



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 –1683/4
Podgorica, 02.11.2022. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, vd direktora Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Lokalnom javnom emiteru „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. Rožaje, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Rožaje“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je omogućavao medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine, pri čemu ono:
 - a. u pojedinim terminima u periodu od 07. do 12. oktobra 2022. godine, nije bilo označeno da li je besplatno ili plaćeno.
 - b. u pojedinim terminima u toku 10. i 12. oktobra 2022. godine, nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog emitovanja:
 - a. medijskog predstavljanja koje nije biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u skupštinama opština Budva i Tivat, koji će biti održani 23. oktobra 2022. Godine („Sl.list Crne Gore“, br. 90/22 i 97/22)).
 - b. političkog oglašavanja, kao vida medijskog predstavljanja, koje nije bilo označeno da li je besplatano ili plaćeno (član 11 stav 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Budva i Tivat, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine).
3. Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. Rožaje je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Televizija Rožaje“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Rožaje“ upozorenje zbog toga što je, u periodu od 07. do 12.10.2022. godine, omogućavao medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine koje nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ ili nije bilo označeno da li je besplatano ili plaćeno“.
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Rožaje“, lokalnog javnog emitera „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter, u periodu od 07. do 12.10.2022. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za lokalne izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine u Rožajama, (Nalaz Sektora za monitoring broj 05-1683 od 17.10.2022. godine). Pri tome, uočeno je da pojedini segmenti medijskog predstavljanja nijesu bili prepoznatljivi i odvojeni od ostalih programskih sadržaja i označeni tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, a da drugi nijesu bili označeni da li su besplatni ili plaćeni.

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 stav 1 i člana 11 stav 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u skupštinama opština Budva i Tivat, koji su održani 23. oktobra 2022. godine („Sl. list CG“, br. 90/22 i 97/22, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-07.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1683/1 od 19.10.2022. godine).

U ostavljenom roku emiter je dostavio izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije br. 02-1683/2 od 01.11.2022. godine) i u istom naveo da smatra da su „... u svim slučajevima postupili prema odredbama zakonskih propisa. Sva medijska predstavljanja su bila lako prepoznatljiva i audiovizuelno odvojena od ostalih programskih sadržaja kao i jasno označena tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.

Dalje ukazuje „Kada je riječ o političkom oglašavanju koje se ostvaruje u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa...smatramo da je u svakom takvom objavljivanju za plaćene termine bilo neophodno objaviti da su isti rezervisani i plaćeni, a osim toga oprema, odnosno tehničke okolnosti u konkretnom slučaju nam nisu omogućavale da postoji objava sa naznakom da su ove objave kao i bilo koje druge koje su besplatne bile besplatne.“

Takođe je istakao da se „kroz nedeljnu evidenciju medijskog predstavljanja koje ... redovno dostavlja može ... zaključiti da su ovi termini objavljivanja bili besplatni.“

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuju podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 st. 4 Pravilnika);
- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (član 2 stav 3 Pravilnika);
- medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje se u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja (član 3 stav 1 Pravilnika);
- političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika);
- medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika);
- Političko oglašavanje se emituje u blokovima sa naznakom da li je besplatno ili plaćeno (član 11 stav 2).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je u svom programu omogućavao medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku kampanje za lokalne izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine u Rožajama, pri čemu ono:

a. u periodu od 07. do 12. oktobra 2022. godine, nije bilo označeno da li je besplatno ili plaćeno, u sljedećim terminima:

Datum	Početak	Kraj	Trajanje	Lista
07.10.2022.	16:46:12	16:49:37	0:03:25	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
07.10.2022.	16:50:06	16:51:56	0:01:50	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
07.10.2022.	16:52:18	16:55:02	0:02:44	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
07.10.2022.	16:55:14	16:56:40	0:01:26	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
08.10.2022.	10:30:27	10:33:52	0:03:25	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
08.10.2022.	10:34:23	10:36:11	0:01:48	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
08.10.2022.	10:36:45	10:39:03	0:02:18	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
08.10.2022.	10:39:25	10:40:53	0:01:28	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
08.10.2022.	16:46:40	16:50:04	0:03:24	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
08.10.2022.	16:50:36	16:52:24	0:01:48	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
08.10.2022.	16:52:59	16:55:14	0:02:15	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
08.10.2022.	16:55:37	16:57:05	0:01:28	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
09.10.2022.	10:37:18	10:40:41	0:03:23	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
09.10.2022.	10:41:14	10:43:01	0:01:47	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
09.10.2022.	10:43:36	10:45:52	0:02:16	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
09.10.2022.	10:46:16	10:47:43	0:01:27	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
09.10.2022.	16:46:35	16:49:59	0:03:24	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
09.10.2022.	16:50:30	16:52:19	0:01:49	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
09.10.2022.	16:52:52	16:55:09	0:02:17	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
09.10.2022.	16:55:33	16:56:59	0:01:26	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
10.10.2022.	10:31:05	10:34:28	0:03:23	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
10.10.2022.	10:35:00	10:36:48	0:01:48	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
10.10.2022.	10:37:11	10:40:04	0:02:53	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
10.10.2022.	10:40:16	10:41:44	0:01:28	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
10.10.2022.	16:51:34	16:54:57	0:03:23	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
10.10.2022.	16:55:29	16:57:17	0:01:48	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
10.10.2022.	16:57:40	17:00:30	0:02:50	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
10.10.2022.	17:00:45	17:02:12	0:01:27	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
10.10.2022.	20:18:00	20:29:13	0:11:13	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
11.10.2022.	10:30:05	10:33:29	0:03:24	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
11.10.2022.	10:34:00	10:35:48	0:01:48	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
11.10.2022.	10:36:01	10:39:01	0:03:00	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
11.10.2022.	10:39:13	10:41:29	0:02:16	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
11.10.2022.	10:41:52	10:43:20	0:01:28	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"

Datum	Početak	Kraj	Trajanje	Lista
11.10.2022.	16:46:04	16:49:27	0:03:23	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
11.10.2022.	16:49:59	16:51:48	0:01:49	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
11.10.2022.	16:52:10	16:55:11	0:03:01	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
11.10.2022.	16:55:23	16:56:50	0:01:27	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	10:28:27	10:31:51	0:03:24	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
12.10.2022.	10:32:23	10:34:11	0:01:48	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
12.10.2022.	10:34:34	10:37:16	0:02:42	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
12.10.2022.	10:37:29	10:38:57	0:01:28	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	16:47:13	16:50:37	0:03:24	Rožaje - "Stranka pravde i pomirenja - Za buduće generacije - Mr Seid Hadžić"
12.10.2022.	16:51:09	16:52:57	0:01:48	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
12.10.2022.	16:53:19	16:56:04	0:02:45	Rožaje - Aleksa Bečić - Idemo ljudi - Demokrate
12.10.2022.	16:56:14	16:57:42	0:01:28	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"

- b. nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, u sljedećim terminima:

Datum	Početak	Kraj	Trajanje	Lista
10.10.2022.	9:58:28	10:05:31	0:07:03	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
10.10.2022.	11:58:23	12:05:27	0:07:04	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
10.10.2022.	17:04:20	17:11:23	0:07:03	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
10.10.2022.	19:04:11	19:11:14	0:07:03	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
10.10.2022.	20:59:01	21:06:04	0:07:03	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
10.10.2022.	22:58:41	23:05:44	0:07:03	Rožaje - Prava stvar, Koalicija Za bolji život Rožaja
12.10.2022.	10:12:05	10:13:30	0:01:25	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	12:01:35	12:03:01	0:01:26	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	17:10:34	17:12:00	0:01:26	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	19:10:22	19:11:49	0:01:27	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	20:00:34	20:01:24	0:00:50	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	21:05:52	21:07:17	0:01:25	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"
12.10.2022.	23:05:25	23:06:51	0:01:26	Rožaje - "Bošnjačka stranka - Ispravno za Rožaje"

2. Tehnička ograničenja sa kojima se emiter suočava (kako je navedeno u izjašnjenju), predstavljaju olakšavajuću okolnost, ali emitera ne oslobađaju odgovornosti za kršenje obaveze da političko oglašavanje sadrži oznaku da li je riječ o besplatnom ili plaćenom oglašavanju. Pored toga, za set segmenata programa (tačke 1 b. obrazloženja) tj. medijskog predstavljanja, emiter je čak propustio da ga učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja i označi tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio odredbe čl. 4 st. 1 i odredbe čl. 11 st. 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, vd direktora Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Lokalni javni emiter „Radio televizija Rožaje“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva