



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 484/2
Podgorica, 07.04.2022. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Berane i Skupštini opštine Ulcinj, koji će biti održani 27. marta 2022. godine ("Sl. list CG", br. 12/22) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja, dana 18. i 24. marta 2022. godine, u okviru jutarnjeg programa „Jutro“.
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, u okviru jutarnjeg programa „Jutro“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Prva TV' upozorenje zbog toga što je dana 18. i 24. marta 2022. godine, u okviru jutarnjeg programa 'Jutro', omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca izbornih lista za izbore koji su održani 27. marta 2022. godine.“
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Prva TV“, privrednog društva „AST“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 18. i 24. marta 2022. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista za izbore koji su održani 27. marta 2022. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-484 od 28.03.2022. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 i člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Berane i Skupštini opštine Ulcinj, koji će biti održani 27. marta 2022. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-484/1 od 29.03.2022. godine). U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- Članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- Član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- Članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 18.03.2022. godine, emitovao jutarnji program „Jutro“ i u okviru istog, u terminu od 07:00:01 do 07:28:51 sati (28 minuta 50 sekundi) rubriku „Pregled štampe“ opisanu u tački 2.
2. U okviru rubrike „Pregled štampe“ gost u studiju bila je Ivana Pantović (potpisano: *Ivana Pantović "Demokratski front"*).

Od 07:02:41 minuta emitovanog programskog sadržaja slijedi:

Voditelj: *„Gospodo Pantović, Vi ste došli iz Berana, prije svega, vidimo: 'Rukovodstvo SNP-a pucalo na izbornu volju građana' poruka Bečića. Najavljuju se ti neki dogovori između DF-a i Demokrata, za zajedničko djelovanje, kako idu pripreme za izbore u Beranama?“*

Ivana Pantović: *„Pa u Beranama uveliko teče kampanja za lokalne izbore, koji će biti sada u nedelju, 27. marta. Mogu Vam reći da, da zaista vlada jedna fer i korektna atmosfera. Cela ta predizborna kampanja se dešava, zaista, u jednoj dobroj atmosferi, da kažem. Mi kao koalicija 'Za budućnost Berana', zaista, imamo jaku podršku građana i u tome u prilog ide...dešavanja...idu ljudi, dolaze nam ljudi koji svakodnevno, ovaj, učlanjuju se kod nas, u našu stranku, i koji nam daju veliku podršku. Tako da se nadam da će naši rezultati na izborima biti, zaista, zaista, dobar.“*

U nastavku Pantović komentariše mogućnost formiranja manjinske vlade. Od 07:04:20 slijedi:

Ivana Pantović: *„Znamo i sami koliko su lideri Demokratskog fronta, u toku smo, od prvog dana tražili da se vrati mandat građanima, da jednostavno, da budu, da se dese izbori novi ili da se Vlada formira od parlamentarne većine. Tako da mislim da je to jedino ispravno rješenje za građane Crne Gore i jedina izborna volja građana je to.“*

Komentarišući prekid sjednice Vlade, od 07:09:48 slijedi:

Ivana Pantović: *„Znamo da su Jakov i Spajić rekli da će podržati sankcije Rusiji, tako da ne razumem ovu svađu juče i ove iznenadne ispade njihove, jer je već rečeno da hoće. A opet ponavljam, sve je to zbog izbora u Beranama, gdje žele da kupe veliki broj srpskih glasova, mada mogu vam reći da im slabo ide.“*

3. Emiter je, dana 18.03.2022. godine, emitovao jutarnji program „Jutro“ i u okviru istog, u terminu od 07:41:43 do 08:28:33 sati (46 minuta 50 sekundi) rubriku „Tema jutro“ opisanu u tački 4.

- U okviru rubrike „Tema jutra“ gosti u studiju su bili (potpisano i predstavljano od strane voditelja): Tamara Vujović, poslanica Demokratske Crne Gore; Zoran Blagojević, predsjednik Opštinskog odbora Nove srpske demokratije opštine Plužine; Vladimir Pavićević, novinar i politikolog i, putem Skype-a, Srđan Vukadinović, politički analitičar.

Tema rubrike je bilo formiranje manjinske vlade.

Od 08:27:06 minuta emitovanog programskog sadržaja slijedi:

Zoran Blagojević: „I oko izbora u Beranama, znači, pozivam glasače da podrže listu, koaliciju 'Za budućnost Berana', a časne članove i birače SNP-a da nastave svoj časni put. Sve su prilike da ga ne mogu nastaviti kroz partiju kojoj su do sada pripadali, ali ima onih kroz koje mogu.“

- Emiter je, dana 24.03.2022. godine, emitovao jutarnji program „Jutro“ i u okviru istog, u terminu od 07:01:19 do 07:30:16 sati (28 minuta 57 sekundi) rubriku „Pregled štampe“ opisanu u tački 6.
- U okviru rubrike „Pregled štampe“ gosti u studiju su bili (potpisano i predstavljano od strane voditelja): Vida Ivanović, kandidatkinja za odbornika Demokratskog fronta u Beranama; Lejla Kojić, članica Foruma mladih građanskog pokreta URA.

Od 07:28:31 slijedi:

Voditelj: „Nemamo baš još puno vremena pa predlažem kratko, ako možete, poruka neka, evo u susret izborima u Beranama. Kratko neka poruka.“

Vida Ivanović: „Kratko ću samo. Izborna kampanja je već u zenitu, već se završava. Prema svim analizama i anketama, koalicija Za budućnost Berana će pobediti na ovim izborima i smatram da je to, i pozivam građane da glasaju Za budućnost Berana, zato jer jedino mi možemo vratiti Berane kao jedan centar regionalni, odnosno centar severne regije. I da to mesto vratimo Beranama koje je i ranije imalo i koje mu pripada. Zato dragi Beranci – Za budućnost Berana, broj jedan, i nećete pogrešiti, jer mi nudimo bolji život.“

Voditelj: „Gospođo Kojić kratko. Vi evo nastupate na izborima u Ulcinju. Šta očekujete?“

Lejla Kojić: „Pa po pitanju izbora u Ulcinju, jako su entuzijastične reakcije, generalno rezultati. Očekujemo jako, jako dobre rezultate. U ulcinju imamo jednuširoku koaliciju između nacionalnih i građanskih partija, tako da je to neka šira priča koje će dobiti nadam se negdje dobru reakciju i definitivno očekujemo i nadamo se, i smatramo da će posle ponedjeljka definitivno stvari u Ulcinju da se mijenjaju i da će ići na bolje“.

- Uzimajući u obzir sadržinu navedenih priloga, može se zaključiti da je u njima omogućeno upoznavanje javnosti sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika.
- Emiter je morao voditi računa da, bez obzira na vrstu informativne emisije i važnost informacije, ona ne smije, u skladu sa članom 8 Pravilnika, da sadrži posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove podnosilaca izbornih lista, kandidata sa izbornih lista ili njihove aktivnosti. Komentarušući dnevnu štampu i aktuelne teme, u okviru spornih programskih segmenata jutarnjeg programa „Jutro“, gosti u studiju su upućivali na svoje, odnosno na političke stavove, ideje i planove podnosilaca potvrđenih izbornih lista, u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje.
- Navedene izjave sadrže ciljeve i očekivanja pojedinih koalicija vezano za uspjeh na izborima, kao i pozivanje na glasanje, i to koalicije „Za budućnost Berana“ (Ivana Pantović: „Mi kao koalicija 'Za budućnost Berana', zaista, imamo jaku podršku građana i u tome u prilog ide...dešavanja...idu ljudi, dolaze nam ljudi koji svakodnevno, ovaj, učlanjuju se kod nas, u našu stranku, i koji nam daju veliku podršku. Tako da se nadam da će naši rezultati na izborima biti, zaista, zaista, dobar“, Zoran Blagojević: „I oko izbora u Beranama, znači, pozivam glasače da podrže listu, koaliciju 'Za budućnost Berana', a časne članove i birače SNP-a da nastave svoj časni put. Sve su prilike da ga ne mogu nastaviti kroz partiju kojoj su do sada pripadali, ali ima onih kroz koje mogu.“, Vida Ivanović: „Kratko ću samo. Izborna kampanja je već u zenitu, već se završava. Prema svim analizama i anketama, koalicija Za budućnost Berana će pobediti na ovim izborima i smatram da je to, i pozivam građane da glasaju Za budućnost Berana, zato jer jedino mi možemo vratiti Berane kao jedan centar regionalni, odnosno centar severne regije. I da to mesto vratimo Beranama koje je i ranije imalo i

koje mu pripada. Zato dragi Beranci – Za budućnost Berana, broj jedan, i nećete pogrešiti, jer mi nudimo bolji život“), i koalicije „Za novi početak“ (Lejla Kojić: „Pa po pitanju izbora u Ulcinju, jako su entuzijastične reakcije, generalno rezultati. Očekujemo jako, jako dobre rezultate. U ulcinju imamo jednuširoku koaliciju između nacionalnih i građanskih partija, tako da je to neka šira priča koje će dobiti nadam se negdje dobru reakciju i definitivno očekujemo i nadamo se, i smatramo da će posle ponedjeljka definitivno stvari u Ulcinju da se mijenjaju i da će ići na bolje“). Da navedeni prilozi imaju karakter medijskog predstavljanja posebno ukazuje činjenica da su tokom emitovanja priloga sagovornici potpisani kao predstavnici podnosioca izbornih lista, dok im voditelj postavlja i direktna pitanja vezana za predizbornu kampanju i očekivanja povodom izbora u Beranama i Ulcinju. Time je emiter omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 8 st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 st. 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, u okviru jutarnjeg programa „Jutro“.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Dostavljeno:

- „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva