



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1287/3

Podgorica, 14.01.2022. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Televizija Vijesti“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Vijesti“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1, 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine ("Sl. list CG", br. 100/21), prilikom emitovanja priloga u okviru emisije „Bez granica“, dana 29.11.2021. godine, u terminu od 20:51:36 do 20:58:08 sati, kao i dana 02.12.2021. godine, u periodu od 12:55:18 do 13:01:50 sati.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja određenih izbornih lista, u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine),
 - b) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine),
 - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine),
3. Privrednom društvu „Televizija Vijesti“ d.o.o. iz Podgorice nalaže se da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Vijesti“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa ‘TV Vijesti’ upozorenje zbog toga što je dana 29.11.2021. godine, u terminu od 20:51:36 do 20:58:08 sati, kao i dana 02.12.2021. godine, u periodu od 12:55:18 do 13:01:50 sati, u okviru emisije „Bez granica“, emitovao medijsko predstavljanje određenih izbornih lista za lokalne izbore u Petnjici koje nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja. Na ovaj način, emiter je omogućio medijsko predstavljanje određenih izbornih lista, izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja. Emiter je tada prilikom propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje.“
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.

5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 29. novembra i 2. decembra 2021. godine, privredno društvo „Televizija Vijesti“ d.o.o iz Podgorice, kao emiter opšteg televizijskog programa „Televizija Vijesti“, imalo sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Petnjica, koji su se održali 5. decembra 2021. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-1287 od 08.12.2021. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 3 stav 1 i 2, člana 4 stav 1 i člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1287/1 od 13.12.2021. godine).

Dana 20.12.2021. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br.02-1287/2 od 20.12.2021. godine), u kom navodi „saglasni smo sa Vašim nalazom da je 29.11.2021. i 2.12.2021. u emisiji 'Bez granica' došlo do emitovanja sadržaja koji nije u skladu sa Pravilnikom o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u SO Mojkovac, SO Petnjica i SO Cetinje“, ističući da je „do ovog propusta došlo zbog nepažnje urednika emisije 'Bez granica', o čemu svjedoči činjenica da se greška nije ponovila u drugim informativnim emisijama tokom cijele kampanje“.

Na kraju, emiter naglašava da je „Televizija Vijesti ovu kao i druge predizborne kampanje pratila odgovorno i profesionalno i zato žali zbog propusta koji nisu plod namjere da se neko od učesnika kampanje favorizuje, već klasičan novinarski previd“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- političko oglašavanje je definisano kao radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- član 3 stav 1 Pravilnika predviđa da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje, a emiteri su dužni da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštuju pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike, kao i da da, u okviru ovih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vode računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 29.11.2021. godine, u emisiji „Bez granica“, u terminu od 20:51:36 do 20:58:08 sati, emitovao prilog i u okviru njega medijsko predstavljanje političkih subjekata:
 - SD „Petnjica mora bolje“;
 - Bošnjačka stranka „Ispravno za Petnjicu“;
 - Stranka pravde i pomirenja „Samo pravo“;
 - Dr Albin Čeman - Demokrate - Demokratska Crna Gora „Nova snaga“.
2. Sadržaj opisan u tački 1 emitovan je i u repriznom terminu 02.12.2021. godine, u periodu od 12:55:18 do 13:01:50 sati.
3. Sadržaji opisani u tački 1 i 2 nisu bili prepoznatljivi i nisu sadržali obavještenje saglasno Pravilniku.
4. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih sadržaja, može se zaključiti da je riječ o političkom oglašavanju, kao vidu medijskog predstavljanja, emitovanom izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja, koje nije bilo jasno označeno i na taj način prepoznatljivo, već je emitovano u toku emisije. Emitovano političko oglašavanje nije bilo adekvatno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i nije bilo označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“. Na taj način emiter je prekršio član 3 stav 1 i član 4 stav 1 Pravilnika.
5. Uvažavajući izjašnjenje emitera, bez obzira na činjenicu da propusti „nisu plod namjere da se neko od učesnika kampanje favorizuje“, navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje propisane obaveze, imajući u vidu da prilikom emitovanja navedenih sadržaja očigledno nije vodio računa da medijsko predstavljanje kandidata za izbore mora biti odvojeno od ostalih programskih sadržaja i adekvatno označeno. Činjenica da medijsko predstavljanje koje nije bilo jasno prepoznatljivo nije emitovano s namjerom nego greškom u ovom slučaju je olakšavajuća okolnost, koja, ipak, ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveze da medijsko predstavljanje mora biti označeno.
6. S obzirom da je u predmetnom oglašavanju omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti određenih političkih subjekata, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, može se zaključiti da je emiter, na taj način, omogućio i prikriveno medijsko određene izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je prekršio čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1 i 8 st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- „Televizija Vijesti“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva



DIREKTOR

Goran Vuković