



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 26/1
Podgorica, 17.01.2022. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „TDI radio“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio, Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „TDI radio“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TDI radio“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „TDI radio“ br. O-R-K-27 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-853 od 21.07.2011. godine).

Tokom perioda od 06.12.2021. godine do 12.12.2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podaci o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 02-1313 od 16.12.2021. godine).

Nadalje, Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje „TDI radio“ broj O-R-K-27, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine), i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-K-27, programsku osnovu radijskog programa „TDI radio“ čini program sljedeće strukture: informativni – 4,07%, zabavni – 9,52%, sportski – 0,25%, dječiji – 0,99%, kulturno-umjetnički – 4,07% i dokumentarno-obrazovni – 0,74%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije u programu emitera je 10,12%.

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se emiter opšteg radijskog programa „TDI radio“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1313/1 od 17.12.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).

Dana 11.01.2022. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-26 od 11.01.2022. godine), u kom navodi da nije istina da „*TDI Radio reemituje vijesti koje se emituju na radijskom programu TDI Radio iz Srbije... jer su vijesti i vremenska prognoza kreirane sa sadržajem za Crnu Goru a ne za Srbiju*“, dok „*što se tiče primjedbe za RSE (Radio Slobodna Evropa) koji se emituje u 05.30h, provjerom je utvrđeno da je automatizovani sistem pogrešno dostavljao isti fajl pa je zbog toga došlo do greške*“.

U nastavku izjašnjenja se navodi da je „*priroda emisije TOP40 takva da obrađuje muzičke sadržaje, pa je primjenljiva da se emituje i u Crnoj Gori i Srbiji*“, pojašnjavajući da je „*emisija originalna i takva slična sa takvim kvalitetom produkcije i muzičkim aktuelnostima ne postoji u regionu*“. Pored toga, emiter navodi da „*ono što je u prilog ovoj činjenici je emitovanje reklamnih blokova koji nisu isti u Crnoj Gori i Srbiji pa je tehnički nemoguće da je emisija reemitovana*“.

U pogledu ostalih primjedbi (vezanih za odstupanja koja se odnose na učešće, dokumentarno-obrazovnog, kulturno-umjetničkog, dječjeg i sportskog programa, kao i sopstvene produkcije) emiter je naveo da će biti ispravljene, posebno naglašavajući da „*... da su u tom momentu bili pod udarom korona virusa sa smanjenim brojem ljudi angažovanih na proizvodnji programa*“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 stav 3 Zakona je predviđeno da programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje:

- 1) vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste;
- 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
- 3) predviđeni maksimalni obim oglasnih sadržaja;
- 4) učešće djela evropske audiovizuelne proizvodnje i drugih djela za specijalizovani televizijski program,
- 5) vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog ili radijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“). Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je

dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-27.

Navodi iz izjašnjenja emitera da nije istina da „TDI Radio reemituje vijesti koje se emituju na radijskom programu TDI Radio iz Srbije... jer su vijesti i vremenska prognoza kreirane sa sadržajem za Crnu Goru a ne za Srbiju“, nisu od značaja, imajući u vidu da su u nalazu u okviru informativnog programa odvojeno obrađene kratka forma „Vijesti“ i reemitovane „Vesti“ iz programa TDI radija – Srbija.

Vežano za emisiju TOP40, emiter navodi da je „emisija originalna“, dok kao argument za ovu tvrdnju ističe „emitovanje reklamnih blokova koji nisu isti u Crnoj Gori i Srbiji pa je tehnički nemoguće da je emisija reemitovana“. Takvo obrazloženje u potpunosti je neosnovano i nije od značaja sa aspekta određivanja produkcijskog izvora sadržaja, jer se prilikom određivanja produkcijskog izvora posmatra sadržaj u neto obliku, odnosno bez oglašavanja.

Uvažavajući činjenicu da je emitovanje značajno promijenjene strukture programa uzrokovano, između ostalog, trenutnom epidemijom virusa COVID-19, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje, ali navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje zakonske obaveze.

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-27 od 21.07.2011 godine, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine), odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „TDI Radio“, za koju je Savjet Agencije dao saglasnost ili da, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

