



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 –826/2
Podgorica, 09.06.2022. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Prva“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine (tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, da:
 - a) najkasnije do 31. avgusta 2022.godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Prva“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Prva“ br. O-TV-K-15 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-905 od 21.07.2011. godine).

Tokom perioda 11.04.2022. godine do 17.04.2022. godine, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture TV emitera sa nacionalnim pokrivanjem (akt br. 02-793 od 10.05.2022. godine).

Nadalje, Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-15 od 21.07.2011. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine), i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-K-15, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „TV Prva“ čini program sljedeće strukture: informativni – 10,34%, zabavni – 26,88%, sportski – 1,09%, dječiji – 1,79%, kulturno-umjetnički – 45,54% i dokumentarno-obrazovni – 1,19%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 12,82%, kupljenog programa 65,87% i reemitovanog programa 8,13%.

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „TV Prva“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-826 od 17.05.2022. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine).

Dana 25.05.2022. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-826/1 od 25.05.2022. godine), u kom navodi „*da je saglasan da u trenutnoj programskoj šemi postoje određena odstupanja u odnosu na Rješenje o izmjeni Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-15 broj 02-1026/5 od 07.10.2021.godine*“.

U nastavku izjašnjenja navodi da „*Imajući u vidu da ulazi u period ljetne sezone i ljetne programske šeme... „traži da se eventualno usklađivanje odloži za početak septembra“*. Ističe da *pojednosti i vrste ugovora neće imati do kraja avgusta, što...dodatno otežava da izvrši usaglašavanje ili da podnese novi Zahtjev*“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-K-15.

Uvažavajući navode iz izjašnjenja, Agencija je zaključila da razlozi navedeni u izjašnjenju ipak ne oslobađaju emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja, imajući u vidu da je propustio da obavijesti

Agenciju o privremenoj promjeni strukture programa. U posmatranom periodu emitovao je 20,89% sopstvene produkcije, u odnosu na 12,82% iz Odobrenja, 2,79% reemitovanog programa, u odnosu na 8,13% iz Odobrenja, 63,91% kupljenog programa, u odnosu na 65,87% iz Odobrenja, što predstavlja značajnu promjenu strukture programa u smislu odredbi Zakona i Pravilnika. Takođe, uočena su odstupanja u emitovanju 18,55% informativnog programa, u odnosu na 10,34% iz Odobrenja, 20,34% zabavnog programa, u odnosu na 26,88% iz Odobrenja, 1,35% dječijeg programa, u odnosu na 1,79% iz Odobrenja, 1,03% sportskog programa, u odnosu na 1,09% iz Odobrenja, 46,83% kulturno-umjetničkog programa, u odnosu na 45,54% iz Odobrenja i 1,24% dokumentarno-obrazovnog programa, u odnosu na 1,19% iz Odobrenja.

Uvažavajući navode emitera o predstojećem početku emitovanja ljetne programske šeme kao i pripreme za zimsku programsku šemu, Agencija je odložila emiteru rok do 31. avgusta 2022.godine za usaglašavanje sa postojećom strukturom, ili podnošenje zahtjeva za dobijanje saglasnosti za značajnu izmjenu programske strukture.

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je emiter, prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-08, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Prva“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva