



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 709/3
Podgorica, 19.05.2022. godine

Na osnovu člana 40 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 i 102 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Obustavlja se postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice, emitera radijskog programa „Radio Homer“, u predmetu utvrđivanja odgovornosti za kršenje mjere izrečene članom 7d Odluke Vlade Crne Gore o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske Unije 2014/512/ZVBP od 31. jula 2014. godine, 2014/659/ZVBP od 8. septembra 2014. godine, 2014/872/ZVBP od 4. decembra 2014. godine, 2015/971/ZVBP od 22. juna 2015. godine i 2015/1764/ZVBP od 1. oktobra 2015. godine, 2015/2431/ZVBP od 21. decembra 2015. godine, 2017/2214/ZVBP od 30. novembra 2017. godine, 2019/2192/ZVBP od 21. decembra 2019. godine, 2020/907/ZVBP od 29. juna 2020. godine, 2020/2143/ZVBP od 17. decembra 2020. godine i 2021/1144/ZVBP od 12. jula 2021. godine, 2022/52/ZVBP od 13. januara 2022. godine i 2022/264/ZVBP od 23. februara 2022. godine i 2022/327/ZVBP od 25. februara 2022. godine i 2022/335/ZVBP od 28. februara 2022. godine i 2022/346/ZVBP od 1. marta 2022. godine i 2022/351/ZVBP od 1. marta 2022. godine s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini („Sl. list CG“, br. 3/16, 8/16, 41/16, 11/22 i 40/22).
2. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
3. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
4. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu osnovu monitoringa emitovanih programskih sadržaja za period od 20-26. aprila 2022. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je konstatovala da NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice, emiter radijskog programa „Radio Homer“ (u daljem tekstu: emiter), u okviru programa reemituje informativni sadržaj programa „Radio Sputnik“ (nalazi Sektora za monitoring br. 05-698 od 21.04.2022. godine i 05-709 od 26.04.2022. godine).

Imajući u vidu odredbe člana 16 Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama („Sl. list Crne Gore“, br. 56/18 i 72/19) i člana 7d Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske Unije 2014/512/ZVBP od 31. jula 2014. godine, 2014/659/ZVBP od 8. septembra 2014. godine, 2014/872/ZVBP od 4. decembra 2014. godine, 2015/971/ZVBP od 22. juna 2015. godine i 2015/1764/ZVBP od 1. oktobra 2015. godine, 2015/2431/ZVBP od 21. decembra 2015. godine, 2017/2214/ZVBP od 30. novembra 2017. godine, 2019/2192/ZVBP od 21. decembra 2019. godine, 2020/907/ZVBP od 29. juna 2020. godine, 2020/2143/ZVBP od 17. decembra 2020. godine i 2021/1144/ZVBP od 12. jula 2021. godine, 2022/52/ZVBP od 13. januara 2022. godine i 2022/264/ZVBP od 23. februara 2022. godine i 2022/327/ZVBP od 25. februara 2022. godine i 2022/335/ZVBP od 28. februara 2022. godine i 2022/346/ZVBP od 1. marta 2022. godine i 2022/351/ZVBP od 1. marta 2022. godine s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini („Službeni list Crne Gore“, br. 3/16, 8/16, 41/16, 11/22 i 40/22, u daljem tekstu: Odluka Vlade),

Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje odgovornosti za kršenje uvedenih međunarodnih restriktivnih mjera.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima i članom 112 Zakona o upravnom postupku, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-709/1 od 26.04.2022. godine).

Dana 28.04.2022. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br. 02-709/2 od 28.04.2022. godine), u kom navodi da su „*postupajući po zahtjevu sproveli potrebne radnje kako bi naložene mjere bile sprovedene*“, napominjući da su „*prethodna četiri dana, počev od četvrtka 21.04. do utorka 26.04. bili neradni dani zbog praznovanja pravoslavnog vjerskog praznika Vaskrsa po Julijanskom kalendaru kao i dani vikenda koji su inače neradni dan*“, zbog čega nije mogao reagovati ranije, te da uvijek nastoji da poštuje zakonska i sva druga relevantna akta koja ga obavezuju u radu.

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama i Odluke Vlade CG, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Članom 2 Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama propisano je da se odredbe ovog zakona odnose na sprovođenje međunarodnih restriktivnih mjera koje se uvode, između ostalog, na osnovu akata Evropske unije.
- Članom 8 Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama definisano je da Odluku o uvođenju restriktivnih mjera donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva. Odlukom iz stava 1 ovog člana utvrđuju se: osnov za uvođenje restriktivne mjere, vrsta restriktivne mjere, način primjene, način postupanja organa i drugih subjekata nadležnih za primjenu restriktivne mjere, kao i vrijeme primjene restriktivne mjere.
- Član 16 Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama predviđa da restriktivne mjere u okviru svoje nadležnosti, odnosno djelatnosti, primjenjuju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i organi lokalne uprave, banke i druge finansijske organizacije, druga pravna i fizička lica koja vrše javna ovlašćenja ili javnu službu, kao i da su sva fizička i pravna lica obavezna da se uzdržavaju od bilo kakvog poslovnog odnosa, pružanja usluga ili pomoći označenim licima, kao i sa njima, neposredno ili posredno, povezanim licima.
- Savjet Evropske unije je donio Uredbu (EU) 2022/350 od 1. marta 2022. o izmjeni Uredbe (EU) br. 833/2014 o restriktivnim mjerama s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini i Odluku Savjeta Evropske unije (ZVBP) 2022/351 od 1. marta 2022. o izmjeni Odluke 2014/512/ZVBP o restriktivnim mjerama s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini.
- Saglasno Uredbi Savjeta (EU) 2022/350 (novi član 4f), Odluci Savjeta (ZVBP) 2022/351 (novi član 4g), Vlada je donijela Odluku o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera, kojom je u članu 7d propisana zabrana emitovanja ili omogućavanja, olakšavanja ili drugih doprinosa emitovanju, bilo kojeg sadržaja sljedećih pravnih lica, subjekata ili tijela:
 - RT – Russia Today English
 - RT – Russia Today UK
 - RT – Russia Today Germany
 - RT – Russia Today France
 - RT – Russia Today Spanish
 - Sputnik

To uključuje prenos ili distribuciju putem bilo kojeg sredstva, kao što su kabl, satelit, IPTV, internetske usluge, platforme ili aplikacije za razmjenu video sadržaja na internetu, nezavisno od toga jesu li nove ili prethodno instalirane. Takođe se predviđa suspenzija svih dozvola ili odobrenja za emitovanje te aranžmani za prenos i distribuciju sa pomenutim pravnim licima, subjektima ili tijelima.

- Članom 8 Odluke Vlade propisano je da je Agencija za elektronske medije, kao i drugi organi i pravna lica nadležni za primjenu restriktivnih mjera uvedenih ovom odlukom, dužna da, u okviru svojih nadležnosti obezbijedi primjenu ove odluke, kao i da o preduzetim aktivnostima obavijesti Ministarstvo vanjskih poslova.

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje i izjašnjenja emitera, može se konstatovati sljedeće:

1. Emiter je dana 20. i 21. aprila 2022. godine, u okviru radijskog programa „Radio Homer“, emitovao informativni sadržaj programa „Radio Sputnik“.
Sadržaj je emitovan dana 20.04.2022.g. u terminu od 06:30:23 do 07:00:02 sati (29 minuta 39 sekundi) i dana 21.04.2022.g. u terminu od 06:30:23 do 07:00:06 sati (29 minuta 43 sekunde).
2. Emiter je u periodu 22.-26. aprila 2022. godine, u okviru radijskog programa „Radio Homer“, tokom svih posmatranih dana, osim 23. aprila, emitovao informativni sadržaj programa „Radio Sputnik“.
Sadržaj je emitovan dana 22.04.2022.g. u terminu od 06:30:23 do 07:00:08 (29 minuta 45 sekundi); dana 24.04.2022.g. u terminu od 06:30:27 do 07:00:01 (29 minuta 34 sekunde); 25.04.2022.g. od 06:30:26 do 07:00:02 (29 minuta 36 sekundi) i dana 26.04.2022.g. u terminu od 06:30:25 do 07:00:02 (29 minuta 37 sekundi).
3. Imajući u vidu izjašnjenje emitera, a na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje u okviru radijskog programa „Radio Homer“ za period od 28. aprila do 4. maja 2022. godine, Sektor za monitoring je sačinio nalaz broj 02-758 od 04.05.2022. godine i utvrdio da u okviru navedenog radijskog programa tokom posmatranih dana nije emitovan informativni sadržaj programa „Radio Sputnik“.
4. Uvažavajući činjenicu da je emiter postupio kako je naloženo Odlukom Vlade i suspendovao emitovanje informativnog programa „Radio Sputnik“, može se zaključiti da je emiter i bez izricanja upravno-nadzorne mjere otklonio razloge zbog kojih je pokrenut postupak za utvrđivanje odgovornosti.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 102 Zakona o upravnom postupku, donio odluku kao i dispozitivu ovog rješenja.

Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- NVO „Kulturni centar Homer“
- Ministarstvo kulture i medija
- Ministarstvo vanjskih poslova
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva