



**Crna Gora**  
**SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 01 – 40/1**  
**Podgorica, 19.01.2022.godine**

Na osnovu čl. 14 i 143 Zakona o elektronskim medijima ("Sl.list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 126 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „M-Corona“ d.o.o. u stečaju iz Bara (zavedenoj kod Agencije pod brojem 01-40 od 13.01.2022. godine), koga zastupa stečajna upravnica Vuletić Olivera, Savjet Agencije za elektronske medije na sjednici održanoj 19.01.2022.godine, donio je

**RJEŠENJE**

1. Odbija se kao neosnovana žalba privrednog društva „M-Corona“ d.o.o. u stečaju iz Bara, emitera televizijskog programa „TV Corona“, podnesena protiv rješenja Agencije za elektronske medije br. 02-1261/1 od 27.12.2021. godine.
2. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
3. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Direktor Agencije za elektronske medije je donio Rješenje br. 02-1261/1 od 27.12.2021. godine, kojim je privrednom društvu „M-Corona“ d.o.o. u stečaju iz Bara, emiteru televizijskog programa „TV Corona“, izrečeno upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58, člana 59 stav 5, člana 65 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom ("Sl. list Crne Gore", br. 11/12) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-04.

U blagovremeno izjavljenoj žalbi na donijeto rješenje (zavedenoj kod Agencije pod br. 01-40 od 13.01.2022. godine), privredno društvo „M-Corona“ d.o.o. u stečaju iz Bara ističe da se očekuje prodaja privrednog društva do kraja januara, pojašnjavajući da će se „*nakon promjene vlasničke strukture emitera steći uslovi da se u primjerenom roku usaglasi struktura programa sa odobrenjem za emitovanje*“. Emiter u žalbi ukazuje da bi „*emitovanje programa sa programskim sadržajem koji je usaglašen sa strukturom programa u okviru televizijskog programa 'TV CORONA' u toku stečajnog postupka zahtijevalo privremeno angažovanje većeg broja lica, za čiju isplatu ne bi bilo novčanih sredstava*“, te da „*ovako redukovana struktura programa obezbjeđuje kontinuitet emitera*“.

Na sjednici održanoj 19.01.2022. godine, Savjet Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije) je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Analizu programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem Sektora za monitoring Agencije za elektronske medije (akt br. 02-1247 od 29.11.2021. godine);
- Zahtjev za izjašnjenje privrednog društva „M-Corona“ d.o.o. u stečaju (akt Agencije br. 02-1261 od 02.12.2021. godine);
- Izjašnjenje privrednog društva „M-Corona“ d.o.o. u stečaju (zavedeno kod Agencije pod br. 486/13 od 09.12.2021. godine);
- Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (akt br. 02-1261/1 od 27.12.2021. godine);
- Žalbu privrednog društva „M-Corona“ d.o.o. u stečaju na Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (zavedena pod br. 01-40 od 13.01.2022. godine).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Tokom perioda 01.11.2021. godine do 07.11.2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podaci o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1247 od 29.11.2021. godine). Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „TV Corona“, ne pridržava strukture programa koja je dostavljena prilikom podnošenja zahtjeva za produženje Odobrenja za emitovanje (akt br. 02-1554 od 15.12.2014. godine). Takođe, utvrđeno je da emiter nema sopstvene produkcije, iako je Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom propisano da ona treba da iznosi minimum 10% ukupno emitovanog programa, kao i da ne emituje informativni program, iako je zakonska obaveza da emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Televizijski program „TV Corona“ ne ispunjava osnovne zakonske uslove koje je potrebno da ispunjava opšti televizijski program, već po trenutnoj strukturi programa predstavlja specijalizovani muzički program.
- 2) Agencija je emiteru dostavila predmetnu analizu i zatražila da, u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt br. 02-1261 od 02.12.2021. godine). Tom prilikom ga je pozvala da
  - ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije ili izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za produženje odobrenja za emitovanje (akt zaveden pod br. 02-1554 od 15.12.2014.g.),
  - počne sa emitovanjem najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta u okviru dnevnog emitovanja informativnog programa, saglasno članu 59 stav 5 Zakona,
  - obezbijedi da djela koja se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.
- 3) Dana 09.12.2021. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt br. 486/13 od 09.12.2021. godine), u kom je naveo da su *„danom otvaranja stečajnog postupka, u skladu sa čl. 79 Zakona o stečaju ("Sl. list Crne Gore", br. 01/11, 53/16, 32/18 i 62/18), otkazani ugovori o radu koje je stečajni dužnik zaključio sa zaposlenima. Stečajna upravnica, uz saglasnost stečajnog sudije, može da angažuje potreban broj lica radi okončanja započetih poslova ili radi vođenja stečajnog postupka. Kako nije bilo finansijskih sredstava za bilo kakvo privremeno angažovanje određenog broja lica, opredijelili su se da trenutna struktura programa bude maksimalno redukovana, ali da obezbjeđuje kontinuitet emitera“*.

U nastavku izjašnjenja se navodi da *„kako se stečajni postupak vodi na način da se omogući ostvarivanje najveće moguće vrijednosti imovine stečajnog dužnika i najvećeg mogućeg stepena namirenja povjerilaca na najefikasniji način, u što kraćem vremenu uz najniže troškove, stečajna upravnica se opredijelila za prodaju stečajnog dužnika kao pravnog lica, jer smatra da će se na taj način postići najveći stepen namirenja stečajnih povjerilaca, između ostalih i Agencije za elektronske medije“*.

Nadalje se navodi da *„... Agencija ima u vidu da je dana 01.12.2021. godine objavljen Oglas o prodaji stečajnog dužnika kao pravnog lica, da se realizacija prodaje očekuje tokom januara 2022. godine, što bi dovelo do obustavljanja stečajnog postupka. Nakon promjene vlasničke strukture emitera stekli bi se uslovi za emitovanje programa uz poštovanje programske strukture i drugih programskih obaveza u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima“*.

Na kraju izjašnjenja, kao napomena, se navodi da *„sve obaveze koje privredno društvo 'M-CORONA' d.o.o. ima prema Agenciji, na ime odobrenja za radio i televiziju od dana otvaranja stečajnog postupka do prodaje društva, namiruju se kao obaveze stečajne mase“*.

- 4) Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 stav 3 Zakona je predviđeno da programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje:

- 1) vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste;
- 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
- 3) predviđeni maksimalni obim oglasnih sadržaja;
- 4) učešće djela evropske audiovizuelne proizvodnje i drugih djela za specijalizovani televizijski program;
- 5) vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija”). Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 65 Zakona predviđeno je da se sopstvenom produkcijom smatraju informativne, kulturno-umjetničke, muzičke, sportske i druge emisije, kao i drugi izvorno proizvedeni programski sadržaji čiji je proizvođač emiter ili su proizvedeni po njegovoj narudžbi i za njegov račun.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom je predviđeno da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

- 5) Argumenti koje emiter iznosi u žalbi nisu od značaja za donošenje drugačije odluke u ovoj upravnoj stvari, i ni u čemu ne dovode u pitanje pravilnost zaključka prvostepenog organa da je žalilac prekršio član 58, 59 stav 5, 65 Zakona o elektronskim medijima, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-04.
- 6) Svi navodi žalbe svode se na to da će se „*nakon promjene vlasničke strukture emitera steći uslovi da se u primjerenom roku usaglasi struktura programa sa odobrenjem za emitovanje*“, kao i da „*redukovana struktura programa obezbjeđuje kontinuitet emitera*“. Razlozi koje navodi u žalbi ne mogu opravdati emitera i osloboditi ga odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja. Uvažavajući činjenicu da bi „*emitovanje programa sa programskim sadržajem koji je usaglašen sa strukturom programa u okviru televizijskog programa 'TV CORONA' u toku stečajnog postupka zahtijevalo privremeno angažovanje većeg broja lica, za čiju isplatu ne bi bilo novčanih sredstava*“, ne može se prenebregnuti činjenica da emiter na ovaj način kontinuirano i svjesno krši propisane obaveze. Naime, emiter je imao na raspolaganju mogućnost da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, na koji način bi podaci koji se nalaze u odobrenju bili usaglašeni sa programom koji se zaista emituje za vrijeme trajanja stečajnog postupka.

- 7) Prema tome, u prvostepenom rješenju se pravilno ukazuje da je emiter dužan da bez odlaganja postupi u skladu sa Zakonomi podzakonskim aktima Agencije i izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Corona“, koja je predviđena Odobrenjem za emitovanje ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.
- 8) Podnosilac žalbe nije iznio nove dokazne predloge ili činjenice kojim bi se potvrdila osnovanost podnesene žalbe, odnosno koje bi ukazivale da Agencija nije, prilikom donošenja prvostepenog Rješenja, potpuno i pravilno utvrdila sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za donošenje Rješenja.

Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Saglasno navedenom, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Ovo Rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

**Predsjednik**  
**Savjeta Agencije za elektronske medije**  
**dr. Branko Bošković**



Dostavljeno:

- Privredno društvo „M-Corona“ d.o.o. u stečaju
- Stečajna upravnica Vuletić Olivera
- Direktor Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva