



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 54/1
Podgorica, 24.01.2022. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Elmag Radio“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 i 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) u okviru dnevnog emitovanja informativnog programa emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Elmag Radio“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) počne emitovanje informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. Privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Elmag Radio“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemca.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Elmag Radio“ br. O-R-K-52 (akt br. 02-1210 od 27.07.2016. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveza“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-52 od 27.07.2016. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-768/3 od 08.07.2019. godine), da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-K-52 (akt broj 02-768/3 od 08.07.2019. godine), programsku osnovu radijskog programa „Elmag Radio“ čini program sljedeće strukture: informativni – 28,75%, zabavni – 23,31%, dječiji – 0,60% i dokumentarno-obrazovni – 0,60%.

Tokom perioda od 13. do 19. decembra 2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-1473 od 29.12.2021. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja u periodu od 13.12.2021. godine do 19.12.2021. godine, Agencija je konstatovala da se privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice, kao emiter radijskog programa „Elmag Radio“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Naime, uočeno je da je emiter u posmatranom periodu emitovao 1,59% informativnog i 7,57% zabavnog programa, dok dječiji i dokumentarno-obrazovni program nije emitovao, kao i da nema centralnu informativnu emisiju, iako je zakonska obaveza da emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1473/1 od 29.12.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-768/3 od 08.07.2019. godine).

Dana 14. januara 2022. godine emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden pod brojem 02-54 od 14.01.2022. godine), u kom je skrenuo pažnju na „*ograničenost tržišta malim marketinškim kapacitetima i samim tim i prihodom, kašnjenje u naplatama pruženih usluga, velikim brojem radijskih emitera, veoma teško doiaženje do kvalitetnih i stručnih kadrova koji opredjeljuju kvalitet našeg rada*“.

Dodaje da „*stalno odsustvo novinara i tehničkog osoblja zbog bolesti njihove ili njihovih familija, ponekad su u pojedinim periodima ugrožavali čak i elementarnu realizaciju programa, a kamoli da smo uspijevali da ispunimo sve ono što smo vlastitim planovima zacrtali kao cilj*“.

U nastavku izjašnjenja, a povodom realizacije programske strukture iz odobrenja, navodi „*jasno je da mi i dalje ne odustajemo od onoga što su nama programski ciljevi navedeni u licenci..., ali u ovom momentu mi ne znamo, kao što vjerujem da ne zna niko, do kada će pandemija trajati, do kada će uticati na naš posao, te prema tome nemamo mogućnost odgovoriti tačno kada bi se programska šema u punom kapacitetu mogla realizovati sa procentima navedenim u dokumentima*“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 59 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs i zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 13.12.2021. godine do 19.12.2021. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenja za emitovanje. Naročito velika odstupanja uočena su u pogledu emitovanja zabavnog i informativnog programa, posebno imajući u vidu da u okviru informativnog programa nema centralnu informativnu emisiju.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje. Uvažavajući činjenicu da je emitovanje značajno promijenjene strukture programa uzrokovano, između ostalog, trenutnom epidemijom virusa COVID-19, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje, ali navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje zakonske obaveze.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 i 59 stav 5 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52, jer se ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Takođe, emiter je propustio da dnevno emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Elmag Radio“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio ili da, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje. Emiter je dužan da otpočne sa dnevnim emitovanjem najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta, saglasno članu 59 stav 5 Zakona.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva