



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 459/3
Podgorica, 06.04.2022.godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“ Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 3 stav 1, člana 4 stav 1 i člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Berane i Skupštini opštine Ulcinj, koji će biti održani 27. marta 2022. godine („Sl. list CG“, br. 12/22) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-16 od 21. jula 2011. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) omogućavanja medijskog predstavljanja određene izborne liste, u toku izborne kampanje, izvan posebnih emisija političko-informativnog programa isključivo posvećenih lokalnim izborima, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Berane i skupštini opštine Ulcinj, koji će biti održani 27. marta 2022. godine),
 - b) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i koje nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Berane i Skupštini opštine Ulcinj, koji će biti održani 27. marta 2022. godine),
 - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Berane i Skupštini opštine Ulcinj, koji će biti održani 27. marta 2022. godine).
3. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“ Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa „Srpska TV“ upozorenje zbog toga što je dana 21. marta 2022. godine, u okviru emisije 'Neskriveno', emitovao prikriveno medijsko predstavljanje određene izborne liste za lokalne izbore u Beranama. Emiter je upozoren jer je omogućio medijsko predstavljanje izvan posebnih emisija političko-informativnog programa isključivo posvećenih lokalnim izborima, koje nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem 'Lokalni izbori'.“
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovani programski sadržaj opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“ Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 21. marta 2022. godine, emitovao sadržaj u kojem je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Berane, koji su se održali 27. marta 2022. godine, a koje nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, a takođe isto nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori (nalaz Sektora za monitoring broj 05-459 od 23.03.2022. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 3, 4 i 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Berane i Skupštini opštine Ulcinj, koji će biti održani 27. marta 2022. Godine (u daljem tekstu: Pravilnik) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-16.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-459/1 od 24.03.2022. godine).

Dana 01.04.2022. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-459/2 od 01.04.2022. godine) u kojem je istakao da je „*Nažalost u emisiji „Neskriveno“, u kojoj je gost bio prim. dr Milovan Živković, voditelj te stalne emisije na Srpskoj TV ... u jednom trenutku zajedno sa gostom neoprezno komentarisali predstojeće lokalne izbore u Beranama. Bilo je to samo u nekoliko rečenica u emisiji koja je trajala više od sat vremena, na šta je voditelj upozoren da ne smije ponavljati nedozvoljene radnje*“.

Ističe „*Molimo Vas da primite naše izvinjenje s obzirom da nije postojala nikakva namjera da na bilo koji način kršimo Pravilnik o pravima i obavezama emitera tokom predizborne kampanje*“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje se u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja (član 3 stav 1 Pravilnika). predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista (član 3 stav 2 Pravilnika).
- medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika).
- Zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (član 8 stav 1 i 2 Pravilnika). Emiter je dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove (stav 3).

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 21.03.2022. godine u terminu od 20:00:02 do 21:01:54 (1 sat 1 minut 52 sekunde) emitovao sadržaj „Neskriveno“. Gost je bio prim. dr Milovan Živković. Od strane voditelja je predstavljen i kao infektolog i kandidat za gradonačelnika u Beranama ispred Prave Crne Gore. Voditelj emisije, na početku, najavljuje temu razgovora na sljedeći način:

Voditelj: „*Dobro došli dragi moji. U nedelju su lokalni izbori u Beranama. Kakva nam je političko-moralna situacija u Beranama? Uticaj ratne krize u Ukrajini na rezultate izbora u Beranama. Da li je korona prošlost? Jer naš gost je primarius doktor medicinskih nauka. Dakle, naš gost primarius doktor medicinskih nauka, doktor Milovan Živković iz Berana.*“

Pored komentarisanja aktuelnih tema poput krize Vlade Crne Gore, rusko-ukrajinskog rata, korone, u emisiji se govorilo i o političkoj i ekonomskoj situaciji u Beranama i generalno na sjeveru Crne Gore, kao i ko su partije i koalicije koje su učestvovala na lokalnim izborima koji su održani 27. marta.

U 20:59:44 sati se odjavljuje emisija uz sljedeću poruku gledaocima:

Voditelj: „Dakle kume, zahvaljujem što si se odazvao pozivu da nam malo približiš situaciju u Beranama. Dakle, za gledaoce koji ne znaju đe će i kud će na izborima u Beranama evo ga moj kum. Dakle doktor, kandidat za gradonačelnika ispred 'Prave Crne Gore', zaokružite broj... Koji broj?“

Živković: „Broj osam.“

Voditelj: „Broj osam.“

Živković: „Sama nam je sudbina vidite dala najveći broj. Valjda zato što najviše vrijedimo, prema tome osmicu zaokružite. To je dobra ocjena i na fakultetu...“

Voditelj: „Dobra.“

Živković: „Dobra ocjena. Stabilna na fakultetu.“

2. Opisani programski sadržaj (emisija „Neskriveno“) nije bio označen tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, odnosno nije bio posebno određen za medijsko predstavljanje i, kao takav, lako prepoznatljiv i audio i vizuelno odvojen od ostalih programskih sadržaja. Time je prekršen član 4 stav 2 Pravilnika.
3. Sa druge strane, njime je omogućeno medijsko predstavljanje potvrđene izborne liste (gost predstavljen kao „kandidat za gradonačelnika u Beranama ispred Prave Crne Gore“, omogućeno mu je predstavi stavove o drugim partijama i koalicijama koje su učestvovala na lokalnim izborima) izvan posebnih emisija političko-informativnog programa isključivo posvećenih lokalnim izborima, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja. Time je prekršen član 3 stav 2 Pravilnika.
4. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da se bavi u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavanjem o aktuelnim zbivanjima (politička i ekonomska situacija u Beranama i generalno na sjeveru Crne Gore) i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Ipak, posebnim promotivnim upućivanjem na podnosioca izborne liste („za gledaoce koji ne znaju đe će i kud će na izborima u Beranama evo ga moj kum. Dakle doktor, kandidat za gradonačelnika ispred 'Prave Crne Gore', zaokružite broj... Koji broj?“), emiter je prekršio zabranu emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja.
5. Uvažavajući dostavljeno izjašnjenje emitera da nije postojala namjera da na bilo koji način prekrše Pravilnik, navedeno ga ipak ne oslobađa odgovornosti za kršenje zabrane prikrivenog medijskog predstavljanja, te obaveze omogućavanja medijskog predstavljanja isključivo u okviru posebnih emisija političko-informativnog programa posvećenih lokalnim izborima, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja, koji treba da budu lako prepoznatljivi i audio i vizuelno odvojeni od ostalih programskih sadržaja i jasno označeni tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio odredbe člana 3 stav 1, člana 4 stav 1 i člana 8 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

DIREKTOR
Goran Vuković

