



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 52/1
Podgorica, 20.01.2022. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Lutrija Crne Gore“ a.d. iz Podgorice, emiteru televizijskog programa „TV 7“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-08.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio, akt br. 02-2076/3 od 14.11.2018. godine (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-08),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
3. Nalaže se privrednom društvu „Lutrija Crne Gore“ a.d. iz Podgorice, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV 7“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-2076/3 od 14.11.2018. godine) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „Lutrija Crne Gore“ a.d. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV 7“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „Lutrija Crne Gore“ a.d. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV 7“ br. O-TV-K-08 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-898 od 21.07.2011. godine).

Tokom perioda 01.11.2021. godine do 07.11.2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, podaci o ukupnom učešću sopstvene produkcije, kupljenog, odnosno reemitovanog programa, te je na

osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1247 od 29.11.2021. godine).

Nadalje, Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje „TV 7“ broj O-TV-K-08 od 21.07.2011. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-08, akt br. 02-2076/3 od 14.11.2018. godine), da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-K-08, programsku osnovu televizijskog programa „TV 7“ čini program sljedeće strukture: informativni – 19,05%, zabavni – 10,71%, sportski – 11,41%, dječiji – 1,59%, kulturno-umjetnički – 27,78% i dokumentarno-obrazovni – 13%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 46,83%, kupljeni program 36,31% i reemitovani program 0,40.

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „TV 7“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-08, akt br. 02-2076/3 od 14.11.2018. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-08, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1260 od 02.12.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-08, akt br. 02-2076/3 od 14.11.2018. godine).

Dana 15.12.2021. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 1260/1 od 15.12.2021. godine), u kom navodi da je „u periodu od 01.11.-07.11.2021. (za vrijeme monitoringa Agencije za elektronske medije nad emiterom TV 7), veliki broj zaposlenih u TV 7 zbog zaraze usljed pandemije covid 19 bio u izolaciji shodno propisima Ministarstva zdravlja, što je iziskivalo da struktura programa TV 7 bude drugačija u odnosu na istu utvrđenu u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje“.

U nastavku izjašnjenja se navodi da „je učešće sadržaja emisija za pomenuti period vrlo malo odstupalo u odnosu na dostavljenu programsku strukturu programa“, kao i da emiter smatra da je „u međuvremenu, nakon vraćanja radnog kadra TV 7 na posao, usaglasio strukturu programa sa Aneksom...“.

Na kraju izjašnjenja, emiter moli da Agencija „ponovo izvrši monitoring nad emiterom TV 7, te ih blagovremeno obavijesti o rezultatima“.

Imajući u vidu izjašnjenje emitera, na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja emitera televizijskog programa „TV 7“ za period od 20. do 26. decembra 2021.godine, Sektor za monitoring Agencije sačinio je novi nalaz (akt br. 05-52 od 14.01.2022. godine), u kojem je utvrdio da strukturu televizijskog programa „TV 7“ čine 23,46% informativnog programa (u odnosu na 19,05% iz odobrenja), 20,19% zabavnog programa (u odnosu na 10,71% iz odobrenja), 9,59% sportskog programa (u odnosu na 11,41% iz odobrenja), 1,45% dječjeg programa (u odnosu na 1,59% iz odobrenja), 28,19% kulturno-umjetničkog programa (u odnosu na 27,78% iz odobrenja) i 12,43% dokumentarno-obrazovnog programa (u odnosu na 13,00% iz odobrenja). Takođe, konstatovano je da emiter ne objavljuje dosljedno podatke na osnovu kojih se može utvrditi izvor produkcije i datum prvog emitovanja. Tako se za sadržaj „Planinama“ emitovan dana 20.12.2021. godine, u periodu od 14:38:42 od 14:52:00 časova, tokom odjavne špice može vidjeti da je emiter izmijenio podatke o vremenu proizvodnje sadržaja te umjesto odjave na kojoj je naznačeno *oktobar 2021.* emituje se odjava na kojoj je naznačeno *decembar 2021.*

Imajući u vidu navedeno, emiter je u posmatranom periodu emitovao 36,64% sopstvene produkcije, 40,23% kupljenog sadržaja, dok reemitovanog programa nije bilo.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“). Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-K-08.

Uvažavajući navode iz izjašnjenja da je „veliki broj zaposlenih u TV 7 zbog zaraze usljed pandemije covid 19 bio u izolaciji shodno propisima Ministarstva zdravlja, što je iziskivalo da struktura programa TV 7 bude drugačija u odnosu na istu utvrđenu u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje“, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje. Međutim, navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja, imajući u vidu da je propustio da obavijesti Agenciju o privremenoj promjeni strukture programa. Takođe, naknadnim monitoringom, u skladu sa zahtjevom emitera navedenim u pisanom izjašnjenju, utvrđeno je da emiter nije, kako tvrdi „nakon vraćanja radnog kadra TV 7 na posao, usaglasio strukturu programa sa Aneksom“. Naime, i u periodu od 20. do 26. decembra 2021.godine emiter je nastavio da emituje program sa značajno izmijenjenom strukturom (posebno u dijelu koji se odnosi na zabavni i informativni program), pa je u posmatranom periodu emitovao 36,64% sopstvene produkcije, u odnosu na 46,83% iz odobrenja. Navedeno predstavlja značajnu promjenu strukture programa u smislu odredbi Pravilnika.

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je emiter, prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-08, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV 7“, za koju je Savjet Agencije dao saglasnost, ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lutrija Crne Gore“ a.d.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

