seksualnost, zastrašujuće scene, pušenje i zloupotreba opojnih droga, alkohola i drugih štetnih supstanci, opasno ponašanje, diskriminatorno postupanje ili nepristojno ponašanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 01. do 07.11.2021. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenje za emitovanje. Naročito velika odstupanja uočena su u pogledu emitovanja zabavnog i kulturno umjetničkog programa.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje.

Navodi iz izjašnjenja emitera da su „počeli sa usaglasavanjem strukture programa iz Anexa 2-1 Odobrenja za emitovanje“, ne oslobađaju ga od odgovornosti za uočena kršenja, u periodu koji je bio predmet

Analize, s obzirom da je emiter bio dužan da poštuje programsku strukturu predviđenu Aneksom 2-1 Odobrenja za emitovanje.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio član 58 stav 1, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-18, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-2077/5 od 07.12.2018.g.), odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Takođe, nalazom od 03. decembra 2021.g. (akt br. 02-1267 od 03.12.2021.g.) je konstatovano sljedeće:

1. Emiter je u periodu od 01.11.2021. do 08.11.2021. godine, u terminu od 00:00 do 24:00 sata, emitovao filmski program bez objave upozorenja za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika, kao i bez označavanja tokom čitavog trajanja sadržaja, prema rasporedu kako slijedi:

Datum	Početak	Kraj	Opis	Trajanje	Trajanje (sec)	Označavanje (12,16,18)
01.11.2021	13:07:12	14:43:32	Film	01:36:20	5780	neoznačeno
01.11.2021	15:18:39	17:14:40	Film	01:56:01	6961	neoznačeno
02.11.2021	4:18:59	6:14:57	Film	01:55:58	6958	neoznačeno
02.11.2021	13:07:59	14:24:39	Film	01:16:40	4600	neoznačeno
03.11.2021	13:07:38	14:55:35	Film	01:47:57	6477	neoznačeno
04.11.2021	5:03:57	7:07:17	Film	02:03:20	7400	neoznačeno
04.11.2021	13:10:45	15:08:55	Film	01:58:10	7090	neoznačeno
05.11.2021	13:09:12	14:54:00	Film	01:44:48	6288	neoznačeno
05.11.2021	15:34:03	17:01:19	Film	01:27:16	5236	neoznačeno
06.11.2021	13:08:36	14:35:29	Film	01:26:53	5213	neoznačeno
07.11.2021	23:00:22	23:59:59	Film	00:59:37	3577	neoznačeno
08.11.2021	0:00:00	0:54:50	Film	00:54:50	3290	neoznačeno
08.11.2021	3:13:10	5:07:45	Film	01:54:35	6875	neoznačeno

2. Emiter je, u periodu od 01.11.2021. do 08.11.2021. godine, u terminu od 00:00 do 24:00 sata emitovao filmski program, sa objavom upozorenja da je riječ o programskom sadržaju primjerenom za maloljetnike mlađe od 12 godina, ali bez emitovanja grafičke oznake tokom čitavog trajanja sadržaja, prema rasporedu kako slijedi:

Datum	Početak	Kraj	Opis	Trajanje	Trajanje (sec)	Označavanje (12,16,18)
01.11.2021	20:05:23	22:01:26	Film	01:56:03	6963	12
01.11.2021	22:59:49	23:59:59	Film	01:00:10	3610	12
02.11.2021	0:00:00	1:56:47	Film	01:56:47	7007	12
02.11.2021	23:02:00	23:59:59	Film	00:57:59	3479	12
03.11.2021	0:00:00	0:50:03	Film	00:50:03	3003	12
03.11.2021	5:07:33	7:05:48	Film	01:58:15	7095	12
03.11.2021	22:56:42	23:59:59	Film	01:03:17	3797	12
04.11.2021	0:00:00	12:59:58	Film	12:59:58	46798	12
04.11.2021	20:25:56	21:52:58	Film	01:27:02	5222	12
04.11.2021	23:11:19	23:59:59	Film	00:48:40	2920	12
05.11.2021	0:00:00	1:18:39	Film	01:18:39	4719	12
05.11.2021	4:10:49	7:02:49	Film	02:52:00	10320	12
05.11.2021	23:02:04	23:59:59	Film	00:57:55	3475	12
06.11.2021	0:00:00	0:28:58	Film	00:28:58	1738	12
06.11.2021	4:02:36	5:29:30	Film	01:26:54	5214	12
06.11.2021	20:30:58	22:00:47	Film	01:29:49	5389	12
06.11.2021	23:02:32	23:59:59	Film	00:57:27	3447	12
07.11.2021	0:00:00	1:00:46	Film	01:00:46	3646	12
07.11.2021	4:12:15	7:00:35	Film	02:48:20	10100	12
07.11.2021	13:08:23	14:56:20	Film	01:47:57	6477	12

S tim u vezi, utvrđeno je da je emiter, u periodu obuhvaćenim nalazom, prilikom emitovanja filmskih programskih sadržaja, propustio da emituje pisano i zvučno upozorenje, odnosno telop sa tekstom sljedeće



