



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 –824/2
Podgorica, 08.06.2022. godine

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, emiteru specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 i čl. 65 st. 3 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-9.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa, koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine,
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) reprize programskih sadržaja označi kao takve tokom cjelokupnog trajanja (član 65 st. 3 Zakona i čl. 45 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09 (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) emitovanje programskih sadržaja usaglasi sa pravilima označavanja repriznih sadržaja,
 - d) za svaki programski sadržaj objavljuje podatke od značaja za utvrđivanje izvora i datuma produkcije, kako bi isti bili adekvatno razvrstani saglasno Pravilniku o programskim sadržajima koji se smatraju sopstvenom produkcijom.
4. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Parlamentarni program“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ br. O-TV-J-09 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine).

Tokom perioda od 11.04.2022. godine do 17.04.2022. godine, u terminu od 00 do 24 sata, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture TV emitera sa nacionalnim pokrivanjem (akt br. 02-793 od 10.05.2022. godine).

Nadalje, Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-09 od 03.03.2021. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine), i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-09, programsku osnovu specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ čini program sljedeće strukture: informativni – 86,51%, zabavni – 0,00%, sportski – 0,00%, dječiji – 0,00%, kulturno-umjetnički – 4,17% i dokumentarno-obrazovni – 7,14%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 75,20%, kupljenog programa 0,00% i reemitovanog programa 22,62%.

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se emiter specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-824 od 17.05.2022. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine), da emitovanje programskih sadržaja usaglasi sa pravilima označavanja repriznih sadržaja, i da za svaki programski sadržaj objavljuje podatke od značaja za utvrđivanje izvora i datuma produkcije, kako bi isti bili adekvatno razvrstani saglasno Pravilniku o programskim sadržajima koji se smatraju sopstvenom produkcijom.

Dana 06.06.2022. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-824/1 od 06.06.2022. godine), u kom navodi „*da je 'Parlamentarni kanal' zamišljen kao program koji će prvenstveno prenositi sjednice Skupštine Crne Gore i pratiti ostale aktivnosti parlamenta. Upravo su i emisije koje se proizvode na tom kanalu vezane za skupštinske aktivnosti. U periodu kada je analiziran sadržaj programa na 'Parlamentarnom kanalu', u toku je bio bojkot parlamenta pa se sjednice nisu održavale, što je i uslovilo da sadržaj na tom programu bude drugačiji od onoga što je planirano programskom šemom*“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 65 stav 3 Zakona propisano je da repriziranje radijskih ili televizijskih programskih sadržaja mora biti jasno označeno.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Članom 45 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima propisano je da su elektronski mediji dužni da reprize programskih sadržaja i snimaka sportskih i drugih prenosa označe kao takve tokom cjelokupnog trajanja.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-J-09.

Uvažavajući navode iz izjašnjenja, Agencija je zaključila da razlozi navedeni u izjašnjenju ipak ne oslobađaju emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja, imajući u vidu da je propustio da obavijesti Agenciju o privremenoj promjeni strukture programa. U posmatranom periodu emitovao je 11,14% sopstvene produkcije, u odnosu na 75,20% iz Odobrenja, 2,57% reemitovanog programa, u odnosu na 22,62% iz Odobrenja, 3,09% kupljenog programa, u odnosu na 0,00% iz Odobrenja. Takođe, uočena su značajna odstupanja u dijelu emitovanja informativnog i kulturno-umjetničkog programa, jer je emitovao 20,02% informativnog programa, u odnosu na 86,51% iz Odobrenja, i 79,81% kulturno-umjetničkog programa, u odnosu na 4,17% iz Odobrenja, što predstavlja značajnu promjenu strukture programa u smislu odredbi Pravilnika i Zakona.

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je emiter, prekršio čl. 58 i čl. 65 st. 3 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-09, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „Parlamentarni program“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09, ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, da emitovanje programskih sadržaja usaglasi sa pravilima označavanja repriznih sadržaja, i da za svaki programski sadržaj objavljuje podatke od značaja za utvrđivanje izvora i datuma produkcije, kako bi isti bili adekvatno razvrstani saglasno Pravilniku o programskim sadržajima koji se smatraju sopstvenom produkcijom.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva