



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1799/3**  
**Podgorica, 09.11.2022. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, vd direktora Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Gradska TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 17. oktobra 2022. godine, u okviru programskog sadržaja „Aritmija“:
  - a) emitovao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine, bez tekstualnog obavještenja „Lokalni izbori“, i
  - b) omogućio prikriveno medijsko predstavljanje podnosioca izborne liste za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) kršenja obaveze emitera da obezbijedi da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine („Sl.list Crne Gore“, br. 90/22 i 97/22), i
  - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja, što je zabranjeno članom 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine.
3. Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Gradska TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Gradska TV' upozorenje zbog toga što je dana 17. oktobra 2022. godine, u okviru programskog sadržaja 'Aritmija', omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca izbornih lista za lokalne izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine.“*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Gradska TV“, privrednog društva Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 17. oktobra 2022. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca

izbornih lista za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-1799 od 28.10.2022. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 stav 1 i člana 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-10.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1799/1 od 31.10.2022. godine).

Dana 02.11.2020. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje, u kom navodi da su se „*tokom emitovanja brojnih priloga o predizbornim aktivnostima partija, kao i gostovanja političara, desili i rijetki, nenamjerni tehnički propusti*“. S tim u vezi, ukazuje da je „*bez namjere i u emisiji Aritmija... izostalo razdvajanje (džingl Lokalni izbori 2022), tokom razgovora sa poslanikom Predragom Boškovićem o predstojećim izborima u Glavnom gradu*“, a napominje da je „*dio izjave Boškovića objavljen i u centralnoj informativnoj emisiji 'Dnevnik' i da je jasno razdvojen potrebnim džinglom*“ (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-1799/2 od 02.11.2022. godine).

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenje informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 stav 1 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 17.10.2022. godine, u terminu od 20:59:29 do 22:30:14 sati (1 sat 30 minuta 45 sekundi) emitovao programski sadržaj „Aritmija“. Gost emisije bio je Predrag Bošković, predstavljen i potpisan kao poslanik Demokratske partije socijalista (DPS).

U terminu od 21:15:32 do 21:25:44 sati (10 minuta 12 sekundi) vršeno je medijsko predstavljanje za predstojeće lokalne izbore u Glavnom gradu i 13 opština.

Voditeljka: „*Već treći put u toku emisije dovodite u vezu ovo što ste nazvali 'derogiranjem svih institucija' i pravljjenjem opšteg haosa u zemlji sa lokalnim izborima. Spekuliše se, postoje neke informacije da URA u Podgorici veoma loše stoji. Imate li te informacije?*“

Predrag Bošković: „*Pa, gledao sam određene političke analize. Ono što sam i sam bio svjestan i bez tih istraživanja koje sam pogledao, da gospodin Vuković sa svojim timom, koji zaista radi jedan odličan posao, ne samo u Glavnom gradu, već uopšte, i u ovoj kampanji za izbore u Glavnom gradu stoji odlično i da će nastaviti da vrši vlast i nakon 23. oktobra. Ne bih ulazio dalje u analizu ostalih*

političkih subjekata. Želim samo reći da i ova politička kampanja za Glavni grad i za 13 ostalih opština u Crnoj Gori pokazuje koliko ove političke strukture koje se zalažu za onu Crnu Goru koja je bila do 30. avgusta, dakle Crnu Goru svih njenih građana, bez obzira na nacionalnu i vjersku pripadnost, Crnu Goru koja dijeli evropske i evroatlantske vrijednosti, su pokazali dominaciju u praktično svakom polju ovim političkim kampanjama. Kao što ste vidjeli, gospodin Vuković, jer su u pitanju lokalni izbori, bavi se isključivo lokalnim temama, kako da unaprijedi život svakog građanina Podgorice. Mislim da mu ono što je radio u protekle četiri godine i te kako daje za pravo da kaže da je on pravi i najbolji domaćin od svih ponuđenih, ostalih sedam na listama za podgoričke izbore i vjerujem da izbor građana u nedelju neće biti apsolutno težak."

Voditeljka: „Da, tačno. Aktuelni gradonačelnik, dr Ivan Vuković se zaista bavi lokalnim temama, afirmiše ono što je uradio u protekle četiri godine, u mandatu koji je imao, vodi jednu kampanju koja je pozitivna, ne napada političke protivnike, vodi jednu afirmativnu kampanju, to je jasno, to govore marketinški stručnjaci, ljudi koji se time bave. Istovremeno, postoje mišljenja da se on bavi lokalnim temama zbog toga što, kao neko ko je gradonačelnik, mnogo bolje stoji, govorim o rejtinzima, od partije čiji je potpredsjednik. Dakle, bolje stoji od DPS-a."

Predrag Bošković: „I ja sam gledao. Dakle, jednako stoje i gospodin Vuković i Demokratska partija socijalista dobro. Ono što je bila ideja svih nas, a prije svega njega kao prvog čovjeka ovoga grada, da ovom gradu je dovoljno, i previše, pogotovo za lokalni nivo, političke priče koja, vidjeli smo i danas u Odboru za bezbjednost, zaista ponekad prevazilazi i granice dobrog ukusa i svega ostalog, da građani Podgorice, prije svega, 23. oktobra biraju budućnost za ovaj grad, ne biraju budućnost ni za državu, već, kakav će biti menadžment nakon 23. oktobra. Imao sam priliku prije neki dan da pogledam sučeljavanje nosioca lista na izborima za Glavni grad. Milsim, samo to da je bilo u ovoj kampanji, pokazalo je kompletnu dominaciju gospodina Vukovića u odnosu na sve njegove političke protivnike koji apsolutno nisu imali nijednu ideju. Dakle, za dva sata i duže, koliko je emisija trajala, oni nisu imali nijedan konkretan projekat, nijednu ideju šta će uraditi sa ovim gradom ako im kojim slučajem zapadne da rukovode tim istim. Neki od njih nisu znali ni nazive pojedinih djelova ovoga grada. Bavili su se samo Demokratskom partijom socijalista, Ivanom Vukovićem. To dovoljno govori o neznanju i nesposobnosti, ne samo nosioca tih lista, već kompletne te infrastrukture koja je pripremala same nosioce lista. S druge strane, imali ste u ta dva sata nekoliko puta priliku da čujete i od samog gospodina Vukovića šta je to sve urađeno u prethodne četiri godine i koji su projekti na snazi u narednom periodu. Ali ono što je mnogo važnije je pokazalo da s jedne strane imate iskustvo i znanje jednog sposobnog gradonačelnika, a s druge strane imate populizam i neznanje onih koji bi željeli da dođu na njegovo mjesto. Mislim da su građani ne samo u Podgorici, već u čitavoj Crnoj Gori, u prethodne, nepune dvije godine, vidjeli šta neznanje i populizam mogu da donesu jednoj državi koja je bila lider u evropskim integracijama, državi koja je bila prepoznata po svom multietničkom skladu, državi koja je bila jedna od država sa praktično najvećim rastom bruto društvenog proizvoda. Godinu i po, dvije, kada su na vlasti bili oni koji su apsolutno bili nesposobni i nedobronamjerni prema ovoj državi, sveli su ovu državu na to da se sada mjerimo, neće mi se moji prijatelji u Bosni i Hercegovini naljutiti na to, al' da po kvalitetu političkog života upravo liči na Bosnu i Hercegovinu i na to da sad..."

Voditeljka: „Mislite na političku konfuziju, da budemo...?“

Predrag Bošković: „Apsolutno tako."

U nastavku Bošković komentariše učinke aktuelne vlasti u proteklom dvogodišnjem periodu. Od 21:23:06 sljedi:

Voditeljka: „Ajte samo još za kratko da se vratimo na Lokalne izbore odnosno na izbore u Podgorici prije svega. Dakle, čini mi se, imam utisak da ste prilično samouvjereni kada je riječ o prognozama rezultata izbora koji će se dogoditi u nedelju. Moram da Vas pitam da li..ili da Vas, ako hoćete, podsjetim da su uoči izbora u avgustu 2020. godine ankete su, takođe, pokazivale tijesnu većinu odnosno tijesnu prednost takozvanog suverenističkog bloka u odnosu na ove druge. Plašite li se da bi možda i ovog puta ankete mogle da omanu?“

Predrag Bošković: „Pa, znate kako. Pošto sam neko ko je iz te branše statistike i ekonometrije, dakle, tamo gdje je tijesna razlika u anketama, uvijek može da bude na jednu ili na drugu stranu. Dakle, ove ankete koje sam ja gledao u zadnje vrijeme, koalicija koju predvodi dr Ivan Vuković je tri puta jača, minimum, više od tri puta jača, nego sledeća koalicija koja je na ovim izborima. To dovoljno govori o snazi projekta, o snazi ideje i o tome da su građani prepoznali da izbori nisu samo glasati protiv

*nekoga, već, prije svega, glasati za sebe, za budućnost svojih familija, svoje djece i svega ostalog. Opet ponavljam, osnovna politička logika i inteligencija politička, vjerujem da je u Crnoj Gori ima mnogo više nego bilo će drugo, neće dozvoliti da neko uruši sve ono što se stvaralo u ovom gradu i u ovoj državi i da je neko sposoban ponovo...Mogu da shvatim 30. avgust 2020. godine, nakupilo se bilo toga dosta što je građane zavaralo da otkazu povjerenje onoj politici koja je 30 godina vodila ovu državu naprijed, ali, isto tako su dovoljne dvije godine da ukažu da oni što su došli su gori sto puta."*

Voditeljka: „Nego vi?“

Predrag Bošković: „Dakle, mnogo toga se moglo zamjeriti Demokratskoj partiji socijalista, ali Demokratskoj partiji socijalista ne može niko spočitati ogromne rezultate koje je ostvarila za vrijeme vršenja vlasti sa svojim koalicionim partnerima, u različitim aranžmanima, za tri godine."

*U nastavku su komentarisani politički potezi premijera Dritana Abazovića, s posebnim osvrtom na smjene visokih funkcionera. Od 21:46:17 sljedi:*

Predrag Bošković: „Ja ponavljam, računam u odgovornost svakog crnogorskog domaćina, računam da im je, prije svega, interes njih i njihovih familija najvažniji i da će dati glas onima koji znaju da upravljaju i koji su se pokazali na svojim radnim mjestima, jer ove dvije godine smo preskupo platili neznanje i nedobronamjernost ka Crnoj Gori."

*U nastavku je bilo riječi o različitim uticajima stranih aktera na političke prilike u Crnoj Gori. Od 22:28:02 sljedi:*

Voditeljka: „Razumjela sam da očekujete pobjedu i na izborima u Podgorici i da očekujete pobjedu i na budućim vanrednim parlamentarnim izborima, međutim, očekujete li da bi, u slučaju pobjede, ova vlast mirno postupila, onako kako ste vi postupili nakon avgusta 2020. godine i na isti način predala vlast onima koji su pobijedili, ako pretpostavimo da to bude Demokratska partija socijalista sa svojim koalicionim partnerima?“

Predrag Bošković: „Dakle, evo, ponoviću onu tezu koju sam rekao jednom tokom emisije, da na toj strani zaista ne doživljam sve kao eksponente Vučićeve politike u Crnoj Gori, da mislim da neki, ipak, bez obzira što, možda, nisu videli ili ne žele da vide ili im je ogroman korak saradnja sa Demokratskom partijom socijalista, ali da postoje ljudi koji, ipak, baštine demokratiju i demokratske institucije i da će nakon relaksiranja situacije, nakon 23. oktobra, doći i biti svjesni da su ovoj državi nasušno potrebni izbori, kako bi vratili mandat narodu, da oni kažu ko će rukovoditi ovom državom četiri godine, a da nakon toga će doći do mirne tranzicije vlasti, jer, najteže je prvi put, a mi smo to pokazali, da je moguće u Crnoj Gori i mislim da nema niko ni hrabrosti ni prevelike želje da bi pravio tu opstrukciju, da opstruira predaju vlasti nakon što će izgubiti na parlamentarnim izborima u naredna tri-četiri mjeseca."

3. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog segmenta iz tačke 1, može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika, koje emiter nije učinio jasno prepoznatljivim (audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja i označen tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“), u smislu da se radilo o medijskom predstavljanju za izbore za odbornike u skupštini Glavnog grada Podgorica.
4. Emitovana emisija nije bila prepoznatljiva, niti označena tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, koje ukazuje da se radi o sadržaju od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, čime je prekršen član 4 Pravilnika.
5. Emiter je morao voditi računa da predmetna emisija, s obzirom da nije bila označena kao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, nije smjela da sadrži, u skladu sa članom 8 Pravilnika, posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove podnosilaca izbornih lista ili njihove aktivnosti.
6. Uvažavajući izjašnjenje emitera, utvrđuje se da emiter nije imao namjeru da omogući prikriveno medijsko predstavljanje, ali se ne može prenebregnuti činjenica da emitovano medijsko predstavljanje nije bilo adekvatno označeno. Činjenica da medijsko predstavljanje, koje nije bilo jasno prepoznatljivo, kao takvo nije emitovano s namjerom, nego greškom, u ovom slučaju je olakšavajuća okolnost, koja, ipak, ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveze da medijsko predstavljanje mora biti označeno, naročito imajući u vidu da je Agencija izrekla emiteru upozorenje za isti prekršaj dana 02.11.2022. godine (akt br. 02-1685/3 od 02.11.2022. godine).

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 st. 1 i 8 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva