



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 98**  
**Podgorica, 24.01.2022. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1, 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine ("Sl. list CG", br. 100/21), prilikom emitovanja priloga u okviru informativne emisije „Vijesti u 15“, dana 25.11.2021. godine, u terminu od 15:05:24 do 15:10:12 sati.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) emitovanja medijskog predstavljanja određenih izbornih lista, u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine),
  - b) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine),
  - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine),
3. Privrednom društvu „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice nalaže se da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa TV Nova M upozorenje zbog toga što je dana 25.11.2021. godine, u periodu od 15:05:24 do 15:10:12 sati, u okviru informativne emisije „Vijesti u 15“, emitovao medijsko predstavljanje određenih izbornih lista za lokalne izbore u Cetinju koje nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja. Na ovaj način, emiter je omogućio medijsko predstavljanje određenih izbornih lista, izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja. Emiter je tom prilikom propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje.“*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).

6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 25. novembra 2021. godine, privredno društvo „Nova M“ d.o.o iz Podgorice, kao emiter opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, imalo sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini prijestonice Cetinje, koji su se održali 5. decembra 2021. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-1286 od 13.12.2021. godine).

Imajući u vidu učesće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 3 stav 1 i 2, člana 4 stav 1 i člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini prijestonice Cetinje, koji će biti održani 5. decembra 2021. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1286/1 od 13.12.2021. godine).

Dana 20.12.2021. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br.02-1286/2 od 20.12.2021. godine), u kom ističe da „nije emitovan izborni džingl prije i poslije informacije o učesnicima izbora na Cetinju, samo tehničkom omaškom, bez namjere promocije bilo koga od političkih aktera koji su imali isti tretman“.

Na kraju, emiter ističe „nadamo se da ćete uvažiti naše razloge i obustaviti postupak, jer je po srijedi nenamjerna tehnička greška, a mi ćemo posebno obratiti pažnju na ove stvari, kako se slično ne bi događalo ubuduće“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- političko oglašavanje je definisano kao radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- član 3 stav 1 Pravilnika predviđa da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje, a emiteri su dužni da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštuju pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike, kao i da da, u okviru ovih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vode računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:



1. Emiter je, dana 25.11.2021. godine, u informativnoj emisiji „Vijesti u 15“, u terminu od 15:05:24 do 15:10:12 sati emitovao prilog i u okviru njega medijsko predstavljanje političkih subjekata:
  - Demokrate - Crnogorsko, a svjetsko! Cetinje!;
  - „Cetinjska URA - Građanski pokret URA - Može Cetinje! Može Crna Gora!“;
  - SD - LP Vazda dosljedni Cetinju;
  - SDP i GRAĐANI „Svim srcem za Cetinje“.
2. Sadržaj opisan u tački 1 nije bio prepoznatljiv i nije sadržao obavještenje saglasno Pravilniku.
3. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih sadržaja, može se zaključiti da je riječ o političkom oglašavanju, kao vidu medijskog predstavljanja, emitovanom izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja, koje nije bilo jasno označeno i na taj način prepoznatljivo, već je emitovano u toku informativne emisije. Emitovano političko oglašavanje nije bilo adekvatno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i nije bilo označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“. Na taj način emiter je prekršio član 3 stav 1 i član 4 stav 1 Pravilnika.
4. S obzirom da je u predmetnom oglašavanju omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti određenih političkih subjekata, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, može se zaključiti da je emiter, na taj način, omogućio i prikriveno medijsko određene izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.
5. Uvažavajući izjašnjenje emitera, utvrđuje se da emiter nije imao namjeru da omogući prikriveno medijsko predstavljanje, ali se ne može prenebregnuti činjenica da emitovano medijsko predstavljanje nije bilo adekvatno označeno. Činjenica da medijsko predstavljanje koje nije bilo jasno prepoznatljivo nije emitovano s namjerom nego greškom u ovom slučaju je olakšavajuća okolnost, koja, ipak, ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveze da medijsko predstavljanje mora biti označeno.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je prekršio čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1 i 3 st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- „Nova M“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

