



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 2014/1
Podgorica, 26.12.2022. godine

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 55 st. 2 i čl. 58 st. 1 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, broj 33/11), čl. 22 st. 1 i 2 i čl. 23 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 35/11, 07/16 i 8/19) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4, u periodu od 12. do 18.11.2022. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - 1) kršenja obaveze emitera da objavi zvučno i vizuelno upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja (član 55 stav 2 Zakona o elektronskim medijima i član 22 stav 1 i 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
 - 2) kršenja obaveze emitera da emituje pisano i zvučno upozorenje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: „Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina“, uz istovremeno čitanje od strane spikera (član 23 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
 - 3) kršenja obaveze emitera da se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-849/6 od 07.07.2022. godine),
 - 4) kršenja obaveze emitera da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 5) kršenja obaveze emitera da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, da:
 - 1) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-849/6 od 07.07.2022. godine) ili
 - 2) bez odlaganja podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,

- 3) bez odlaganja, usaglasi emitovanje programskih sadržaja koji nisu primjereni za maloljetnike sa pravilima raspoređivanja i označavanja sadržaja propisanim u Zakonu o elektronskim medijima i Pravilniku o programskim standardima u elektronskim medijima.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ iz Nikšića dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Nikšić“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja koja glasi:
„Agencija za elektronske medije izrekla je javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Nikšić' upozorenje zbog toga što je u periodu od 12. do 18. novembra 2022. godine, propustio da sadržaje koji nijesu primjereni za maloljetnike adekvatno kategorise, najavi i označi propisanom oznakom tokom cijelog njihovog trajanja. Takođe, Agencija je javnom emiteru izrekla upozorenje zbog kršenja programske strukture predviđene izdatim Odobrenjem za emitovanje“.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcq.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“ br. O-TV-J-4 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-239 od 04.03.2013. godine).

Tokom perioda od 12. do 18.11.2022. godine, u terminu od 00 do 24 sata, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture lokalnih javnih TV emitera (akt br. 02-1985 od 01.12.2022. godine).

Analizom je uočeno da se emiter ne pridržava programske strukture, koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-4, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“ čini program sljedeće strukture: informativni – 47,57%, zabavni – 14,83%, sportski – 3,08%, dječiji – 1,09%, kulturno-umjetnički – 19,94% i dokumentarno-obrazovni – 7,691%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 57,24%, kupljenog programa 1,54% i reemitovanog programa 30,61%.

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-4, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje, akt br. 02-849/6 od 07.07.2022. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Pomenutom Analizom je uočeno i da emiter ne primjenjuje u potpunosti pravila označavanja i raspoređivanja sadržaja koji mogu ugroziti razvoj maloljetnika. U vezi sa tim, Agencija je konstatovala da su u periodu od 12. do 18.11.2022. godine, u okviru programa „TV Nikšić“, u terminu od 00:00 do 24:00 sata, emitovani sadržaji koji nijesu primjereni za maloljetnike, na način da se neposredno prije početka sadržaja ne emituje upozorenje o dobnoj prilagođenosti kao i odgovarajuća grafička oznaka tokom trajanja sadržaja (Nalaz Sektora za monitoring broj 05-1998 od 02.12.2022.godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 55 st. 2, čl. 58 st. 1 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 23 st. 2 Pravilnika o postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, čl. 22 st. 1 i 2, čl. 23 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima i tačke 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-4.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4, Agencija je emiteru dostavila Analizu programske strukture lokalnih javnih TV emitera br. 02-1985 od 01.12.2022.godine i Nalaz Sektora za monitoring broj 05-1998 od 02.12.2022. godine, te zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt br. 02-2014 od 05.12.2022. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene

strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Emiter je, takođe, pozvan da bez odlaganja, počne sa emitovanjem najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

U ostavljenom roku, emiter nije dostavio izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja propisanih standarda i uslova iz izdatog Odobrenja za emitovanje, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 55 st. 2 Zakona i članom 22 stav 1 i stav 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima propisano je da je emiter dužan da objavi zvučno i vizuelno upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja i emituje te programske sadržaje u vrijeme i na način za koji je najmanje vjerovatno da će ga maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti ili vidjeti.
- članom 23 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima propisano je da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: „*Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina*“, uz istovremeno čitanje od strane spikera, dok je stavom 2 ovog člana Pravilnika propisano da grafička oznaka predstavlja krug sa crvenom brojkom, koja mora biti jasno vidljiva i koja se emituje u gornjem uglu ekrana, nasuprot uobičajenom mjestu identifikacionog znaka medija, tokom cijelog trajanja označenog programskog sadržaja.
- programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglašnih i sponzorisanih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).
- članom 58 st. 1 i 2 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.
- članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. U periodu od 12. do 18.11.2022. godine, emiter je emitovao program „TV Nikšić“ sa značajno promijenjenom programskom strukturom, što se ogleda u tome što je emitovano:
 - 42,63% sopstvene produkcije, u odnosu na 57,24% iz Odobrenja,
 - 0,53% reemitovanog programa, u odnosu na 1,54% iz Odobrenja,
 - 36,83% kupljenog programa, u odnosu na 30,61% iz Odobrenja;
 - 36,35% informativnog programa, u odnosu na 47,57% iz Odobrenja,
 - 19,83% zabavnog programa, u odnosu na 14,83% iz Odobrenja,
 - 2,15% dječijeg programa, u odnosu na 1,09% iz Odobrenja,
 - 4,13% sportskog programa, u odnosu na 3,08% iz Odobrenja,
 - 19,52% kulturno-umjetničkog programa, u odnosu na 19,94% iz Odobrenja i
 - 6,67% dokumentarno-obrazovnog programa, u odnosu na 7,69% iz Odobrenja.
2. S obzirom da je emitovao program „TV Nikšić“ sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, emiter je prekršio član 58 stav 1 Zakona i član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje. Odstupanja od programske strukture su najveća u pogledu sopstvene produkcije i informativnog programa.
3. Emiter je u periodu od 12. do 18.11.2022. godine emitovao filmske i serijske sadržaje, prema sljedećem rasporedu (Tabela 1):

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
12.11.2022.	Film	22:59:22	0:00:00	1:00:38	3638
13.11.2022.	Film (nastavak)	0:00:00	0:40:00	0:40:00	2400
13.11.2022.	Film	22:22:41	23:54:36	1:31:55	5515
14.11.2022.	Serija	11:02:50	11:43:54	0:41:04	2464
14.11.2022.	Serija	13:00:43	13:56:29	0:55:46	3346
14.11.2022.	Serija	17:06:08	17:41:37	0:35:29	2129
14.11.2022.	Serija	22:31:05	23:30:43	0:59:38	3578
15.11.2022.	Serija	11:01:57	11:43:52	0:41:55	2515
15.11.2022.	Serija	13:01:26	13:57:55	0:56:29	3389
15.11.2022.	Serija	22:37:31	23:30:49	0:53:18	3198
15.11.2022.	Serija	2:40:22	3:33:40	0:53:18	3198
15.11.2022.	Serija	3:56:47	4:38:20	0:41:33	2493
16.11.2022.	Serija	13:20:22	13:56:50	0:36:28	2188
16.11.2022.	Serija	17:01:12	17:40:12	0:39:00	2340
16.11.2022.	Serija	22:33:09	23:29:53	0:56:44	3404
17.11.2022.	Serija	2:06:10	2:59:11	0:53:01	3181
17.11.2022.	Serija	3:24:44	4:06:17	0:41:33	2493
17.11.2022.	Serija	17:05:12	17:39:55	0:34:43	2083
17.11.2022.	Serija	22:31:25	23:29:30	0:58:05	3485
18.11.2022.	Serija	11:07:01	11:47:18	0:40:17	2417
18.11.2022.	Serija	22:37:49	23:33:59	0:56:10	3370

- Prije sadržaja navedenih u tački 4 nije emitovano pisano i zvučno upozorenje o dobnoj primjerenosti, niti je tokom trajanja sadržaja emitovana propisana grafička oznaka, na način propisan Zakonom i Pravilnikom o programskim standardima u elektronskim medijima.
- Emiter je u periodu od 12. do 18.11.2022. godine emitovao serijske sadržaje, prema sljedećem rasporedu (Tabela 2):

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
12.11.2022.	Serija	2:46:26	3:40:58	0:54:32	3272
12.11.2022.	Serija	4:02:10	4:43:13	0:41:03	2463
15.11.2022.	Serija	2:06:24	3:02:53	0:56:29	3389
15.11.2022.	Serija	3:24:32	4:06:26	0:41:54	2514
15.11.2022.	Serija	16:57:50	17:38:32	0:40:42	2442
16.11.2022.	Serija	11:03:34	11:45:02	0:41:28	2488
17.11.2022.	Serija	11:03:53	11:45:26	0:41:33	2493
17.11.2022.	Serija	13:00:12	13:52:22	0:52:10	3130
18.11.2022.	Serija	3:03:43	3:58:07	0:54:24	3264
18.11.2022.	Serija	5:13:15	5:54:17	0:41:02	2462
18.11.2022.	Serija	12:59:50	13:54:16	0:54:26	3266
18.11.2022.	Serija	17:03:56	17:46:58	0:43:02	2582

- Na početku sadržaja navedenih u tački 6 emitovano je pisano i zvučno upozorenje o dobnoj primjerenosti, ali emitovani sadržaji tokom trajanja nijesu bili označeni propisanom grafičkom oznakom.
- Dakle, emiter je propustio da prije emitovanja sadržaja označenih u tabeli 1 emituje vizuelno (pisano i grafički) i zvučno upozorenje, neposredno prije početka sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: „Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina“, uz istovremeno čitanje od strane spikera.
- Takođe, emiter je propustio sadržaje navedene u tabelama 1 i 2, tokom cijelog trajanja programskih sadržaja, označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja, tj. da emituje grafičku oznaku koja predstavlja krug sa crvenom brojkom, koja mora biti jasno vidljiva i koja se emituje u gornjem uglu ekrana, nasuprot uobičajenom mjestu identifikacionog znaka medija.
- Na navedni način, emiter je prekršio član 55 stav 2 Zakona i član 22 stav 1 i 2 i član 23 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima.

S obzirom na navedeno, može se zaključiti da je emiter prekršio programske standarde vezane za kategorisanje i označavanje sadržaja koji mogu štetiti razvoju maloljetnika. Emiter je takođe prekršio obaveze

vezane za poštovanje programske strukture propisane Odobrenjem za emitovanje, kao i svakodnevno emitovanje najmanje jedne informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-4 emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem predmetnih programskih sadržaja emiter prekršio čl. 55 st. 2 i čl. 58 st. 1 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i čl. 22 st. 1 i 2 i čl. 23 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Nikšić“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTORICA
Sunčica Bakić



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva