



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 44/1
Podgorica, 20.01.2022. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Media International Corporation“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Radio DRS“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 i 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-13.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-13),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) u okviru dnevnog emitovanja informativnog programa emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Media International Corporation“ d.o.o. iz Podgorice, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio DRS“ koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) počne emitovanje informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. Privredno društvo „Media International Corporation“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio DRS“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Media International Corporation“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio DRS“ br. O-R-K-13 (akt br. 02-866 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-13 od 21.07.2011. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1361 od 25.12.2020. godine), da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-K-13 (akt broj 01-1361 od 25.12.2020. godine), programsku osnovu radijskog programa „Radio DRS“ čini program sljedeće strukture: informativni – 12,15%, zabavni - 28,93%, sportski - 0,45% i kulturno-umjetnički program - 1,79%.

Tokom perioda od 13. do 19. decembra 2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-1474 od 29.12.2021. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja u periodu od 13.12.2021. godine do 19.12.2021. godine, Agencija je konstatovala da se privredno društvo „Media International Corporation“ d.o.o. iz Podgorice, kao emiter radijskog programa „Radio DRS“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-13. Naime, uočeno je da je emiter u posmatranom periodu emitovao 0,82% informativnog i 0,09% sportskog programa, dok zabavni i kulturno-umjetnički program nije emitovao, kao i da nema centralnu informativnu emisiju, iako je zakonska obaveza da emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-13, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1474/1 od 29.12.2021. godine). Emiter je pozvan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od prijema ovog akta, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1361 od 25.12.2020. godine).

Dana 14. januara 2022. godine emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden pod brojem 02-44 od 14.01.2022. godine), u kom je naveo da „*jedan dio zaposlenih radi od kuće, a konstantno imaju nekompletan kolektiv zbog izolacija usljed obolijevanja ili kontakta sa oboljelim osobama*“, pojašnjavajući da nisu bili „*u mogućnosti da emituju program po standardnoj šemi u navedenom periodu ali nikako nijesu odustali od standardne šeme i programa*“.

U nastavku izjašnjenja ističe da je mišljenja „*da treba naći način za korigovanje obaveza emitovanja programa i sankcionisanja onih koji nijesu u mogućnosti da se pridržavaju svojih ugovornih obaveza*“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 59 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 13.12.2021. godine do 19.12.2021. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenja za emitovanje. Naročito velika odstupanja uočena su u pogledu emitovanja zabavnog i informativnog programa, posebno imajući u vidu da u okviru informativnog programa nema centralnu informativnu emisiju.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje. Uvažavajući činjenicu da je emitovanje značajno promijenjene strukture programa uzrokovano, između ostalog, trenutnom epidemijom virusa COVID-19, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje, ali navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje zakonske obaveze.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 i 59 stav 5 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-13, jer se ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Takođe, emiter je propustio da dnevno emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio DRS” koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje. Emiter je dužan da otpočne sa dnevnim emitovanjem najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta, saglasno članu 59 stav 5 Zakona.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Media International Corporation” d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva